

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу № 050/04/9.21-2032/2021
об административном правонарушении

«22» ноября 2021 года г. Москва

Я, начальник отдела антимонопольного контроля Московского областного УФАС России М.Н. Ястребкова, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 050/04/9.21-2032/2021, возбужденного в отношении АО «Мособлгаз» (место нахождения: 143082, Московская область, Одинцовский район, с.п. Барвихинское, дер. Раздоры, 1-й км Рублево-Успенского шоссе, корпус Б) в отсутствие законного представителя АО «Мособлгаз», уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте проведения административного расследования,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Московского областного УФАС России из Прокуратуры Московской области, Ногинской городской Прокуратуры и Аппарата фракции Политической партии «Коммунистическая партия Российской Федерации» в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации поступили заявления <...> с жалобой на действия АО «Мособлгаз» в части нарушения Правил подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2013 № 1314 (далее – Правила подключения).

По результатам рассмотрения указанных заявлений Московским областным УФАС России в отношении АО «Мособлгаз» возбуждено дело № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении по признакам нарушения Правил подключения.

Ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении, Московским областным УФАС России установлено следующее.

АО «Мособлгаз» является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава, утвержденного распоряжением Министерства имущественных отношений Московской области от 19.10.2017 № 13ВР-1568.

АО «Мособлгаз» внесено в Единый государственный реестр юридических лиц Инспекцией Федеральной налоговой службы по г. Красногорску Московской области 29.12.2017 за основным государственным номером 1175024034734.

Основным видом деятельности АО «Мособлгаз» является оказание услуг по транспортировке газа.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по транспортировке газа относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

Таким образом, АО «Мособлгаз», осуществляя деятельность по транспортировке газа в границах присоединенных сетей газораспределения, является субъектом естественной монополии.

Из материалов дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении следует, что 22.08.2019 <...> в адрес в АО «Мособлгаз» подана заявка № К3456 о подключении (технологическом присоединении) объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газоснабжения.

Согласно подпункту «в» пункта 74 Правил подключения при представлении заявителем сведений и документов, указанных в пунктах 65 - 69 и 71 настоящих Правил, в полном объеме исполнитель направляет заявителю подписанный со своей стороны проект договора о подключении в 2 экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, электронное сообщение с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», вручение на руки) в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки о подключении (технологическом присоединении), направленной в том числе посредством официального сайта исполнителя, за исключением случаев, указанных в подпунктах «а» и «б» настоящего пункта.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении планируемый максимальный расход газа <...> составляет более 5 куб. метров, вследствие чего к заявке о подключении (технологическом присоединении) заявителем приложен расчет максимального часового расхода газа. Указанный расчет выполнен в соответствии с подпунктом «е» пункта 69 Правил подключения, согласно которому такой расчет является обязательным, если планируемый максимальный расход газа более 5 куб. метров.

При рассмотрении представленных АО «Мособлгаз» документов установлено, что по результатам рассмотрения заявки № К3456 подготовлен и 26.08.2019 направлен в адрес заявителя проект договора № К3456-08/19-ТП/С8 о подключении объекта капитального строительства к сети газораспределения.

На основании пункта 81 Правил подключения договор о подключении считается заключенным со дня поступления исполнителю подписанного заявителем экземпляра договора о подключении.

Рассмотрев материалы дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении установлено, что 03.10.2019 между АО «Мособлгаз» и <...> заключен договор о подключении № К3456-08/19-ТП/С8, предметом которого является подключение объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сетям газораспределения.

В соответствии с пунктом 59 Правил подключения, подключение объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляется на основании договора о подключении.

Согласно пункту 60 Правил подключения, по договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) объекта

капитального строительства к сети газораспределения с учетом обеспечения максимальной нагрузки (часового расхода газа), указанной в технических условиях, а заявитель обязуется оплатить услуги по подключению (технологическому присоединению).

Под подключением (технологическим присоединением) объекта капитального строительства к сети газораспределения в соответствии с пунктом 2 Правил подключения понимается совокупность организационных и технических действий, включая врезку и пуск газа, дающих возможность подключаемому объекту капитального строительства использовать газ, поступающий из сети газораспределения.

