

1. ГУП «Московский метрополитен»

129110, г. Москва, ул. Проспект Мира, д. 41, стр. 2

2. ООО «ПАСТЕН»

127560, г. Москва, ул. Лескова, д. 30, стр. 2

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу № 2-19-5123/77-17 о проверке сведений необходимости включения в реестр недобросовестных поставщиков

18.05.2017 г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

в присутствии представителей:

ГУП «Московский метрополитен»

ООО «ПАСТЕН»

рассмотрев обращение о проведении проверки факта уклонения ООО «ПАСТЕН» (далее — Общество) от заключения договора с ГУП «Московский метрополитен» (далее — Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку вентиляей и ящиков для подвижного состава (реестровый № 31604385654) (далее — Закупка), поданное в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее — Обращение),

УСТАНОВИЛА:

10.05.2017 в Московское УФАС России поступило обращение ГУП «Московский метрополитен» (вх. № 21152/17) о проведении проверки факта уклонения ООО «ПАСТЕН» от заключения договора на поставку вентиляей и ящиков для подвижного состава (реестровый № 31604385654).

Положение о закупках товаров, работ, услуг государственного унитарного предприятия города Москвы «Московский ордена Ленина и ордена трудового красного знамени метрополитен имени В.И. Ленина» (далее — Положение о закупках, Положение) размещено в Единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт, ЕИС).

Из представленных на заседание Комиссии материалов и сведений установлено, что Заказчиком проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку вентиляей и ящиков для подвижного состава (реестровый № 31604385654).

Согласно представленным материалам и информации в ЕИС 25.11.2016 размещена Закупочная документация. Подведение итогов — 08.12.2016. Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 076 375,09 руб. в т.ч. НДС.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок от 08.12.2016 № 4142450, 31604385654/1 по итогам проведения Закупки заявке ООО «ПАСТЕН» присвоено второе место.

В соответствии с пояснениями Заказчика, победитель Закупки признан уклонившимся от заключения договора по итогам проведения конкурентной процедуры. Согласно условиям Закупочной документации, в рассматриваемом случае Заказчик вправе направить проект договора для его подписания участнику, занявшему второе место.

Комиссия, изучив представленные документы, установила следующее.

В соответствии с пунктом 3.14.7 Закупочной документации, в случае, если победитель запроса котировок признан уклонившимся от заключения договора, Заказчик вправе обратиться в суд с требованием о понуждении победителя запроса котировок заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора. Также Заказчик вправе заключить договор с участником закупки, предложение которого содержит лучшее условие по цене договора, следующее после предложенного победителем запроса котировок, при условии, что цена договора не превышает начальную (максимальную) цену договора, указанную в извещении о проведении запроса котировок. При этом заключение договора для указанных участников закупки является обязательным. Договор с участником, занявшим второе место, заключается в порядке, установленном документацией о закупке для Победителя закупки с исчислением сроков заключения с момента признания Победителя закупки уклонившимся от заключения договора. В случае уклонения указанных участников закупки от заключения договора Заказчик вправе обратиться в суд с иском о понуждении таких участников закупки заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от заключения договора, или осуществить повторный запрос котировок.

Согласно пункту 3.14.2 Закупочной документации, Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания протокола передает победителю запроса котировок проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных победителем запроса котировок в проект договора, прилагаемый к документации о закупке.

Согласно пункту 3.14.4 Закупочной документации победитель закупки в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления ему проекта договора направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя, а также одновременно:

подписанный электронной подписью указанного лица документ, подтверждающий обладание им правом на заключение договора от имени победителя закупки;

документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора (банковская гарантия, платежное поручение);

документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товара. Если победитель (иное лицо) не является производителем товара, то одновременно с подписанием проекта договора на ЭТП предоставляется соглашение с производителем товара (дилерский договор) или информационное письмо от производителя товара или иной документ от производителя товара, подтверждающего полномочия участника закупки по поставке товара согласно предмету конкурентной процедуры. Если победитель (иное лицо) является производителем товара, то одновременно с подписанием проекта договора на ЭТП предоставляется декларацию или иной документ, подтверждающий его статус.

