

## РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 23.03.2021 года.

Решение в полном объеме изготовлено 23.03.2021 года.

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю соблюдения законодательства о закупках, торгах, порядке заключения договоров, порядке осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <.....>; члены Комиссии: <.....>; <.....>

в отсутствие представителей надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Иркутская область «Знак Почета» областная клиническая больница (далее – заказчик); Министерства по регулированию контрактной системы в сфере закупок Иркутской области (далее – уполномоченный орган); Общества с ограниченной ответственностью «ЙОТТА-ФАРМ» (далее - заявитель);

рассмотрев жалобу заявителя на действия заказчика при проведении аукциона в электронной форме «Поставка лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин», извещение № 0134200000121000287 (далее – электронный аукцион), в порядке, предусмотренном статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ), Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Регламент ФАС), и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии со статьей 99 Федерального закона № 44-ФЗ,

### УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 16 марта 2021 года поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Из содержания жалобы следует, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.03.2021 №0134200000121000287-3 победителем признано ООО «ЙОТТА-ФАРМ». Вместе с тем, заказчиком был размещен проект контракта, положения которого не соответствуют условиям установленным извещением о проведении электронного аукциона, требованиям документации об электронном аукционе, а также заявки победителя закупки ООО «ЙОТТА-ФАРМ».

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, запрашиваемые в уведомлении 038/291/21 от 16.03.2021 года.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 10 февраля 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона № 0134200000121000287, а также документация о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 088 840 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Как следует из части 1 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-

ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что Часть 3. Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин документации электронного аукциона содержит описание лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки:

№п/п	Международное непатентованное наименование	Характеристика	Значение характеристики	Ед. изм.	Количество
1	Левофлоксацин	Дозировка	5 мг/мл-100 мл.	мл	1 500 000
		Форма выпуска	раствор для инфузий		
2	Левофлоксацин	Дозировка	500 мг*	шт	6 000
		Форма выпуска	таблетки, покрытые пленочной оболочкой или таблетки покрытые оболочкой		

1шт = 1 таблетка покрытая пленочной оболочкой или таблетка покрытая оболочкой 500 мг. или 2 таблетки, покрытые пленочной оболочкой или таблетки покрытые оболочкой 250 мг.

Согласно протоколу подведения итогов электронного от 03.03.2021 №0134200000121000287-3, победителем закупки признан участник электронного аукциона ООО «ЙОТТА-ФАРМ» (далее-победитель электронного аукциона) предложивший наименьшую цену исполнения контракта 1 882 820 руб. 00 коп.

Как усматривается из первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЙОТТА-ФАРМ» предлагает к поставке следующий товар:

№п/п	Международное непатентованное наименование лекарственного средства	Торговое наименование лекарственного средства	Характеристика, действующее вещество и форма выпуска товара	Ед. изм.	Количество	Страна происхождения
1	Левофлоксацин	Бактофлос	Раствор для инфузий 5 мг/мл, 100 мл №1	шт	15 000	Россия
2	Левофлоксацин	Левофлоксацин	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 500 мг №10	упак	600	Россия

Согласно части 1 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона №44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона №44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона №44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Во исполнение указанной нормы заказчиком 05 марта 2021 размещен в ЕИС проект контракта для подписания его обществом. Вместе с тем, проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин не соответствует требованиям документации об электронном аукционе (Приложение № 1 к контракту «Спецификация», Приложение № 2 «Технические характеристики»).

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта

снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Руководствуясь изложенным, ООО «ЙОТТА-ФАРМ» 10 марта 2021 года был направлен протокол разногласий с внесением изменений в проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин с учетом требований документации об электронном аукционе.

Частью 5 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком 11 марта 2021 года повторно размещен в ЕИС доработанный проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин.

Вместе с тем, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что доработанный проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левофлоксацин не соответствует условиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки, документации о электронном аукционе, заявки победителя, а именно Приложение № 1 к контракту «Спецификация».

В этой связи, Комиссия приходит к выводу, о наличии в действиях заказчика нарушения требований части 1 статьи 34 Федерального закона №44.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЙОТТА-ФАРМ» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим статью части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены процедуры заключения контракта и повторного направления проекта контракта победителю электронного аукциона с учетом решения антимонопольного органа.
4. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе.
5. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части заключения контракта.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>;

Члены комиссии <.....>;

<.....>;

УСТАНОВИЛА:

в Иркутское УФАС России 16 марта 2021 года поступила жалоба заявителя на действия заказчика.

Из содержания жалобы следует, что в соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 03.03.2021 №0134200000121000287-3 победителем признано ООО «ЙОТТА-ФАРМ». Вместе с тем, заказчиком был размещен проект контракта, положения которого не соответствуют условиям установленным извещением о проведении электронного аукциона, требованиям документации об электронном аукционе, а также заявки победителя закупки ООО «ЙОТТА-ФАРМ».

