Уполномоченный орган в качестве Организатора совместной закупки:

Управление образования мэрии города Череповца

162605, г. Череповец, пр. Победы, д. 91

тел. 8 (8202) 269889

факс 8 (8202) 269655

e-mail: kacherovann@cherepovetscity.ru

25.05.2015 г. № 2569

Заявитель:

ИП Никифоров Юрий Сергеевич

162600, г. Череповец, Пр. Победы, 85, склад № 9

Почт. адрес: 162612, г. Череповец, ул. Красная, 34-08

тел. 89211364923

факс 8 (8202) 281994

e-mail: olgal-07@mail.ru

Заказчики:

№ п/п	Наименование заказчика	Место нахождения (юридический адрес)	Адрес электронной почты
1	2	3	4
1	МБДОУ "Детский сад № 1"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 76	sad1cher@yandex.ru
2	МБДОУ "Детский сад № 3"	г. Череповец, пр. Победы, д. 160	MDOU3.160@yandex.ru
3	МБДОУ "Детский сад № 4"	г. Череповец, ул. Юбилейная, д. 24	MDOU4.24@yandex.ru
4	МБДОУ "Детский сад № 5"	г. Череповец, пр. Победы, д. 80	detsad_5@mail.ru
5	МБДОУ "Детский сад № 6"	г. Череповец, Северное шоссе, д. 25	Nezabudka.6@yandex.ru
6	МБДОУ "Детский сад № 7"	г. Череповец, ул .Ленина, д. 171	detski-sad7@yandex.ru

	сад № 7	ул.Ленина, д. 174	
7	МБДОУ "Детский сад № 9"	г. Череповец, Октябрьский пр., д. 59	d.s.negnost9@ramblre.ru
8	МБДОУ "Детский сад № 10"	г. Череповец, пр. Победы, д. 140	mdoy_10_cher@mail.ru
9	МБДОУ "Детский сад № 12"	г. Череповец, ул.Ленина, д. 129	DSRV12@mail.ru
10	МБДОУ "Детский сад № 13"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 47	chersad13@yandex.ru
11	МБДОУ "Детский сад № 16"	г. Череповец, ул. Пионерская, д. 7	mbdou-dsov16@yandex.ru
12	МБДОУ "Детский сад № 19"	г. Череповец, ул. Добролюбова, д. 2	detskijsad19@yandex.ru
13	МБДОУ "Детский сад № 21"	г. Череповец, ул. Боршодская, д. 34	det.sad-21@mail.ru
14	МБДОУ "Детский сад № 22"	г. Череповец, Северное шоссе, д. 5	dskv22@yandex.ru
15	МБДОУ "Детский сад № 23"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 65	sad23.yo@yandex.ru
16	МБДОУ "Детский сад № 24"	г. Череповец, пр.Победы, д. 121	dsad24@mail.ru
17	МБДОУ "Детский сад № 26"	г. Череповец, ул.Олимпийская, д. 5	ds26@mail.ru
18	МБДОУ "Детский сад № 27"	г. Череповец, ул.Беляева, д. 22	dsad27@rambler.ru
19	МБДОУ "Детский сад № 29"	г. Череповец, пр.Победы, д. 157	detsad_29@rambler.ru
20	МБДОУ "Детский сад № 36"	г. Череповец, ул. Наседкина, д. 20	det.sad.36@rambler.ru
21	МБДОУ "Детский сад № 37"	г. Череповец, ул. Гагарина, д. 16 А	mdou37.businka@yandex.ru
22	МБДОУ "Детский сад № 38"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 56	MDOU38@yandex.ru
23	МБДОУ "Детский сад № 46"	г. Череповец, Шекснинский пр., д. 9	MDOY-46@yandex.ru
24	МБДОУ "Детский сад № 53"	г. Череповец, ул. М.Горького, д. 41	CRR53Petrova@yandex.ru
25	МБДОУ "Детский сад № 55"	г. Череповец, пр. Строителей, д. 17	cher.mdoy55@yandex.ru

