

РЕШЕНИЕ

по делу № 013/10/18.1-541/2023

Г.

Саранск

Резолютивная часть решения оглашена «29» августа 2023 г.

В полном объеме решение изготовлено «31» августа 2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

председатель Комиссии: (.....) – Руководитель Мордовского УФАС России,

члены Комиссии:

(.....) – заместитель начальника отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России,

(.....) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России;

(.....) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Мордовского УФАС России;

в присутствии посредством видеоконференцсвязи:

представителя организатора торгов – Конкурсного управляющего МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» (.....) (доверенность от 20.08.2023 года № б/н),

в отсутствие заявителя - (.....), надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела (уведомление от 22.08.2023 г. № ЕЛ/3111/23),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») жалобу (.....)(вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.) на действия Организатора торгов – Конкурсного управляющего МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» (.....) при проведении торгов по продаже имущества должника - МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» - лот № 4: ПУМ 1,02 на базе тр. «Беларус-82,1» (МК 42 83); Прицеп тракторный 2ПТС-4.5 с надставными бортами СА 408692 (03-66 МА); Косилка ротор. навесная КРН (сообщение на

сайте ЕФРСБ № 12064552 от 28.07.2023 г. лот № 4),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия поступила жалоба (.....) (вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.) (далее – Заявитель) на действия Организатора торгов – Конкурсного управляющего МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» (.....) (далее – Организатор торгов, КУ Коршунов Р.Н.) при проведении торгов по продаже имущества должника - МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» - лот № 4: ПУМ 1,02 на базе тр. «Беларус-82,1» (МК 42 83); Прицеп тракторный 2ПТС-4.5 с надставными бортами СА 408692 (03-66 МА); Косилка ротор. навесная КРН (сообщение на сайте ЕФРСБ № 12064552 от 28.07.2023 г. лот № 4) (далее – Публичное предложение).

Сторонам по делу направлено уведомление от 22.08.2023 г. № ЕЛ/3111/23 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с уведомлением рассмотрение жалобы назначено на 29 августа 2023 года на 11 часов 00 минут.

Как следует из жалобы Заявителя (вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.), Организатор торгов неправомерно определил победителя торгов.

Организатор торгов с доводами жалобы не согласился, представил возражения на жалобу (вх. № 1404-ЭП/23 от 24.03.2023).

Изучив имеющиеся материалы жалобы, представленные доказательства, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении жалобы, комиссия Мордовского УФАС России пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с пунктом 4.2 части 1 статьи 23 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Порядок проведения обязательных торгов в процедуре банкротства регламентирован общими нормами Гражданского законодательства РФ, Федеральным законом от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - ФЗ «О банкротстве»).

В силу положений статей 110, 139 ФЗ «О банкротстве» проведение торгов в рамках процедуры банкротства является обязательным.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен особый порядок рассмотрения жалоб на нарушение процедуры торгов, который не относится к порядку возбуждения и рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства в порядке главы 9 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Таким образом, статья 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» не подлежит применению только в отношении жалоб, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере

закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Жалобы на торги, проводимые по иным основаниям, подлежат рассмотрению по статье 18.1 ФЗ «О защите конкуренции».

Поскольку федеральным законодательством предусмотрена возможность обращения в антимонопольный орган с жалобой на действия (бездействие) организатора торгов при проведении торгов, а также установлен порядок рассмотрения таких жалоб, жалоба (.....) (вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.) рассмотрена антимонопольным органом по существу.

Решением Арбитражного суда Республики Мордовия от 29.10.2020 г. по делу № А39-6712/2017 МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» признано несостоятельным (банкротом), открыто конкурсное производство.

В соответствии с определением Арбитражного суда Республики Мордовия от 22.12.2020 по делу № А39-6712/2017 конкурсным управляющим МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» утвержден (.....) – Ассоциация «Саморегулируемая организация арбитражных управляющих «Меркурий».

Согласно абзацу 1 части 8 статьи 10 ФЗ «О банкротстве», в качестве организатора торгов выступает внешний управляющий или привлекаемая с согласия собрания кредиторов или комитета кредиторов для этих целей специализированная организация, оплата услуг которой осуществляется за счет предприятия должника. Указанная организация не должна являться заинтересованным лицом в отношении должника, кредиторов, внешнего управляющего.

28.07.2023 г. на ЕФРСБ было размещено сообщение № 12064552 о проведении торгов по продаже имущества должника - МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» (ИНН 1325128710, ОГРН 1021301114053, 430006, г. Саранск, ш. Александровское, 28): лот № 4: ПУМ 1,02 на базе тр. «Беларус-82,1» (МК 42 83); Прицеп тракторный 2ПТС-4.5 с надставными бортами СА 408692 (03-66 МА); Косилка ротор. навесная КРН.

Прием заявок на участие в торгах: с 29.07.2023 по 17.08.2023 с 8:00 до 15:00 по электронной почте: (.....).

Срок принятия заявок – 2 календарных дня, дальнейшее снижение цены имущества на 10 % в 2 календарных дня до достижения цены в 10 % от первоначальной цены, по которой имущество предлагалось к продаже. Договор купли – продажи имущества заключается с лицом, первым выразившим желание приобрести указанное имущество по цене, не ниже установленной для определенного периода продажи.

08.08.2023 года Организатором торгов в ЕФРСБ опубликовано сообщение № 12142853 о результатах торгов, согласно которому торги по продаже имущества МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» по Лотам №4, 6, 7, 9, 10, 12 признаны состоявшимися.