В соответствии с пунктом 29 Информационной карты Закупочной документации обеспечение исполнение договора и гарантийных обязательств не требуется.

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации, в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях документации о закупках, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора, обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям документации о закупке или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

Согласно пункту 28 Информационной карты Закупочной документации договор должен быть заключен не ранее десяти дней со дня размещения в ЕИС протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок и не позднее двадцати дней со дня подписания указанного протокола.

Таким образом, в Закупочной документации установлен порядок заключения договора с победителем Закупки, в соответствии с которым участнику процедуры необходимо направить в адрес предприятия подписанный со своей стороны

проект договора, а также документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товара в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня направления Заказчиком проекта договора.

На заседании Комиссии установлено, что 22.03.2017 Заказчиком в адрес ООО «ПАСТЕН» направлен проект договора.

Таким образом, согласно пункту 3.14.4 Закупочной документации, ООО «ПАСТЕН» должно было подписать договор, а также представить документы, подтверждающие правоотношения с производителем товара, в срок до 29.03.2017.

Согласно пояснениям Заказчика, 27.03.2017 Обществом представлен подписанный со своей стороны проект договора, а также документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товара, а именно: информационные письма ОАО «Пензенский завод «Локомотив», ОАО «Армавирский электротехнический завод».

Таким образом, установлено, что со стороны ООО «ПАСТЕН» совершены действия по заключению договора, а именно, подписан проект договора и представлены документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товаров, что свидетельствует о соблюдении требований Закупочной документации.

Однако, как отмечает Заказчик, представленные Обществом совместно с проектом договора документы не соответствовали Техническому предложению ООО «ПАСТЕН», в том числе, по следующим основаниям:

По товарной позиции № 1 указан предлагаемый к поставке товар «Вентиль ЭЛ.ПНЕВ.ВВ-32УЗ ТУ16-559.341-04», между тем, в гарантийном письме ОАО «Пензенский завод «Локомотив» указан «Вентиль ВВ-32, 75В, 1ТП.341.040.000-4»;

По товарной позиции № 2 указан предлагаемый к поставке товар «ВЫКЛ.БАТАР.ВБ-13Б6УЗ ТИБЛ.642413.001», между тем, в гарантийном письме ОАО «Армавирский электротехнический завод» указан «Выключатель батарей ВБ-13Б6 УЗ ТИБЛ.642413.001-02».

Комиссией установлено, что в соответствии с Техническим заданием Закупочной документации указаны товары, требуемые к поставке по условиям договора:

1. ВЕНТИЛЬ ЭЛ.ПНЕВ.ВВ-32УЗ ТУ16-559.341-04;
2. ВЫКЛ.БАТАР.ВБ-13Б6УЗ ТИБЛ.642413.001;
3. ВЫКЛ.БАТАР.ВБ-14Б6УЗ ТИБЛ.642413.002;
4. ЯЩИК С ПРЕДОХРАН.ЯП-57 ТИБЛ.656315.001.

В соответствии с Техническим предложением Общества, представленным в составе заявки на участие в Закупке, к поставке предлагается следующий товар:

1. ВЕНТИЛЬ ЭЛ.ПНЕВ.ВВ-32УЗ ТУ16-559.341-04;
2. ВЫКЛ.БАТАР.ВБ-13Б6УЗ ТИБЛ.642413.001;

3. ВЫКЛ.БАТАР.ВБ-14Б6УЗ ТИБЛ.642413.002;

4. ЯЩИК С ПРЕДОХРАН.ЯП-57 ТИБЛ.656315.001.

В соответствии с пояснениями Общества, на момент подачи заявки на участие в Закупке производители товаров подтвердили возможность поставки вышеуказанного товара.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок № 4142450, 31604385654/1 от 08.12.2016 заявка Общества признана соответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пояснениями Общества установлено следующее.

Относительно товарной позиции № 1 установлено, что в соответствии с представленным информационным письмом ОАО «Пензенский завод «Локомотив» подтверждает возможность изготовления изделия «Вентиль ВВ-32, 75В по чертежу ТП.341.040.000-4 который, в соответствии с пояснениями Общества, исполняется по ТУ16-559.341-04.

