

Комиссия Курганского УФАС по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель комиссии - Коновалов М.А. - заместитель руководителя управления,

члены комиссии:

Харина Н.М. - начальник отдела;

Карясова И.В. - специалист-эксперт

в присутствии представителя заявителя ООО «Гросс-Центр» директора Пантелеева И.Л., представителя ответчиков Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области Каргаполова В.Н. (доверенность от 30.12.2008 г. № 01-03/4633), Коева А.В. (доверенности нет), представителя заинтересованного лица ОАО «Курганрыбхоз» директора Глушкова В.М. (протокол от 20.04.07г. №17), рассмотрев дело № 24, возбужденное по признакам нарушения части 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области,

Установила:

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

28.11.2008 г. на официальном сайте Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды www.priroda.kurganobl.ru, а также в газете «Новый мир» было размещено извещение о проведении конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства в отношении водных биологических ресурсов Курганской области.

Согласно постановлению Правительства от 14 апреля 2008 года №264 заявки принимаются в течение 30 дней с момента опубликования объявления, то есть до 10 часов 00 минут 29.12.2008 г. включительно. Прием заявок прекращается перед началом процедуры вскрытия конвертов. Каждая заявка, поступившая в установленный срок, регистрируется. Пункт 4 данного постановления содержит перечень определенных документов, прилагаемых к заявке:

а) выписка из ЕГРЮЛ, либо ее копия, копии учредительных документов, заверенные в установленном порядке, для индивидуальных предпринимателей — выписка из ЕГРИП, либо ее копия;

б) документы, подтверждающие полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя, - в случае необходимости;

в) документы, подтверждающие наличие у заявителя права собственности или аренды на береговые производственные объекты, позволяющие производить переработку водных биологических ресурсов;

г) документы, подтверждающие, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям;

д) заверенные заявителем документы, подтверждающие среднюю численность работников за последние 4 года (справки формы 2-НДФЛ), выписки из справки налоговой службой;

е) документ, подтверждающий средневзвешенные показатели освоения квот добычи водных биологических ресурсов за последние 4 года.

На 29.12.2008г. по лотам № 4, 201 в Департамент поступили заявки от нескольких участников, в том числе от ООО «Гросс-Центр», ОАО «Курганский рыбхоз», ООО «Альменевский рыбхоз», ИП Петров А.Н.

17.02.2009г. состоялось заседание конкурсной комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие в конкурсе (протокол №3/КО-02/08).

Заявитель ООО «Гросс-Центр» считает, что комиссией нарушены требования ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», и просит:

- отменить решение по лоту № 4 о допуске к участию в конкурсе ООО «Альменевский рыбхоз» в связи с непредоставлением документов, предусмотренных пунктами «в», «г» Правил организации проведения конкурса;

- отменить решение по лоту № 201 о допуске к участию в конкурсе ИП Петрова А.Н., непредоставившего справку о средней численности работников, в соответствии с пунктом «д» Правил;

- отменить решение по лоту №4, 201 о неприсвоении заявителю 30 баллов по критерию «суточный объем выпуска готовой рыбной продукции»;

- отменить решение по лоту №20 о допуске ОАО «Курганрыбхоз» к участию в конкурсе в связи с непредоставлением документов в соответствии с пунктом «в» Правил.

В ходе проверки конкурсной документации установлено следующее.

1) в заявке ООО «Альменевский рыбхоз» в отношении лота № 4, в справке № 13 говорится об отсутствии рыбоперерабатывающего завода (с. 34). Наличие документов, подтверждающих, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям, в данном случае не требуется. Таким образом, данный участник конкурса предоставил все документы, предусмотренные требованиями конкурсной документации;

2) в заявке ИП Петрова А.Н. в отношении лота № 201, средняя численность работников подтверждается справкой за 2007 год (количество работников 7 человек), о чем свидетельствует справка 2-НДФЛ из ИФНС по г. Кургану. Показатель средней численности работников составляет 1,75 -4 баллов, что и отражено в протоколе заседания комиссии №3/КО-02/08. Следовательно, ИП Петров А.Н. предоставил все документы, требуемые конкурсной документацией;

3) в заявке ОАО «Курганский рыбхоз» находится справка № 15, подтверждающая отсутствие у участника рыбоперерабатывающего завода; наличие документов, подтверждающих, что рыбоперерабатывающий завод расположен в зданиях, соответствующих санитарно-гигиеническим требованиям не требуется. Таким образом, ОАО «Курганский рыбхоз» также предоставил все документы, требуемые от участников конкурса.

4) в заявке ООО «Гросс-Центр» по лоту № 4, 201, представлена справка №5 о среднесуточном объеме переработки водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе за последние 4 года, в которой указано, что переработка им водных биологических ресурсов с использованием рыбоперерабатывающего завода не осуществлялась. Справка №4 «о среднесуточном объеме переработки водных биологических ресурсов на рыбоперерабатывающем заводе» (номинальной производственной мощности) не является подтверждением среднесуточного объема переработки водных ресурсов с использованием рыбоперерабатывающего завода. В связи с этим заявителю по критерию оценки «среднесуточный объем переработки» поставлено 0 баллов по лотам № 4, 201.

Также заявителем в устной форме было заявлено о неправильном подсчете баллов по критерию оценки «средняя численность работников по лоту № 201 ОАО «Курганский рыбхоз», а именно: согласно п. «д» п. 4.1 конкурсной документации, к заявке должны быть приложены документы, подтверждающие «среднюю численность работников, работающих у заявителя последние 4 года, предшествующие году проведения конкурса, зарегистрированных в муниципальном образовании Курганской области, на территории которого расположен или к территории которого прилегает рыбопромысловый участок». В заявке ОАО «Курганский рыбхоз» по лоту № 201, имеется справка (п.18) о численности работников у заявителя за последние 4 года, предшествующие году проведению конкурса - 35 человек. Данному участнику по критерию «средняя численность работников» присвоен показатель 8,75, 20 баллов (протокол от 17.02.2009г. №3/КО-02/08). Как

следует из справок 2-НДФЛ, в Щучанском районе зарегистрировано в 2004 году — 3 человека, в 2005 году — 5 человек, в 2006 году — 2 человека, в 2007 году — 2 человека, всего 12 человек. Т. е. конкурсной комиссией при определении средней численности работников, учитывалось место уплаты налогов работниками, а не место регистрации в муниципальном районе по местонахождению рыбопромыслового участка - в Щучанском районе.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 1 пункта 3 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции»,

Решила:

1.Признать в действиях конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и окружающей среды Курганской области нарушение части 1 пункт 1 статьи 17 ФЗ «О защите конкуренции», а именно: нарушение порядка определения победителя, выразившееся в неправильном подсчете баллов по критерию оценки «средняя численность работников» по лоту № 201 при оценке заявки ОАО «Курганский рыбхоз».

2.Рекомендовать заявителю ООО «Гросс-Центр» обратиться в суд для обжалования действий конкурсной комиссии Департамента природных ресурсов и окружающей среды Курганской области.