Победителем торгов по Лоту №4: ПУМ 1,02 на базе тр. «Беларус-82,1» (МК 42 83); Прицеп тракторный 2ПТС-4.5 с надставными бортами СА 408692 (03-66 МА); Косилка ротор. навесная КРН. признан (.....). Цена продажи 460 000 рублей.

Из доводов жалобы (вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.) Заявителя следует, что (.....) в период с 31.07.2023 г. 08.00 час. 01.08.2023 г. 15.00 час. была подана заявка по лоту № 4 с предложением о цене имущества 355 000 руб. и заключен договор о задатке. Однако конкурсный управляющий (.....) в период с 02.08.2023 г. 08.00 час. по 03.02.2023 г. 15.00 час. признал победителем торгов по лоту №4 (.....) с ценой 460 000 руб.

Из представленных Организатор торгов пояснений (вх. № 1404-ЭП/23 от 24.03.2023) следует, что Заявитель 04.08.2023 г. 14:14 час. нарочно передал договор о задатке, заявку на участие в торгах, платежный документ, подтверждающий внесение задатка (.....), но пакет документов и условия подачи заявки не соответствовали требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов (Не приложена копия документа, удостоверяющая личность; копия ИНН; реквизиты для возврата задатка. Согласно условиям приёма заявок заявки принимаются по электронной почте: (.....), в связи с чем конкурсный управляющий уведомил участника (.....), что пакет документов и условия подачи заявки не соответствуют требованиям, указанным в сообщении о проведении торгов. Заявка на электронную почту не поступала. Датой и временем будет считаться поступление заявки только путём отправки на электронную почту.

Кроме того, Организатор торгов указывает, что предложенная Заявителем цена в период с 31.07.2023 г. 08:00 час. по 01.08.2023 г. 15:00 час. - 355 000 руб., минимальная цена, установленная в периоде с 31.07.2023 08:00 час. по 01.08.2023 г. 15:00 час., составляла 390 726,00 руб. 04.08.2023 г. 17:11 час. от (.....) на адрес электронной почты поступила заявка на участие в торгах по лоту №4. Предложенная цена за имущество составила 460 000,00 руб. Заявка, договор о задатке, пакет документов соответствовал условиям проведения торгов. Конкурсным управляющим было принято решение заключить договор-купли продажи с (.....).

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что в объявлении о проведении торгов, размещенном на сайте ЕФРСБ, установлен порядок приема заявок - по электронной почте: (.....).

При этом прием заявок иным способом сообщением о проведении торгов не установлен.

Сведения, подтверждающие направление Заявителем заявки по электронной почте, в материалах жалобы отсутствуют.

Извещением также установлено, что имущество приобретается по цене, не ниже установленной для определенного периода продажи.

В свою очередь, из представленных Заявителем сведений не представляется возможным установить дату подачи заявки. Кроме того, необходимо отметить, что цена имущества, предложенная (.....), не соответствовала периоду с 31.07.2023 г. 08.00 час. по 01.08.2023 г. 15.00 час.

В свою очередь, Заявитель на заседание Комиссии не явился. Доказательств, свидетельствующих о нарушении своих прав и ограничении конкуренции, не представил.

Комиссия отмечает, что в соответствии с [пунктом 5 части 6 статьи 18.1](#) ФЗ «О защите конкуренции» к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность.

Заявитель, как податель жалобы в антимонопольный орган, и лицо, участвующее в деле, обязаны вместе с жалобой представить доказательства, подтверждающие или опровергающие оспариваемые обстоятельства. Как следует из материалов дела, Заявителем такие документы приложены не были, обоснования и объективных доказательств наличия в действиях Организатора торгов нарушений действующего законодательства, помимо субъективной оценки таких действий, не представлено.

При этом границы антимонопольного контроля торгов оканчиваются при достижении баланса частных и публичных интересов, на необходимость соблюдения которого указал Конституционный Суд Российской Федерации в [постановлении](#) от 29.03.2011 № 2-П, а также стабильности публичных правоотношений. В то же самое время «баланс» означает равновесие и равноправие сторон в публичных правоотношениях, а не смещение вектора административной защиты в сторону одного из участников таких отношений без достаточных к тому оснований.

Обратное будет противоречить не только балансу частных и публичных интересов, но и принципам добросовестной реализации и защиты своих гражданских прав ([пункт 3 статьи 1](#) ГК РФ), недопустимости извлечения преимуществ из своего незаконного или недобросовестного поведения ([пункт 4 статьи 1](#) ГК РФ) и злоупотребления правом ([пункт 1 статьи 10](#) ГК РФ).

С учетом изложенного, на основе всестороннего исследования, оценки фактических обстоятельств и доказательств по делу в их совокупности и взаимосвязи Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы Заявителя.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Мордовского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (.....) (вх. № 4047/23 от 21.08.2023 г.) на действия Организатора торгов – Конкурсного управляющего МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» (.....) при проведении торгов по продаже имущества должника - МП г.о. Саранск «Горремдорстрой» - лот № 4: ПУМ 1,02 на базе тр. «Беларус-82,1» (МК 42 83); Прицеп тракторный 2ПТС-4.5 с надставными бортами СА 408692 (03-66 МА); Косилка ротор. навесная КРН (сообщение на сайте ЕФРСБ № 12064552 от 28.07.2023 г. лот № 4) необоснованной.