

Решение
по делу №06/3668-17-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

06.10.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителя интересов Заявителя: директора Э. С. Делия,
Г. Ю. Пешкова (по доверенности), О. В. Лахно (по доверенности),

представители Ответчика на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя № 2609/17 от 26.09.2017 (вх. №4654 от 26.09.2017) о включении информации об обществе с ограниченной ответственностью «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» (далее – Ответчик, ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК») (...) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения аукциона в электронной форме «Услуги по охране здания и территории» (номер извещения 0875300038017000004) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение Заявителя о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об Ответчике – победителе Аукциона, в виду принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам Аукциона.

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/3668-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.09.2017 №06/10780, направленное Ответчику, Заявителю и размещенное на официальном сайте Крымского УФАС России (<http://solutions.fas.gov.ru>; <http://www.krym.fas.gov.ru>).

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система) – 22.02.2017;
- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) — электронный аукцион;
- начальная (максимальная) цена контракта — 937 440,00 рублей;
- дата и время окончания подачи заявок: 02.03.2017 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 03.03.2017; дата проведения Аукциона: 06.03.2017;
- на участие в Аукционе поданы 8 заявок, все заявки приняты;
- предложения о цене контракта подавали 5 участников, снижение начальной (максимальной) цены контракта составило 51,50%.

По итогам заседания Аукционной комиссии Заказчика принят Протокол подведения итогов электронного аукциона от 09.03.2017 №0875300038017000004-3 (далее – Итоговый протокол), согласно которому заявка ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, Законом о контрактной системе.

Итоговый протокол Аукциона размещен Заказчиком в единой информационной системе 10.03.2017 16:15.

В силу статьи 70 Закона о контрактной системе по результатам электронного аукциона контракт заключается с победителем такого аукциона.

Между МКУ «Административно-хозяйственная служба органов местного самоуправления Бахчисарайского района» и ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» 29.03.2017 заключен Муниципальный контракт № 0875300038017000004-0726152-02 на услуги по охране здания и территории с ценой 454 658,40 рублей (далее - Контракт).

Контракт размещен в единой информационной системе: 10.04.2017 15:26, номер реестровой записи: 39104006250 17 000005.

На заседании Комиссии представители Заявителя пояснили следующее: «...»

29 марта 2017 года между Муниципальным казённым учреждением «Административно-хозяйственная служба органов местного самоуправления Бахчисарайского района» и Обществом с ограниченной ответственностью Частная охранная организация "Форт С2-Благовещенск" заключен контракт № 0875300038017000004-0726152-02, зарегистрированный 10.04.2017 года за номером 39104006250 17 000005.

В соответствии с условиями контракта Ваша организация обязалась:

- Оказать услуги в полном объеме и в срок с 1 апреля 2017 года по 31 декабря 2017 года.
- Охранять объект ежедневно, круглосуточно путем непосредственной охраны сотрудниками Исполнителя.
- Обеспечить постоянство личного состава охранников, замену допускать в крайних случаях с согласованием с уполномоченным лицом Заказчика
- Осуществлять охрану силами сотрудников Исполнителя, имеющих разрешительные документы.
- Безвозмездно исправить по требованию «Заказчика», в течение пяти дней, все выявленные недостатки.
- Не допускать несение службы охранником более 24 часов на Объекте охраны без смены.
- Обеспечить наличие необходимого количества лицензированных охранников (из расчёта 4 человека на 1 круглосуточный пост).

Однако, Вашей организацией обязательства по контракту выполняются ненадлежащим образом, а именно:

- 01 апреля 2017 года Исполнитель не приступил к исполнению контракта в установленном порядке в соответствии с ТЗ к контракту о чем был составлен акт комиссии от 05.04.2017г.

В адрес исполнителя было направлено письмо исх.№0704/1 от 07.04.2017г. информирующее Исполнителя о решении заказчика о расторжении контракта в одностороннем порядке в соответствии со ст.95 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. Исполнитель частично устранил нарушения указанные в акте приемочной комиссии от 05.04.2017г

- 19 июля 2017 года на смену заступил один охранник (нарушение п.2.1 ч.2 Технического задания), который без смены находился на объекте 4 суток (нарушение п.3.7 ч.3 Технического задания). Оформлено актами комиссии №1 от 19.07.2017г., №2 от 20.07.2017г., №3 от 21.07.2017г.

- с 22 июля 2017 года Исполнитель перестал осуществлять охрану объекта, что является неисполнением обязательств Контракта. Оформлено актом №4 от 22.07.2017г.

...» (цитата Решения об одностороннем отказе от исполнения контракта от 26.07.2017).

Представитель Заказчика на заседании Комиссии приобщил документы, подтверждающие ненадлежащее исполнение обязанностей, взятых ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» при подписании Муниципального контракта № 0875300038017000004-0726152-02 от 29.03.2017.

Таким образом, на заседании Комиссии установлено, что Заказчиком 26.07.2017 принято Решение об одностороннем отказе МКУ «Административно-хозяйственная служба органов местного самоуправления Бахчисарайского района» от исполнения Муниципального контракта от 29.03.2017 года № 0875300038017000004-0726152-02 (далее - Решение об одностороннем отказе от 26.07.2017), направленное Ответчику 10.08.2017 заказным письмом с уведомлением и описью (номер почтового идентификатора 29840013023444), которое согласно отчету об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 29840013023444 не получено адресатом. Так же Заказчиком на официальном сайте www.zakupki.gov.ru. 16.08.2017 размещена информация об одностороннем отказе от исполнении контракта.

Представитель Заявителя сообщил, что с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, Ответчик надлежаще уведомлен о принятии Заказчиком Решения об одностороннем отказе от 26.07.2017, которое вступило в силу - 25.09.2017.

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме

обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/3668-17-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.09.2017 №06/10780, направленным Ответчику в электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» не предоставило никаких пояснений и причин ненадлежащего исполнения обязательств, взятых по заключенному Контракту, проигнорировало участие представителей на заседании Комиссии по рассмотрению дела №06/3668-17-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Комиссия, изучив материалы дела №06/3668-17-РНП, доказательства предоставленные Заявителем, выслушав пояснения представителя Заказчика, приходит к выводу, что Ответчик не предоставил доказательств, свидетельствующих о добросовестном исполнении взятых обязательств по заключенному Контракту.

Учитывая изложенное, руководствуясь положениями статей 95, 104 Закона о контрактной системе, постановления Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную МКУ «Административно-хозяйственная служба органов местного самоуправления Бахчисарайского района» об ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» (...), включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по итогам аукциона в электронной форме «Услуги по охране здания и территории» (номер извещения 0875300038017000004), сроком на два года.

2. Датой включения информации об ООО «Частная охранная организация «ФОРТ С2-БЛАГОВЕЩЕНСК» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.