

05 августа 2009 года
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии Е.Г. Молчанов

Члены комиссии Н.А. Кожемяко, С.А. Солянка, Э.С. Багдасарова,

рассмотрев дело № 446 по признакам нарушения ООО «Эталон» (347630, г.Сальск, ул. Свободы, 304) и ООО «ДонОренГаз» (344091, Ростовская область, г.Ростов-на-Дону, ул. 2-я Краснодарская, 157/1) части 1 статьи 10 и части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Ростовское УФАС России поступило обращение гр-на (вх.2879 от 25.03.2009г.) о нарушении антимонопольного законодательства владельцами газовых автомобильных заправочных станций, расположенных на территории Сальского района Ростовской области, в части нарушения ч. 1 ст. 10 и ч.1 ст. 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно информации, представленной Администрацией Сальского района Ростовской области, на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для автомобильного транспорта (далее - СУГ) предпринимательскую деятельность осуществляют ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон».

В марте 2009г. ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» на территории Сальского района была установлена цена за 1 литр СУГ - 10 руб. 60 коп., при этом средняя цена на этот же момент в г.Ростове-на-Дону составляла 9 руб. 80 коп. Цены на СУГ у ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» менялись одновременно и поддерживались на одном уровне.

Данный факт свидетельствует о наличии в действиях ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Представители ООО «ДонОренГаз» пояснили, что в представленных ими приказах об изменениях розничных цен на СУГ отражаются изменения цен по всем автомобильным газозаправочным станциям (далее АГЗС)

принадлежащим ООО «ДонОренГаз». Ценовой ряд постоянно изменяется. ООО «ДонОренГаз», состоит из 21 АГЗС которые, располагаются на всей территории Ростовской области. Также ООО «ДонОренГаз» является собственником газовой накопительной станции (далее - ГНС). Выделение одной АГЗС для осуществления расчетов представляет затруднения, так как ООО «ДонОренГаз» ведет учет не по каждой АГЗС в отдельности, а по предприятию в целом и затраты которые несет ООО «ДонОренГаз» на содержание ГНС, административно-управленческого персонала и прочее распределяются на все АГЗС. Так же, ООО «ДонОренГаз» в письменном обосновании изменения розничных цен на СУГ в период с января по март 2009г. пояснило, что снижение розничной цены по Сальской АГЗС 14.01.2009г. - с 11,30 до 11,0 руб. за литр и 06.03.2009г. - до 10,60 за литр, обусловлено необходимостью проведения мероприятий по стимулированию сбыта в связи с сезонным падением объемов реализации. Со второй половины декабря 2008г. по июнь 2009г. для розничных цен на СУГ по Сальской АГЗС была характерна тенденция снижения, несмотря на рост закупочных цен во втором квартале 2009г.

Представитель ООО «Эталон» пояснил, что в собственности ООО «Эталон» находится две АГЗС и ряд АЗС. ООО «Эталон» ведет учет, финансовую отчетность в целом по предприятию и выделение одной АГЗС Сальского района невозможно. Так же, ООО «Эталон» в письменном обосновании изменения розничных цен на СУГ в период с января по март 2009г. пояснило, что изменение розничных цен на СУГ связано с изменением цен на оптовом рынке.

Изучив материалы дела, выслушав представителей ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» комиссия пришла к следующим выводам:

В рамках настоящего дела проведен анализ состояния конкурентной среды на рынке розничной реализации сжиженного углеводородного газа для автомобильного транспорта в географических границах Сальского района Ростовской области, соответствующий требованиям Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108.

В результате анализа установлено, что ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» являются единственными продавцом вышеназванных услуг, причем доля ООО «ДонОренГаз» на данном рынке составляет 64%, а доля ООО «Эталон» - 36%.

Согласно ч.1 ст. 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке.

В этой связи, в соответствии с ч. 1 ст.5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и п.33 Порядка проведения анализа и оценки конкурентной среды на товарных рынках, утвержденного Приказом ФАС России от 25.04.2006 № 108 положение ООО «ДонОренГаз» на указанном рынке является доминирующим.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе действия (бездействие) выраженные в установление, поддержание монопольно высокой или монопольно низкой цены товара.

Согласно ч.1 ст. 6 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»: «Монопольно высокой ценой товара (за исключением финансовой услуги) является цена, установленная занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, если:

1) эта цена превышает цену, которую в условиях конкуренции на товарном рынке, сопоставимом по количеству продаваемого за определенный период товара, составу покупателей или продавцов товара (определяемому исходя из целей приобретения или продажи товара) и условиям доступа (далее - сопоставимый товарный рынок), устанавливают хозяйствующие субъекты, не входящие с покупателями или продавцами товара в одну группу лиц и не занимающие доминирующего положения на сопоставимом товарном рынке;

2) эта цена превышает сумму необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли».

Исходя из анализа предоставленной ООО «ДонОренГаз» информации следует, что средняя отпускная (розничная) цена на СУГ за период с 01.01.2009г. по 31.03.2009г. не превышает суммы необходимых для производства и реализации такого товара расходов и прибыли. Ростовским УФАС России сопоставимые товарные рынки не установлены.

По итогам анализа ООО «Эталон» не занимает доминирующего положения на данном товарном рынке.

