

Ответчик: ПАО «МРСК Центра»

127018, Россия, г. Москва,

ул. Ямская 2-я, д. 4

факс: [8 \(495\) 747-92-95](tel:84957479295)

Заявитель:

ИП глава КФХ Бурлина С.В.

<...>

Заинтересованное лицо:

ПАО «Тамбовская

энергосбытовая компания»

392000, г. Тамбов,

ул. Советская, д. 104/14

О П Р Е Д Е Л Е Н И И

О НАЗНАЧЕНИИ ДЕЛА № АЗ-1/18 О НАРУШЕНИИ

АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

К РАССМОТРЕНИЮ

18 октября 2018 года
Тамбов

г.

Председатель Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Мазаева С.В.,

УСТАНОВИЛ:

В Тамбовское УФАС России обратилась ИП Глава КФХ Бурлина С.В. с жалобой на неправомерные действия ПАО «МРСК-Центра» при проверки прибора учета электрической энергии потребителя и начисление с июля по октябрь 2016 года объема потребления электрической энергии по величине максимальной мощности энергопринимающего оборудования по точке поставки ИП главы КФХ Бурлиной С.В. по адресу: Тамбовская область, Тамбовский район, с. Солдатская Духовка, ул. Зеленая, птицеферма.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» установлено, что к естественно-монопольным сферам деятельности относится, в том числе, деятельность по передаче электрической энергии.

ПАО «МРСК-Центра» осуществляет деятельность по передаче электроэнергии (товарный рынок находится в состоянии естественной монополии) и в пределах своих сетей занимает доминирующее положение.

Между ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (Гарантирующий поставщик) и ИП главой КФХ Бурлиной С.В. (Потребитель) заключен договор энергоснабжения для сельхозтоваропроизводителей № 2267 от 02.04.2012 (далее – Договор).

В соответствии с п. 4.1 указанного Договора учет электроэнергии, полученной потребителем, осуществляется средствами измерений, типы которых утверждены Федеральным органом исполнительной власти по техническому регулированию и метрологии и внесены в государственный реестр средств измерений и прошли поверку в органах Госстандарта Российской Федерации.

Согласно п. 4.5 Договора при временном нарушении учета не по вине потребителя, с учетом требований п. 144 Основных положений функционирования розничных рынков, расчет за потребленную энергию производится по среднемесячному расходу электроэнергии за соответствующий период предыдущего года либо, при отсутствии таких данных, по расходу электроэнергии за прошлый месяц без последующего перерасчета.

Приложениями к Договору сторонами согласованы точки поставки, перечень

приборов учета, типы, номера счетчиков и места их установки.

Сетевой организацией, оказывающей услуги по передаче электрической энергии на объект электроснабжения Бурлиной С.В. по заключенному Договору, является ПАО «МРСК Центра».

ИП Бурлина С.В. направила 02.03.2016 в адрес сетевой организации заявку об осмотре состояния прибора учета по причине его неисправности.

Порядок действий собственника энергопринимающих устройств, имеющего намерения заменить ранее установленный прибор учета либо имеющий намерение демонтировать в целях замены, ремонта или поверки прибор учета, ранее установленный в отношении таких энергопринимающих устройств, детально регламентирован положениями пунктов 148 и 149 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 N 442 (далее – Основные положения № 442), а именно: собственник энергопринимающих устройств, имеющий намерение заменить ранее установленные систему учета или прибор учета, должен направить в сетевую организацию (гарантирующему поставщику) письменный запрос о согласовании места установки прибора учета, схемы подключения прибора учета и метрологических характеристик прибора учета (пункт 148 Основных положений № 442) и перед демонтажом прибора учета обратиться в сетевую организацию (к гарантирующему поставщику) с письменной заявкой о снятии показаний существующего прибора учета, осмотра его состояния и схемы подключения до его демонтажа.

