ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № 021/01/16-578/2023 О НАРУШЕНИИ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА К РАССМОТРЕНИЮ

12 июля 2023 года г. Чебоксары

Председатель Комиссии Чувашского УФАС России по рассмотрению дела №021/01/16-578/2023 о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Управления градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики, общества с ограниченной ответственностью «Держава» по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в заключении устного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на рынок выполнения работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка,

УСТАНОВИЛ:

В Чувашское УФАС России из Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики поступила Выписка из заключения о результатах внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств г. Шумерля за 2022 год, утвержденного решением коллегии Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики от 24.03.2023 № 16 (вх. № 2776-ЭП/23 от 11.04.2023) из которой следует, что УПРАВЛЕНИЕМ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ШУМЕРЛЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ проведены торги с реестровым № 0815500000522005350 на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка с начальной (максимальной) ценой контракта 4 999 598,06 руб. по результатам которых победителем признано ООО «Держава» с ценой контракта 4 424 644,29 руб.(снижение составило 11,5%). 22.06.2022 между победителем торгов и Управлением заключен контракт. Срок исполнения контракта по 01.09.2022 г. Соглашением о расторжении муниципального контракта №

0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка от 06.10.2022 указанный контракт расторгнут. На момент расторжения муниципального контракта стороны выполнили обязательства на общую сумму 3 012 084,48 руб. Однако в последующем между Управлением и ООО «Держава» заключено 4 контракта на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба» в соответствии с п. 4 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от № 44-ФЗ, а именно: от 05.09.2022 № 391442 по текущему ремонту здания на сумму 388,9 тыс. рублей, срок выполнения работ - с момента подписания контракта по 30.09.2022; от 10.11.2022 № 423375 по текущему ремонту (демонтажные работы) здания на сумму 598,2 тыс. рублей, срок выполнения работ - с момента подписания контракта по 20.11.2022; от 10.11.2022 № 423385 по текущему ремонту (покраска фасада) здания на сумму 498,7 тыс. рублей, срок выполнения работ - с момента подписания контракта по 20.11.2022; от 24.11.2022 № 429014 по текущему ремонту здания на сумму 501,7 тыс. рублей, срок выполнения работ - с момента подписания контракта по 30.11.2022. Работы по вышеуказанным контрактам выполнены на сумму 1 987,5 тыс. рублей и оплачены в полном объеме.

В ходе рассмотрения поступившей информации установлено, что 31.05.2022 Уполномоченным учреждением КАЗЕННЫМ УЧРЕЖДЕНИЕМ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ "РЕГИОНАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ЗАКУПОК ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ" на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815500000522005350 о проведении электронного аукциона на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка, с начальной (максимальной) ценой контракта 4 999 598,06 руб. Одновременно на официальном сайте размещена аукционная документация.

Заказчиком по указанным торгам выступило УПРАВЛЕНИЕ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ШУМЕРЛЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ.

В соответствии с Протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по электронному аукциону № 0815500000522005350 от 10.06.2022 на участие в торгах поступило две заявки. Обе заявки признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям аукционной документации. По результатам торгов победителем признано ООО «Держава» с ценой контракта 4 424 644,29 руб.(снижение составило 11,5%), вторым участником предложена цена 4

449 642,28 руб., (снижение составило 11 %).

22.06.2022 между победителем торгов и Управлением заключен контракт со сроком исполнения обязательств по 01.09.2022 г. (пункт 4.2 Контракта от 22.06.2022).

В соответствии с Приложением № 1 к контракту от 22.06.2022 Обществу необходимо выполнить следующие виды и объемы работ:

№ пп	Наименование работ	Ед. изм.	Объем
Ремонт кровли			
1.	Перекладка кирпичного карниза при высоте 4 кирпича	1м	106
2.	Разрборка покрытий кровель из листовой стали	100 м2	6,28
3.	Установка стропил	м3	5,28
4.	Установка обрешетки с прозорами из досок и брусков	100 м2	12,56
5.	Обработка деревянных конструкций антисептиком-антипиреном	100 м2	6,28
6.	Монтаж кровли из металлочерепицы	100 м2	6,28
7.	Устройство пароизоляции из полиэтиленовой пленки в один слой	100 м2	6,28
8	Устройство пароизоляции из полиэтиленовой пленки в один слой	100 м2	0,51
9.	Погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках вручную	1т груза	40
10.	Перевозка грузов автомобилями –самосвалами до 8 км	1т	40
Ремонт фасада			
11.	Ремонт штукатурки гладких фасадов по камню и бетону	100 м2	19,3
12.	Устройство и разборка лесов наружных высотой до 16 м	100 м2	23,4

Дополнительным соглашением № 1 к муниципальному контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба»,

расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка от 08.08.2022 стороны увеличили цену контракта на 9 %, которая составила 4 866 860,71 руб., а также объемы выполняемых работ, а именно

№ пп	Наименование работ	Ед. изм.	Объем
Ремонт кровли			
1.	Перекладка кирпичного карниза при высоте 4 кирпича	1м	116.6
2.	Разборка покрытий кровель из листовой стали	100 м2	6,908
3.	**Разборка деревяных элементов конструкции крыш стропил со стойками и подкосами из брусьев и бревен**	100 м2	6,908
4.	**Разборка деревяных элементов конструкции крыш обрешотки из брусов с прозорами**	100 м2	6,908
5.	Установка стропил	м3	
6.	Установка обрешетки с прозорами из досок и брусков под кровлю из листовой стали	100 м2	13,816
7.	Обработка деревянных конструкций антисептиком-антипиреном	100 м2	6,908
8.	Устройство пароизоляции прокладной в один слой	100 м2	6,908
9.	**Ограждение кровель перилами**	100 м	1,21
10.	**Устройство кровли из металлочерепицы по готовым прогонам средний сложности**	100 м2	6,908
11.	Погрузо-разгрузочные работы при автомобильных перевозках вручную	1т груза	40
12.	Перевозка грузов автомобилями –самосвалами до 8 км	1т	40
Ремонт фасада			
13.	Ремонт штукатурки гладких фасадов по камню и бетону	100 м2	21,23

14.	Устройство и разборка лесов наружных высотой до 16 м	100 м2	25,74

Из сравнительного анализа Контракта от 22.06.2022 и Дополнительного соглашения № 1 от 08.08.2022 к нему следует, что Дополнительным соглашением внесены изменения по объемам выполняемых работ, а также добавлены дополнительные работы.

Вместе с тем, исходя из анализа акта о приемке выполненных работ от 29.07.2022 Подрядчиком выполнены работы по ремонту кровли, предусмотренные Дополнительным соглашением № 1 от 08.08.2022 30.07.2022, то есть до заключения данного Соглашения. Стоимость выполненных работ составила 2 012 565,22 руб.

В соответствии с Актом выполненных работ от 23.08.2022 ООО «Дружба» выполнены часть работ по ремонту фасада, а именно: Ремонт штукатурки гладких фасадов по камню и бетону - 7,548 (35,5 %), устройство и разборка лесов наружных высотой до 16 м - 8,608 (33,44%). Стоимость выполненных работ составила 999 519,26 руб.

При этом, обществом взятые на себя обязательства по контракту к 01.09.2022 не исполнены, однако несмотря на указанные обстоятельства 05.09.2022 Администрацией заключен с ООО «Держава» контракт на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка. В соответствии с пунктом 2.1 указанного контракта цена контракта составила 388 895,42 руб.

06.10.2022 Соглашением о расторжении муниципального контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка контракт расторгнут по соглашению сторон.

Согласно пункту 3 данного Соглашения на момент расторжения муниципального контракта от 22.06.2022 стороны выполнили обязательства на общую сумму 3 012 084,48 руб.

В последующем, между Администрацией и ООО «Держава» на основании пункта 4 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе заключены три контракта на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу:

Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парк, а именно: 10.11.2022 контракт № 423375 с ценой 598 233,72 руб., 10.11.2022 контракт № 423385 с ценой 498 727,37 руб., 10.11.2022 контракт № 429017 с ценой 501656,96 руб. Исходя из Локальных смет, являющихся неотъемлемой частью контрактов, выполнению подлежали работы по ремонту фасада. Общая стоимость работ составила 1 598 618,05 руб. С учетом, контракта от 05.09.2022, цена контрактов заключенных с ООО «Держава, как с единственным поставщиком составила 1 987 513,47 руб.

Таким образом, предметом контрактов, заключенные с ООО «Держава», как с единственным поставщиком, являлись те же виды работ (ремонт фасада), которые подлежали выполнению в соответствии с контрактом от 22.06.2022.

С учетом выполненных работ по контракту от 22.06.2022 и контрактам, заключенным после его расторжения, общая стоимость работ составила 4 999 597,95 руб, что практически равна начальной (максимальной) цене контракта, которая составляла 4 999 598,06 руб. Указанные действия Заказчика и Подрядчика могли быть совершены с целью увеличение стоимости работ, которые были снижены по результатам проведенного аукциона на 11.5 %, в связи с участием на торгах второго участника.