Таким образом, установлено, что Обществом представлено подтверждение наличия правоотношений с производителем указанного товара, представленного в заявке ООО «ПАСТЕН» на участие в Закупке.

При этом, Заказчиком не представлено доказательств обратного.

Относительно товарных позиций № 2, 3, 4 установлено, что Обществом совместно с подписанным проектом договора представлено информационное письмо от ОАО «Армавирский электротехнический завод», в котором указано на наличие значительного количества фактических ошибок и неточностей в чертежных обозначениях и наименований изделий, в частности:

выключатель батарей ВБ-13Б6 УЗ обозначен шифром чертежа ТИБЛ.642413.001, в то время как согласно КД данный выключатель должен обозначаться как ТИБМ.642413.001-02;

выключатель батарей ВБ-14Б6 УЗ обозначен чертежом ТИБЛ.642413.002, согласно которому существует выключатель ВБ-14Б УЗ, изделие же ВБ-14Б6 УЗ не разрабатывалось и соответственно никогда не изготавливалось;

ящик с предохранителями ЯП-57 обозначен чертежом ТИБЛ.656315.001, согласно которому ранее изготавливался ящик с предохранителями ЯП-57БУ2, снят с производства в 2008 году. В настоящее время изготавливаются изделия ЯП-57Е У2 с чертежным шифром ТИБЛ.656315.001-02.

С учетом изложенного, установлено, что при формировании Закупочной документации Заказчиком допущены ошибки в части указания моделей товаров.

В соответствии с пояснениями Общества, в ответ на запрос № 20312 о разъяснении положений Закупочной документации Заказчик указал, что допускается поставка полнофункциональных аналогов по всем качественным параметрам оригинала с доказательством эквивалентности.

ООО «ПАСТЕН» представлены документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товаров.

На основании вышеизложенного Комиссией установлено, что во исполнение пункта 3.14.4 Закупочной документации Обществом совершены действия по заключению рассматриваемого договора, а именно, представлен подписанный проект договора, а также информационные письма от ОАО «Армавирский электротехнический завод», ОАО «Пензенский завод «Локомотив», подтверждающие возможность изготовления изделий, предусмотренных Закупочной документацией.

Между тем, в соответствии с информационными письмами заводов-изготовителей, представленными Обществом на заседании Комиссией установлено наличие ошибок, допущенных при формировании Заказчиком Закупочной документации в части указания моделей изделий.

При этом, данный факт Заказчиком не оспаривается.

Кроме того, Комиссия также отмечает, что между подачей заявки на участие в Закупке (30.11.2017) и датой направления Заказчиком в адрес Общества проекта договора (22.03.2017) прошел значительный промежуток времени.

Согласно пункту 3.14.6 Закупочной документации, в случае если участник закупки, с которым заключается договор, в срок, предусмотренный документацией, не представил Заказчику подписанный договор на условиях документации о закупках, а также иные документы, если Заказчиком было установлено требование об их предоставлении до момента заключения договора, обеспечение исполнения договора в случае, если Заказчиком было установлено требование обеспечения исполнения договора, либо предоставил договор и/или документы не соответствующие требованиям документации о закупке или условиям заявки, поданной участником (а равно содержащие недостоверные сведения), такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Принимая во внимание представленные в материалы дела доказательства в их совокупности и взаимной связи, а также учитывая, что Заказчику был представлен подписанным Обществом проектом договора и документы, подтверждающие наличие правоотношений с производителем товаров, Комиссия указывает, что оснований для включения сведений о ООО «ПАСТЕН» в реестр недобросовестных поставщиков не имеется. Комиссия считает, что Общество проявило заинтересованность в заключении спорного договора и признаки недобросовестности в действиях последнего отсутствуют.

На основании изложенного и в соответствии со статьей 5 Закона о закупках, Комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Рекомендовать не включать сведения об ООО «ПАСТЕН» (адрес: 127560, г. Москва, ул. Лескова, д. 30, стр. 2; ИНН: 7715706823) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках.

Примечание: в соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.