Сетевая организация в течение 5 рабочих дней со дня получения от собственника энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)) или от гарантирующего поставщика (энергосбытовой, энергоснабжающей организации) заявки обязана рассмотреть и согласовать предложенные в заявке дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а в случае невозможности исполнения такой заявки в предложенный в ней срок обязана согласовать с собственником иные дату и время снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем, а также уведомить способом, позволяющим подтвердить факт получения, о согласованных дате и времени гарантирующего поставщика (энергосбытовую, энергоснабжающую организацию), который может принять участие в процедуре снятия показаний прибора учета и его осмотра перед демонтажем.

В согласованные дату и время сетевая организация осуществляет снятие показаний прибора учета, осмотр состояния прибора учета и схемы его подключения. Показания прибора учета, состояние демонтируемого прибора учета и схемы его подключения на дату проведения указанных действий фиксируются сетевой организацией в акте проверки, который должен быть подписан сетевой организацией, собственником

энергопринимающих устройств (объектов по производству электрической энергии (мощности)), а также гарантирующим поставщиком (энергосбытовой, энергоснабжающей организацией) в случае его участия (пункт 149 Основных положений № 442).

Таким образом, на сетевой организации лежит обязанность по снятию показаний прибора учета, осмотру состояния прибора учета и схемы его подключения перед демонтажем.

На потребителе лежат обязанности по обеспечению надлежащего учета потребления электрической энергии, технического состояния приборов учета электрической энергии, соблюдению сроков их периодической поверки, извещению гарантирующего поставщика и сетевой компании о неисправности приборов учета, их планируемом демонтаже или переносе и обеспечению снятия показаний приборов учета перед их демонтажем.

В соответствии с нормами Основных положений № 442 потребителю запрещено самостоятельно нарушать (повреждать) пломбы и (или) знаки визуального контроля, нанесенных на прибор учета (систему учета), поскольку в соответствии с абзацем 13 пункта 2 Основных положений № 442, самовольная замена прибора учета электроэнергии, неизбежно сопровождающаяся повреждением и снятием ранее установленных пломб и знаков визуального контроля, квалифицируется безучетным потреблением электроэнергии.

Во избежание безучетного потребления в подобных случаях законодательно закреплена обязанность сетевой организации перед демонтажем прибора учета производить его осмотр, в том числе на предмет наличие и сохранности пломб.

07.07.2016 по обращению потребителя сотрудниками ПАО «МРСК Центра» был организован выезд на объект индивидуального предпринимателя главы КФХ Бурлиной С.В. По результатам проведенной проверки составлен акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица № 68018815 от 07.07.2016, согласно которому было установлено, что отгорели провода, идущие от ПКУ к прибору учета № 21953409-14. Потребителю предписано произвести замену проводов, идущих от ПКУ к прибору учета.

В рассматриваемом случае сетевая организация не исполнила указанную обязанность, поскольку, получив заявление 02.03.2016, сетевая компания организовала проведение проверки расчетного прибора потребителя и зафиксировала его неисправность только 07.07.2016, в нарушение сроков, предусмотренных законодательством.

Таким образом, 07.07.2016 сотрудниками сетевой компании зафиксирована неисправность прибора учета потребителя Бурлиной С.В.

В соответствии с п. 179 Основных положений № 442 в случае неисправности, утраты или истечения срока межповерочного интервала расчетного прибора учета либо его демонтажа в связи с поверкой, ремонтом или заменой определение объема потребления электрической энергии (мощности) и оказанных услуг по передаче электрической энергии осуществляется в порядке, установленном пунктом 166 настоящего документа для случая непредоставления показаний прибора учета в установленные сроки.