В силу пункта 83 Правил подключения договор о подключении содержит следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий (в том числе технических) по подключению, выполняемых заявителем и исполнителем, а также обязательства сторон по выполнению этих мероприятий. В случае если сеть газораспределения проходит в границах земельного участка, на котором расположен подключаемый объект капитального строительства, и отсутствует необходимость строительства исполнителем сети газораспределения

до границ земельного участка заявителя, в перечень мероприятий включаются только мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, мероприятия по мониторингу исполнителем выполнения заявителем технических условий и фактическому присоединению;

б) срок осуществления мероприятий по подключению;

в) порядок разграничения балансовой принадлежности сети газораспределения, сети газопотребления и эксплуатационной ответственности сторон;

г) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере газоснабжения;

д) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

е) стоимость разработки исполнителем проектной документации и проведения ее экспертизы (в случае, когда плата за технологическое присоединение определяется по индивидуальному проекту);

ж) положение об ответственности сторон за несоблюдение сроков исполнения обязательств, установленных договором о подключении и настоящими Правилами;

з) технические условия, включающие в том числе информацию, указанную в пункте 37 настоящих Правил;

и) дополнительное соглашение о размере платы за подключение, в том числе обязанность каждой стороны при нарушении ею сроков исполнения обязательств уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней со дня наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования

Центрального банка Российской Федерации, установленной на день заключения договора о подключении, и платы за технологическое присоединение по договору о подключении за каждый день просрочки, если договором о подключении не предусмотрен больший размер неустойки;

к) право заявителя в одностороннем порядке отказаться от исполнения договора о подключении при нарушении исполнителем сроков исполнения обязательств, указанных в договоре о подключении;

л) обязанность исполнителя выполнить условия договора о подключении при необходимости осуществления строительства сетей газораспределения на земельном участке, находящемся в собственности третьих лиц, при условии оформления исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации права пользования таким земельным участком для целей строительства сетей газораспределения, за исключением случаев, указанных в подпункте «м» настоящего пункта;

м) обязанность заявителя при необходимости подключения объекта капитального строительства заявителя, расположенного на территории земельного участка, находящегося в собственности третьих лиц, представить исполнителю документ, подтверждающий согласие третьих лиц на использование земельного участка на период строительства объектов сетей газораспределения;

н) порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Из пункта 3 договора № К3456-08/19-ТП/С8 следует, что срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства и пуску газа составляет 9 месяцев, со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 75 Правил подключения технические условия прилагаются к договору о подключении и содержат следующую информацию:

а) характеристики газопровода (диаметр, материал труб, максимальное рабочее давление, протяженность), к которому осуществляется подключение (технологическое присоединение);

б) суммарный максимальный часовой расход газа и отдельно по каждому подключаемому объекту капитального строительства (если их несколько);

в) пределы изменения давления газа в присоединяемом газопроводе;

г) обязательства заявителя по обеспечению подключаемого объекта капитального строительства газоиспользующим оборудованием и приборами учета газа, которые соответствуют обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации о техническом регулировании;

д) другие условия подключения (технологического присоединения) к сети газораспределения, включая точку подключения (для заявителей первой категории, а также в случае отсутствия необходимости строительства исполнителем сети газораспределения до границ земельного участка заявителя).

Согласно пункту 9.1 технических условий № К3456, являющихся неотъемлемым приложением к договору о подключении № К3456-08/19-ТП/С8, необходимость строительства исполнителем сети газораспределения до границы земельного участка заявителя отсутствует.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 98 Правил подключения, пунктом 5 договора о подключении № К3456-08/19-ТП/С8 исполнитель обязан осуществить действия по подключению (технологическому присоединению) не позднее установленного договором о подключении дня подключения (технологического присоединения), но не ранее подписания акта о готовности.

Согласно подпункту «а» пункта 100 Правил подключения, пункта 7 договора заявитель обязан осуществить мероприятия по обеспечению готовности объекта капитального строительства (жилого дома) к подключению (технологическому присоединению) в пределах границ принадлежащего ему земельного участка.

В соответствии с подпунктом «н» пункта 83 Правил подключения договор о подключении должен содержать в качестве существенного условия порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга.

Пунктом 97 Правил подключения предусмотрено, что мероприятия по подключению объектов капитального строительства к сети газораспределения, включают в себя, в том числе, мониторинг исполнителем выполнения заявителем технических условий.

В силу подпункта «б» пункта 98 Правил подключения исполнитель обязан осуществлять мониторинг выполнения заявителем технических условий о присоединении. Осуществление указанных действий завершается составлением и подписанием обеими сторонами акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению) по типовой форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15.06.2017 № 713.

В соответствии с пунктом 12 договора № К3456-08/19-ТП/С8 порядок осуществления исполнителем мониторинга исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точек подключения и порядок выдачи исполнителем необходимых рекомендаций в связи с осуществлением такого мониторинга устанавливается в следующем порядке:

– исполнитель уведомляет заявителя средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем такого уведомления, о дате и времени мониторинга исполнения заявителем технических

условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения не позднее, чем за 10 дней до его проведения.

– по результатам проведения мониторинга исполнитель выдает заявителю необходимые рекомендации средствами почтовой, телефонной связи или иным способом, позволяющим установить факт получения заявителем таких рекомендаций.

– мониторинг исполнения заявителем технических условий при строительстве газопроводов от газоиспользующего оборудования до точки (точек) подключения производится исполнителем не менее 1 раза в течение срока действия настоящего договора.