По информации, представленной ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» динамика оптово-закупочных цен на СУГ в Сальском районе Ростовской области сложилась следующие образом:

Даты изменения розничной цены	ООО «ДонОренГаз» Закупочная цена за 1 л., руб.	Даты изменения розничной цены	ООО «Эталон» Закупочная цена за 1 л., руб.
21.04.2008	7.53	22.04.2008	8.99
30.04.2008	6.63	03.05.2008	8.24
05.05.2008	6.76	06.05.2008	8.99
15.05.2008	7.35	15.05.2008	8.58
02.06.2008	7.89	03.06.2008	9.45
01.07.2008	8.35	01.07.2008	9.8
08.07.2008	8.54	09.07.2008	9.8
30.07.2008	8.62		
06.09.2008	8.25		
10.10.2008	8.99	11.10.2008	9.4
01.11.2008	9.07		
06.11.2008	8.44		
21.11.2008	6.67		
16.12.2008	5.15		6.09
24.12.2008	4.27	25.12.2008	4.93
14.01.2009	2.85	14.01.2009	4.23

06.03.2009	4.33	07.03.2009	4.23
20.05.2009	4.84	24.04.2009	5.74

В ходе рассмотрения дела, ООО «Эталон» представлены счета – фактуры за период с 2008г. по первое полугодие 2009г. согласно которым основным оптовым поставщиком СУГ для последнего является ООО «ДонОренГаз».

Кроме того, ООО «ДонОренГаз» является собственником газовой накопительной станции и осуществляет оптовые поставки СУГ на территории Ростовской области (лист 1 Протокола заседания комиссии по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства от 02.07.2009г.)

В период со второго квартала 2008 года по первое полугодие 2009г. в соответствии с данными представленными ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» сложилась следующая динамика розничных цен на СУГ реализуемый на территории Сальского района Ростовской области:

Даты изменения розничной цены	ООО «ДонОренГаз»		Даты изменения розничной цены	ООО «Эталон»	
	Цена реализации за 1 л., руб.	Торговая надбавка, %		Цена реализации за 1 л., руб.	Торговая надбавка, %
21.04.2008	10.8	43.43	22.04.2008	10.8	20.13
30.04.2008	11.0	65.90	03.05.2008	11.0	33.49
05.05.2008	11.2	65.68	06.05.2008	11.2	24.58
15.05.2008	11.5	56.46	15.05.2008	11.5	34.03
02.06.2008	12.0	52.10	03.06.2008	12.0	26.98
01.07.2008	12.5	49.70	01.07.2008	12.5	27.55
08.07.2008	12.9	51.05	09.07.2008	12.9	31.63
30.07.2008	12.7	47.33			
06.09.2008	12.9	56.36			
10.10.2008	12.5	39.04	11.10.2008	12.5	32.97
01.11.2008	12.8	41.12			
06.11.2008	12.5	48.10			
21.11.2008	12.3	84.40			
16.12.2008	12.0	133.0			
24.12.2008	11.3	164.63	25.12.2008	11.5	133.26
14.01.2009	11.0	286	14.01.2009	11.0	160.04
06.03.2009	10.6	144.80	07.03.2009	10.6	150.59
20.05.2009	9.5	96.28	20.05.2009	9.5	66.37

В I квартале 2009 года было отмечено снижение закупочных цен, по которым ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» приобретали СУГ. Однако, снижение закупочных цен не привело к аналогичному снижению розничных цен на СУГ.

Розничные цены у ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» поддерживались на одном уровне и изменялись одновременно, хотя структура розничной цены у ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» различна (различны: закупочные цены на СУГ, затраты на содержание АГЗС, ГНС и др). Таким образом, действия ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» по поддержанию розничных цен на СУГ на территории Сальского района Ростовской области не обусловлены обстоятельствами, в равной мере влияющими на всех хозяйствующих субъектов, действующих на рынке розничной реализации СУГ, которые могли бы определить повторяющиеся действия данных хозяйствующих субъектов по изменению цен в 2008г. и первом полугодии 2009г.

В соответствии с частью 1 статьи 8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» согласованными действиями хозяйствующих субъектов являются действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, удовлетворяющие совокупности следующих условий: результат таких действий соответствует интересам каждого из указанных хозяйствующих субъектов только при условии, что их действия заранее известны каждому из них; действия каждого из указанных хозяйствующих субъектов вызваны действиями иных хозяйствующих субъектов и не являются следствием обстоятельств, в равной мере влияющих на все хозяйствующие субъекты на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с пунктом 2 Постановления Пленума Высшего арбитражного суда Российской

Федерации от 30.06.2008 № 30 «О некоторых вопросах, возникающих в связи с применением арбитражными судами антимонопольного законодательства» согласованность действий может быть установлена и при отсутствии документального подтверждения наличия договоренности об их совершении. Например, о согласованности действий, в числе прочих обстоятельств, может свидетельствовать тот факт, что они совершены различными участниками рынка относительно единообразно и синхронно при отсутствии на то объективных причин.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами или согласованные действия хозяйствующих субъектов на товарном рынке, если такие соглашения или согласованные действия приводят или могут привести к установлению или поддержанию цен (тарифов), скидок, надбавок (доплат), наценок.

Исходя из выше изложенного действия ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» по поддержанию на одном уровне розничных цен на СУГ для автомобильного транспорта в 2008г. и первом полугодии 2009г. на территории Сальского района Ростовской области нарушают требования части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» нарушившими пункт 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части осуществления согласованных действий, направленных на установление и поддержание розничных цен на СУГ для автомобильного транспорта на территории Сальского района Ростовской области.

2. Выдать предписание ООО «ДонОренГаз» и ООО «Эталон» о прекращении ограничивающих конкуренцию согласованных действий.

Председатель комиссии Ростовского УФ АС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства: Е.Г. Молчанов

Члены комиссии Ростовского УФ АС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства: Н.А. Кожемяко, С.А. Солянка, Э.С. Багдасарова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.1 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.