Пункт 166 Основных положений № 442 в свою очередь устанавливает, что в случае непредоставления потребителем показаний расчетного прибора учета в установленные сроки и при отсутствии контрольного прибора учета:

для 1-го и 2-го расчетных периодов подряд, за которые не предоставлены показания расчетного прибора учета, объем потребления электрической энергии, а для потребителя, в расчетах с которым используется ставка за мощность, - также и почасовые объемы потребления электрической энергии, определяются исходя из показаний расчетного прибора учета за аналогичный расчетный период предыдущего года, а при отсутствии данных за аналогичный расчетный период предыдущего года - на основании показаний расчетного прибора учета за ближайший расчетный период, когда такие показания были предоставлены;

для 3-го и последующих расчетных периодов подряд, за которые не предоставлены показания расчетного прибора учета, объем потребления электрической энергии определяется расчетным способом в соответствии с

подпунктом "а" пункта 1 приложения № 3 к настоящему документу, а для потребителя, в расчетах с которым используется ставка за мощность, почасовые объемы потребления электрической энергии определяются расчетным способом в соответствии с подпунктом "б" пункта 1 приложения № 3 к настоящему документу.

Таким образом, в связи с тем, что факт неисправности прибора учета был зафиксирован сетевой компанией 07.07.2016, о чем составлен Акт проверки № 68018815 от 07.07.2016, для первых двух расчетных месяцев (июль, август 2016 года) объем потребления электрической энергии должен определяться исходя из показаний расчетного прибора учета за аналогичный расчетный период предыдущего года.

После проведения 07.07.2016 сетевой компанией проверки состояния прибора учета, потребитель Бурлина С.В. приступила к устранению нарушений и выполнению соответствующего предписания.

При этом об отсутствии возможности выполнения предписания в срок, указанный в Акте № 68018815 от 07.07.2016, Бурлина С.В. заблаговременно уведомила ПАО «МРСК Центра» заявлением от 18.07.2016, в котором просила продлить срок устранения недостатков в связи с затруднительным

финансовым положением.

Выполнив предписание сетевой компании о замене проводов, идущих от ПКУ к прибору учета, Бурлина С.В. 07.09.2016 обратилась в ПАО «МРСК Центра» с заявлением об опломбировке счетчика, о чем свидетельствует ее заявление.

После чего ПАО «МРСК Центра» осуществило выезд на объект потребителя Бурлиной С.В. только 21.09.2016. По результатам проверки составлен Акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы/замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица № 68018897 от 21.09.2016. Как следует из указанного акта измерительный комплекс не допущен в качестве расчетного по причине нарушения пломбы гос.поверителя, нарушения гарантийной наклейки, голограммы завода-изготовителя. Прибор учета был упакован в прозрачный пакет для отправки на завод-изготовитель.

После демонтажа 21.09.2016 сетевой компанией прибора учета Бурлина С.В. в целях восстановления учета электроэнергии приобрела новый счетчик, о чем уведомила ПАО «МРСК Центра» заявлением от 28.09.2016 с просьбой установить новый счетчик.

30.09.2016 новый счетчик Меркурий 234 АРТ-ООР № 26905552 был установлен и опломбирован ПАО «МРСК Центра», о чем составлен Акт проверки состояния схемы измерения электрической энергии и работы /замены/допуска в эксплуатацию прибора учета юридического лица № 68018899 от 30.09.2016.

Согласно данного Акта № 68018899 от 30.09.2016 по присоединению счетчика № 26905552 измерительный комплекс допущен в качестве расчетного к коммерческим расчетам за потребляемую электрическую энергию.

Акт подписан уполномоченными представителями ПАО «МРСК Центра». Каких-либо разночтений или дополнительных условий данный Акт не содержит.

В соответствии с п. 136 Основных положений № 442 определение объема потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, а также фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства осуществляется на основании данных, полученных с использованием приборов учета электрической энергии, в том числе включенных в состав измерительных комплексов, систем учета; при отсутствии приборов учета и в определенных в разд. № X случаях - путем применения расчетных способов, предусмотренных данным документом и приложением № 3.