Заказчиком, уполномоченным органом представлены возражения на жалобу заявителя, запрашиваемые в уведомлении 038/291/21 от 16.03.2021 года.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что уполномоченным органом 10 февраля 2021 года в единой информационной системе в сфере закупок, на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещены Извещение о проведении электронного аукциона № 0134200000121000287, а также документация о проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин (далее – документация об электронном аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 5 088 840 руб. 00 коп.

Комиссия, исследовав материалы дела, доводы заявителя, возражения заказчика, уполномоченного органа приходит к следующим выводам.

Как следует из части 1 статьи 34 Федерального закона 44-ФЗ контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 Федерального закона № 44-ФЗ, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что Часть 3. Наименование и описание объекта закупки (Техническое задание) на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин документации электронного аукциона содержит описание лекарственных препаратов для медицинского применения, являющихся объектом закупки:

№п/п	Международное непатентованное наименование	Характеристика	Значение характеристики	Ед. изм.	Количество
1	Левифлоксацин	Дозировка	5 мг/мл-100 мл.	мл	1 500 000
		Форма выпуска	раствор для инфузий		
2	Левифлоксацин	Дозировка	500 мг*	шт	6 000
		Форма выпуска	таблетки, покрытые пленочной оболочкой или таблетки покрытые оболочкой		

1шт = 1 таблетка покрытая пленочной оболочкой или таблетка покрытая оболочкой 500 мг. или 2 таблетки, покрытые пленочной оболочкой или таблетки покрытые оболочкой 250 мг.

Согласно протоколу подведения итогов электронного от 03.03.2021 №0134200000121000287-3, победителем закупки признан участник электронного аукциона ООО «ЙОТТА-ФАРМ» (далее-победитель электронного аукциона) предложивший наименьшую цену исполнения контракта 1 882 820 руб. 00 коп.

Как усматривается из первой части заявки на участие в электронном аукционе ООО «ЙОТТА-ФАРМ» предлагает к поставке следующий товар:

№п/п	Международное непатентованное	Торговое наименование	Характеристика, действующее	Ед. изм.	Количество	Страна происхождения
------	-------------------------------	-----------------------	-----------------------------	----------	------------	----------------------

	наименование лекарственного средства	лекарственного средства	вещество и форма выпуска товара			
1	Левифлоксацин	Бактофлоск	Раствор для инфузий 5 мг/мл, 100 мл №1	шт	15 000	Россия
2	Левифлоксацин	Левифлоксацин	Таблетки, покрытые пленочной оболочкой 500 мг №10	упак	600	Россия

Согласно части 1 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ по результатам электронной процедуры контракт заключается с победителем электронной процедуры, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом № 44-ФЗ, с иным участником этой процедуры, заявка которого на участие в этой процедуре признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

В соответствии с частью 2 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, части 8 статьи 69, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Федерального закона №44-ФЗ протоколов заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта, который составляется путем включения в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта, предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Федерального закона №44-ФЗ, информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Федерального закона №44-ФЗ, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

Во исполнение указанной нормы заказчиком 05 марта 2021 размещен в ЕИС проект контракта для подписания его обществом. Вместе с тем, проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин не соответствует требованиям документации об электронном аукционе (Приложение № 1 к контракту «Спецификация», Приложение № 2 «Технические характеристики»).

В соответствии с частью 3 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Федерального закона № 44-ФЗ. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта снижена на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, обеспечение исполнения контракта или информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ, а также обоснование цены контракта в соответствии с частью 9 статьи 37 Федерального закона № 44-ФЗ при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Руководствуясь изложенным, ООО «ЙОТТА-ФАРМ» 10 марта 2021 года был направлен протокол разногласий с внесением изменений в проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин с учетом требований документации об электронном аукционе.

Частью 5 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ установлено, что в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Федерального закона №44-ФЗ.

Заказчиком 11 марта 2021 года повторно размещен в ЕИС доработанный проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин.

Вместе с тем, Комиссией Иркутского УФАС России установлено, что доработанный проект контракта на поставку лекарственного препарата для медицинского применения Левифлоксацин не соответствует условиям,

предусмотренным извещением об осуществлении закупки, документации о электронном аукционе, заявки победителя, а именно Приложение № 1 к контракту «Спецификация».

В этой связи, Комиссия приходит к выводу, о наличии в действиях заказчика нарушения требований части 1 статьи 34 Федерального закона №44.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «ЙОТТА-ФАРМ» обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим статью части 1 статьи 34 Федерального закона № 44-ФЗ.
3. Выдать заказчику предписание об устранении допущенных нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем отмены процедуры заключения контракта и повторного направления проекта контракта победителю электронного аукциона с учетом решения антимонопольного органа.
4. Направить копии решения, предписания сторонам по жалобе.
5. Отменить процедуру приостановления определения поставщика в части заключения контракта.
6. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Иркутского УФАС России для решения вопроса о привлечении виновных лиц, допустивших установленные нарушения, к административной ответственности.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии <.....>;

Члены комиссии <.....>;

<.....>;