Таким образом, исходя из требований Правил подключения и условий договора о подключении № К3456-08/19-ТП/С8, обязанность АО «Мособлгаз» по подключению объекта к сети газораспределения возникает при обеспечении <...> готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта к подключению, которая подтверждается путем подписания обеими сторонами акта о готовности.

В соответствии с пунктом 85(4) Правил подключения в случае если мероприятия по подключению, выполняемые заявителем, не могут быть осуществлены в срок, предусмотренный заключенным договором о подключении, срок осуществления мероприятий по подключению может быть продлен по инициативе заявителя (за исключением случая установления срока осуществления мероприятий по подключению в соответствии с пунктом 85(3) настоящих Правил).

Для продления указанного срока заявитель не позднее 10 рабочих дней до даты подключения (технологического присоединения), определенной в договоре о подключении, направляет исполнителю письменное предложение о внесении изменений в договор о подключении, предусматривающее продление срока осуществления мероприятий по подключению.

На основании пункта 102 Правил подключения изменение условий договора о подключении осуществляется при согласии сторон договора о подключении и оформляется дополнительным соглашением.

Согласно материалам дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении 09.06.2020 <...> обратился в адрес АО «Мособлгаз» с просьбой продлить срок выполнения мероприятий по договору № К3456-08/19-ТП/С8.

Из материалов дела № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении следует, что 09.06.2020 между <...> и АО «Мособлгаз» заключено дополнительное соглашение к договору № К3456-08/19-ТП/С8 о подключении, согласно которому, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта капитального строительства производится исполнителем не позднее 09.06.2021, с момента заключения дополнительного соглашения.

Следовательно, <...> надлежало в срок не позднее 09.06.2021 выполнить в границах

своего земельного участка мероприятия по подключению объекта капитального строительства, расположенного по адресу: <...>, к сети газораспределения.

Согласно пункту 88 Правил подключения мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ земельного участка осуществляются заявителем, а мероприятия по подключению (технологическому присоединению) до границы земельного участка осуществляются исполнителем, кроме случаев, указанных во втором предложении подпункта «а» пункта 83, абзаце втором настоящего пункта и в пункте 112 Правил подключения.

Заявитель вправе обратиться к исполнителю с просьбой осуществить мероприятия по подключению (технологическому присоединению) в пределах границ его земельного участка. В этом случае исполнитель в течение 10 рабочих дней после дня получения письменного обращения направляет заявителю расчет размера платы за подключение (технологическое присоединение) в пределах границ земельного участка заявителя, величина которой устанавливается органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с методическими указаниями по расчету размера платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения и (или) стандартизированных тарифных ставок, определяющих ее величину, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

В целях осуществления подключения внутри границ земельного участка, расположенного по адресу: <...>, 09.06.2020 между <...> и АО «Мособлгаз» заключен договор подряда № 09-1276/гф-20.

Согласно пункту 1 договора подряда № 09-1276/гф-20, АО «Мособлгаз» обязуется выполнить проектно-изыскательские работы объекта, расположенного по адресу: <...>, а <...> обязуется принять и оплатить выполненные работы на условиях договора.

Размер платы по указанному договору подряда определен в соответствии с Распоряжением Комитета по ценам и тарифам Московской области от 20.12.2019 № 451-р.

Вместе с тем, в целях газификации объекта капитального строительства, принадлежащего <...>, заявителю необходимо выполнить строительно-монтажные работы в границах своего земельного участка силами любой подрядной организации.

Документы, свидетельствующие о выполнении <...> мероприятий по осуществлению подключения внутри границ земельного участка, расположенного по адресу: <...>, в материалах настоящего дела отсутствуют.

Таким образом, в связи с неготовностью сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого дома <...> к подключению не представляется возможным составить и подписать акт о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования жилого

дома заявителя к подключению (технологическому присоединению), в соответствии требованиями пункта 98 Правил подключения, пункта 5 договора № К3456-08/19-ТП/С8 о подключении к сетям газораспределения.

С учетом изложенного, в действиях АО «Мособлгаз» отсутствует событие и состав административного правонарушения, ответственность за совершение, которого предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании вышеизложенного, а также в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, производство по делу об административных правонарушениях не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события и состава административного правонарушения.

Руководствуясь статьей 24.5 и частью 6 статьи 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Производство по делу № 050/04/9.21-2032/2021 об административном правонарушении в отношении АО «Мособлгаз» прекратить в связи с отсутствием события и состава административного правонарушения.
2. В соответствии с пунктом 3 части 1, частью 3 статьи 30.1 и статьей 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении, может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.
3. Согласно части 1 статьи 31.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Начальник отдела
антимонопольного контроля М.Н. Ястребкова

<...>