Согласно п. 137 данных Основных положений приборы учета, показания которых в соответствии с указанным документом используются при

определении объемов потребления (производства) электрической энергии (мощности) на розничных рынках, оказанных услуг по передаче электрической энергии, фактических потерь электрической энергии в объектах электросетевого хозяйства, за которые осуществляются расчеты на розничном рынке, должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений, а также установленным в разд. № X требованиям, в том числе по их классу точности, быть допущенными в эксплуатацию в установленном названным разделом порядке, иметь неповрежденные контрольные пломбы и (или) знаки визуального контроля.

В силу п. 153 Основных положений № 442, показания прибора учета учитываются при определении объема потребления электрической энергии с даты его ввода в эксплуатацию.

Таким образом, с момента допуска вновь установленного у потребителя счетчика № 26905552 к коммерческим расчетам, а именно с 30.09.2016, определение объема потребляемой Бурлиной С.В. электроэнергии должно производиться на основании показаний данного прибора учета.

В решении Арбитражного суда Тамбовской области от 30.10.2017 по делу № А64-4319/2017, вступившим в законную силу, суд указал, что оснований для признания расчета объема потребления электроэнергии, произведенного ПАО «МРСК Центра» по точке поставки ИП главы КФХ Бурлиной С.В., исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования, не имеется.

Таким образом, действия ПАО «МРСК Центра» по нарушению срока проведения проверки прибора учета электрической энергии потребителя и по расчету объема потребления электроэнергии с июля по октябрь 2016 года по точке поставки ИП главы КФХ Бурлиной С.В., исходя из максимальной мощности энергопринимающего оборудования ущемляют интересы ИП главы КФХ Бурлиной С.В. в сфере предпринимательской деятельности и содержат признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области от 17.10.2018 № 72 о возбуждении дела и создании комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ПАО «МРСК Центра» (адрес: 127018, Россия, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № АЗ-1/18 к рассмотрению на **27.11.2018 в 15-00 часов** по адресу: г. Тамбов, ул. Державинская, 1 (3 этаж, левое крыло, комната 360).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

ответчика ПАО «МРСК Центра» (ОГРН 1046900099498, ИНН 6901067107, КПП 771501001, адрес: 127018, Россия, г. Москва, ул. Ямская 2-я, д. 4);

заявителя ИП главу КФХ Бурлину С.В. (ОГРНИП 311682913200047, ИНН 683305642559, адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Ерофеевская, д. 22, кв. 31);

заинтересованного лица ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» (ОГРН 1056882285129, ИНН 6829010210, КПП 682901001, адрес: 392000, г. Тамбов, ул. Советская, д. 104/14).

3. ПАО «МРСК Центра» представить в срок до **21 ноября 2018 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- письменную позицию по указанным обстоятельствам;

- копию договора оказания услуг по передаче электрической энергии № 1204/09 от 10.04.2009 со всеми приложениями;

- копию акта о неучтенном потреблении электрической энергии № 68001967 от 21.09.2016;

- копию акта о списании бланков строгой отчетности № 44 от 23.09.2016;

- копию заявления Бурлиной С.В. от 28.09.2016 об установлении нового счетчика;

- сумму выручки от реализации услуг по передаче электроэнергии, определенной в соответствии со [статьями 248](#) и [249](#) Налогового кодекса Российской Федерации, на территории Тамбовской области за 2017 год;

- совокупный размер суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг), определенной в соответствии со [статьями 248](#) и [249](#) Налогового кодекса Российской Федерации, оказываемых ПАО «МРСК Центра» на территории Тамбовской области за 2017 год.

4. ПАО «Тамбовская энергосбытовая компания» представить в срок до **21 ноября 2018 года** следующие документы и сведения (копии должны быть заверены надлежащим образом):

- копию акта приема-передачи электроэнергии № Э-15994/01 от 30.11.2016.

Явка ответчика и заявителя по делу или их представителей (с доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательна.

Председатель Комиссии
Мазаева

С.В.