Таким образом, совокупность действий УПРАВЛЕНИЯ ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВА И ГОРОДСКОГО ХОЗЯЙСТВА АДМИНИСТРАЦИИ ГОРОДА ШУМЕРЛЯ ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ и ООО «Держава» при исполнении контракта на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парк, заключенного на торгах, последующее его расторжение по соглашению сторон и заключению новых контрактов на выполнение тех же видов работ, контракт по которым был расторгнут, как с единственным поставщиком, может свидетельствовать о наличии между органом местного самоуправления и обществом договоренности по выполнению работ исключительно ООО «Держава».

В соответствии с пунктом 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между органами местного самоуправления или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

На основании изложенного, по результатам рассмотрения обращения Контрольно-счетной палаты Чувашской Республики, издан приказ Чувашского УФАС России от 11.07.2023 № 57 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 021/01/16-578/2023 по признакам нарушения Управлением градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики (ИНН 2125008753, 429122, Чувашская Республика - Чувашия, город Шумерля, Октябрьская ул, д. 20), обществом с ограниченной ответственностью «Держава» (ИНН 2125003071, 429124, Чувашская Республика - Чувашия, город Шумерля, Тракторная ул., д.6, кв.1) пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в заключении устного соглашения, которое привело или могло привести к ограничению доступа на рынок выполнения работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парк.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 021/01/16-578/2023 к рассмотрению на 22 августа 2023 года в 10 часов 00 минут по адресу: г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя - Контрольно-счетную палату Чувашской Республики (ИНН 2130012667, ОГРН 1072130000194, адрес: 428004, Чувашская Республика - Чувашия, город Чебоксары, Президентский б-р, д.10).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчиков:

- Управление градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики (ИНН 2125008753, ОГРН 1172130000536 429122, Чувашская Республика — Чувашия, город Шумерля, Октябрьская ул, д. 20);

- общество с ограниченной ответственностью «Держава» (ИНН 2125003071, 429124, Чувашская Республика — Чувашия, город Шумерля, Тракторная ул., д.6, кв.1).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица администрацию города Шумерля Чувашской Республики (И Н Н 2125002448, О Г Р Н 1022103028837, адрес: 429122, Чувашская Республика — Чувашия, город Шумерля, Октябрьская ул, д. 20).

5 . Управлению градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики в срок до 15 августа 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- Положение об Управлении градостроительства и городского хозяйства администрации города Шумерля Чувашской Республики.

- документацию по торгам с реестровым № 0815500000522005350, заявки участников, протоколы;

- переписку между Управлением и ООО «Держава» по вопросу заключения Дополнительного соглашения № 1 к муниципальному контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка от 08.08.2022 с приложением документов, подтверждающих ведение переписки (скрин-шоты с электронной почты, журналов регистрации входящей-исходящей

- переписку между Управлением и ООО «Держава» по вопросу нарушения Обществом срока исполнения взятых на себя обязательств в соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка, с приложением документов, подтверждающих ведение переписки (скрин-шоты с электронной почты, журналов регистрации входящей-исходящей корреспонденции, почтовых реестров и т. д.);

- информацию о взыскании в пользу Управления с ООО «Держава» штрафа, пени, неустойки, за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка, с предоставлением подтверждающих документов;

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

6. Обществу с ограниченной ответственностью «Держава» в срок до 15 августа 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- информацию о видах осуществляемой деятельности;

- информацию об объемах выручки отдельно за 2021, 2022 г.г.;

- копию налоговой отчетности за последний отчетный период со всеми имеющимися приложениями;

- копии учредительных документов;

- информацию о взыскании в пользу Управления с ООО «Держава» штрафа, пени, неустойки, за просрочку исполнения обязательств по муниципальному контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка, с предоставлением подтверждающих документов;

- переписку между Управлением и ООО «Держава» по вопросу заключения Дополнительного соглашения № 1 к муниципальному контракту № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка от 08.08.2022 с приложением документов, подтверждающих ведение переписки (скрин-шоты с электронной почты, журналов регистрации входящей-исходящей

- переписку между Управлением и ООО «Держава» по вопросу нарушения Обществом срока исполнения взятых на себя обязательств в соответствии с пунктом 4.2 муниципального контракта № 0815500000522005350 342349 от 22 июня 2022 года на выполнение работ по текущему ремонту здания бывшего кинотеатра «Дружба», расположенного по адресу: Чувашская Республика, г. Шумерля, на территории городского парка, с приложением документов, подтверждающих ведение переписки (скрин-шоты с электронной почты, журналов регистрации входящей-исходящей корреспонденции, почтовых реестров и т. д.)

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

7. Администрации города Шумерля Чувашской Республики в срок до 15 августа 2023 года представить:

- мотивированные письменные пояснения относительно рассматриваемого дела;

- Положение об администрации города Шумерля Чувашской Республики

- иные имеющиеся документы относительно рассматриваемого дела.

Явка лиц по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.