

27 декабря 2011 г.

г. Ижевск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере размещения заказов в составе:
председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России,
члены Комиссии: <...> – начальник отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа; <...> – специалист-эксперт отдела контроля размещения государственного заказа, кворум соблюден,
в присутствии:
представителей Заказчика – Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска – <...> (доверенность от 12.10.2011), <...> (доверенность от 05.12.2011), <...> (доверенность от 01.01.2011);
представителей Единой комиссии – <...>, <...> (приказ №442 от 14.11.2011),
рассмотрев жалобу ООО «Сюмсинский мясокомбинат» на действия Единой комиссии Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска (далее – МУЗ ГKB №7, Заказчик) по неправомерному отклонению аукционной заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить муниципальный контракт на поставку мяса говядины 1 категории (далее – аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов, Закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379 (далее – Административный регламент),

УСТАНОВИЛА:

20.12.2011 года в Удмуртское УФАС России поступила жалоба ООО «Сюмсинский мясокомбинат» (вх. №13623 от 20.12.2011) на действия Единой комиссии МУЗ ГKB №7 по неправомерному отклонению аукционной заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат».

Заявитель жалобы считает, что Единой комиссией Заказчика – МУЗ ГKB №7 неправомерно отклонена котировочная аукционная заявка ООО «Сюмсинский мясокомбинат». Отклонение было мотивировано тем, что Заявителем не представлены документы, определенные частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пункта 14 раздела 3 Информационной карты документации о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Члены Единой комиссии с доводами, изложенными в жалобе, не согласны, считают их необоснованными, так как при рассмотрении и оценке вторых частей аукционных заявок установлено, что ООО «Сюмсинский мясокомбинат» не

представлены документы, предусмотренные частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и пунктом 14 раздела 3 Информационной карты документации о проведении открытого аукциона в электронной форме, а именно: сведения об организационно-правовой форме участника размещения заказа, а также почтовый адрес. Законом не установлено в какой форме должны быть представлены сведения при составлении второй части заявки. Кроме того, наименование организации ООО «Сюмсинский мясокомбинат» не указывает на организационно-правовую форму.

Представленная в материалы дела выписка из единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сюмсинский мясокомбинат» была направлена электронной площадкой ОАО «Сбербанк-АСТ» совместно со второй частью заявки, но не была приложена самим участником размещения заказа. Соответственно данную выписку представил оператор электронной площадки, а не Заявитель.

Кроме того, по мнению членов Единой комиссии, выписка из единого государственного реестра юридических лиц, направленная электронной площадкой ОАО «Сбербанк-АСТ», не является составным элементом второй части заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат».

Рассмотрев жалобу, изучив представленные документы и сведения, Комиссия Удмуртского УФАС России установила следующее.

В соответствии с данными официального сайта Российской Федерации (<http://zakupki.gov.ru>) 28.11.2011 г. было опубликовано извещение № 0313300159511000284 о проведении указанного открытого аукциона в электронной форме. Начальная цена контракта установлена в размере 706250,00 руб.

В соответствии с частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в случае:

1) непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа. Отсутствие документов, предусмотренных пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, или их несоответствие требованиям документации об открытом аукционе, а также наличие в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа определяется на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. При этом заявка на участие в открытом аукционе не может быть признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, на основании получения документов, предусмотренных пунктом 4 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона, более чем за шесть месяцев до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе;

(п. 1 в ред. Федерального закона от 27.07.2010 N 240-ФЗ)

2) несоответствия участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 настоящего Федерального закона.

Согласно части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, принятие решения о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме

требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, по основаниям, не предусмотренным частью 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, не допускается.

Согласно представленной документации, в открытом аукционе в электронной форме приняли участие два участника размещения заказа: ООО «МК Металлург», ООО «Сюмсинский мясокомбинат».

По результатам рассмотрения и оценки аукционных заявок, аукционная заявка ООО «Сюмсинский мясокомбинат» была признана несоответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе, а именно не были представлены документы, предусмотренные пунктом 1 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов. Решением Единой комиссии Заказчика, оформленным протоколом №118/2-11-АЭ подведения итогов открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку мяса говядины 1 категории, принято решение о несоответствии аукционной заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат».

В соответствии с частью 2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей. Для принятия указанного решения аукционная комиссия также рассматривает содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, сведения об участнике размещения заказа, подавшем такую заявку на участие в открытом аукционе.

Согласно части 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов в течение одного часа после размещения на электронной площадке протокола, указанного в части 19 настоящей статьи, оператор электронной площадки обязан направить заказчику, в уполномоченный орган такой протокол и вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, поданных участниками открытого аукциона в электронной форме, предложения о цене контракта которых при ранжировании в соответствии с частью 19 настоящей статьи получили первые десять порядковых номеров, или в случае, если в открытом аукционе в электронной форме принимали участие менее десяти участников открытого аукциона, вторые части заявок на участие в открытом аукционе, поданных такими участниками открытого аукциона, а также документы указанных участников, предусмотренные пунктами 1, 3 - 5, 7 и 8 части 2 статьи 41.4 настоящего Федерального закона и содержащиеся на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке. В течение этого же срока оператор электронной площадки обязан направить также уведомление указанным участникам открытого аукциона.

Из систематического анализа приведенных норм следует, что Единая комиссия рассматривает документы и сведения, входящие в состав вторых частей аукционных заявок, а также документы и сведения, содержащиеся в реестре участников размещения заказа, получивших аккредитацию на электронной площадке, которые направляются оператором электронной площадки одновременно со вторыми частями заявок.

Согласно части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов следует, что сведения, предусмотренные пунктом 1 части 2 статьи 41.4, пунктом 1 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов являются документами, которые

рассматриваются Аукционной комиссией в совокупности со вторыми частями заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Учитывая, что сведения о фирменном наименовании, почтовом адресе содержатся в составе второй части заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат», а также в документах, направленных оператором электронной площадки Заказчику вместе со второй частью аукционной заявки (выписка из единого государственного реестра юридических лиц), Комиссия Удмуртского УФАС приходит к выводу о том, что аукционная заявка ООО «Сюмсинский мясокомбинат» соответствовала требованиям документации о проведении открытого аукциона в электронной форме и Закону о размещении заказов.

Кроме того, Заявителем в материалы дела заверенная копия второй части аукционной заявки, в которой содержатся сведения о почтовом адресе, об организационно-правовой форме.

В связи с чем, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о нарушении Единой комиссией Заказчика части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, в части признания заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат» несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В ходе проведения внеплановой проверки Комиссией Удмуртского УФАС России установлено следующее.

Согласно извещению о проведении открытого аукциона в электронной форме, количество поставляемого товара установлено в размере 3750 единиц товара. В части II спецификации документации о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку мяса говядины 1 категории, количество поставляемого товара установлено в размере 3750 килограммов.

В соответствии с пунктом 4 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме указываются предмет контракта с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг, за исключением случая, если при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить контракт на выполнение технического обслуживания и (или) ремонта техники, оборудования, оказание услуг связи, юридических услуг невозможно определить необходимое количество запасных частей к технике, к оборудованию, объем работ, услуг.

В силу указанной нормы в извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме Заказчик обязан указать количество товара в соответствующих единицах измерения. Указание количества товара в единицах, без конкретных единиц измерения не позволяет определить в точности количество товара, необходимого Заказчику. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме надлежащим образом не определено, в связи с чем, комиссия Удмуртского УФАС приходит к выводу о нарушении Заказчиком пункта 4 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

Руководствуясь частями 1, 2, 5 статьи 57, статьей 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия Удмуртского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Сюмсинский мясокомбинат» на действия Единой

комиссии Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска по неправомерному отклонению аукционной заявки ООО «Сюмсинский мясокомбинат» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку мяса говядины 1 категории обоснованной.

2. Признать в действиях Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на поставку мяса говядины 1 категории нарушение пункта 4 части 4 статьи 41.5 Закона о размещении заказов.

3. Признать в действиях Единой комиссии Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска нарушение части 7 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

4. Выдать Единой комиссии Муниципального учреждения здравоохранения «Городская клиническая больница №7» Управления здравоохранения Администрации г.Ижевска предписание об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

5. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суд, арбитражный суд в течение трех месяцев в установленном законом порядке.