26	МБДОУ "Детский сад № 59"	г. Череповец, ул. Ломоносова, д. 35-а	mdoyromashka59@mail.ru
27	МБДОУ "Детский сад № 60"	г. Череповец, ул. Ветеранов, д. 16	mbdou60cher@yandex.ru
28	МБДОУ "Детский сад № 62"	г. Череповец, ул. Ломоносова, д. 49	mdou-62.jukowa@yandex.ru
29	МБДОУ "Детский сад № 63"	г. Череповец, ул. Любецкая, д. 11	sadikr@yandex.ru
30	МБДОУ "Детский сад № 64"	г. Череповец, ул. Менделеева, д. 8-а	mdou64@mail.ru
31	МБДОУ "Детский сад № 65"	г. Череповец, ул. Бабушкина, д. 13	MBDOU65@yandex.ru
32	МБДОУ "Детский сад № 66"	г. Череповец, ул. К.Маркса, д. 74-б	rudchenkoma@rambler.ru
33	МБДОУ "Детский сад № 67"	г. Череповец, Октябрьский пр., д. 46	sad-67@mail.ru
34	МБДОУ "Детский сад № 71"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 66	mdou-71@mail.ru
35	МБДОУ "Детский сад № 72"	г. Череповец, ул. Кравченко, д. 31	ekvik-syhar@yandex.ru
36	МБДОУ "Детский сад № 73"	г. Череповец, ул. Ломоносова, д. 14-а	MDOU73.ch@mail.ru
37	МБДОУ "Детский сад № 75"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 163	detsad75cher@gmail.com
38	МБДОУ "Детский сад № 76"	г. Череповец, ул.К.Белова, д. 5	MDOU76@rambler.ru
39	МБДОУ "Детский сад № 77"	г. Череповец, ул. Первомайская, д. 28	detsad77lukoshko@yandex.ru
40	МБДОУ "Детский сад № 78"	г. Череповец, Пр. Победы, д. 71	mdou7871@mail.ru
41	МБДОУ "Детский сад № 80"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 117	mdou80@yandex.ru
42	МБДОУ "Детский сад № 81"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 42	dcad81@yandex.ru
43	МБДОУ "Детский сад № 83"	г. Череповец, ул. Бардина, д. 23	detskiisad83@yandex.ru
44	МБДОУ "Детский сад № 85"	г. Череповец, ул. Мамлеева, д. 9	mdou85_cher@mail.ru
45	МБДОУ "Детский сад № 86"	г. Череповец, Московский пр., д. 42	detsad86@mail.ru
	МБДОУ "Детский	г. Череповец, пр.	

46	МБДОУ "Детский сад № 88"	Строителей, д. 12	mbdou88@bk.ru
47	МБДОУ "Детский сад № 90"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 28	det-sad-nomer90@mail.ru
48	МБДОУ "Детский сад № 92"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 52	ds92@russia.ru
49	МБДОУ "Детский сад № 93"	г. Череповец, ул. Вологодская, д. 44	bakaeva93@mail.ru
50	МБДОУ "Детский сад № 94"	г. Череповец, ул. Парковая, д. 12-а	MDOU_94@mail.ru
51	МБДОУ "Детский сад № 97"	г. Череповец, ул. Комсомольская, д. 23	ds972011@mail.ru
52	МБДОУ "Детский сад № 98"	г. Череповец, ул. Годовикова, д. 34	mdou_98@mail.ru
53	МБДОУ "Детский сад общеразвивающего вида №100"	г. Череповец, ул. Леднева, д. 11	detcad100@yandex.ru
54	МБДОУ "Детский сад № 102"	г. Череповец, ул. Окинина, д. 10	dsad102@mail.ru
55	МБДОУ "Детский сад № 103"	г. Череповец, Советский пр., д. 121	detsad103@yandex.ru
56	МБДОУ "Детский сад № 104"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 54	MDOU-104@mail.ru
57	МБДОУ "Детский сад № 105"	г. Череповец, ул. Дзержинского, д. 54-а	mdou105@yandex.ru
58	МБДОУ "Детский сад № 106"	г. Череповец, ул. Сталеваров, д. 74	dsad106@yandex.ru
59	МБДОУ "Детский сад № 107"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 116	dsad107@mail.ru
60	МБДОУ "Детский сад № 108"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 54-а	egorova108@mail.ru
61	МБДОУ "Детский сад № 110"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 54	Dsad110@yandex.ru
62	МБДОУ "Детский сад № 111"	г. Череповец, ул. Тимохина, д. 6	mdou.111@mail.ru
63	МБДОУ "Детский сад № 112"	г. Череповец, ул. Краснодонцев, д. 36	mdou112_35@mail.ru
64	МБДОУ "Детский	г. Череповец, ул.	

64	МБДОУ "Детский сад № 113"	Первомайская, д. 17	dedsadjakorek113@yandex.ru
65	МБДОУ "Детский сад № 114"	г. Череповец, пр. Победы, д. 196	ds114@yandex.ru
66	МБДОУ "Детский сад № 115"	г. Череповец, ул. Олимпийская,д. 17	mdou_115@mail.ru
67	МБДОУ "Детский сад № 116"	г. Череповец, пр. Победы, д. 124 а	mdouds116@rambler.ru
68	МБДОУ "Детский сад № 118"	г. Череповец, ул. Архангельская, д. 5-б	chizhic118@mail.ru
69	МБДОУ "Детский сад № 119"	г. Череповец, ул. Олимпийская, д. 35	mdou-119@mail.ru
70	МБДОУ "Детский сад № 121"	г. Череповец, ул. Химиков, д. 14-а	d.sad121@yandex.ru
71	МБДОУ "Детский сад № 122"	г. Череповец, ул. Олимпийская, д. 27	ds122@mail.ru
72	МБДОУ "Детский сад № 123"	г. Череповец, ул. Беляева, д. 49	MDOUdetsad123@yandex.ru
73	МБДОУ "Детский сад № 124"	г. Череповец, Советский пр., д. 54-а	dousad124@yandex.ru
74	МБДОУ "Детский сад № 125"	г. Череповец, пр. Победы, д. 106	sad125.bardinova@yandex.ru
75	МБДОУ "Детский сад № 126"	г. Череповец, ул. Белинского, д. 31	mdou-126@mail.ru
76	МБДОУ "Детский сад № 127"	г. Череповец, ул. Ленина, д. 7	sad127@tchercom.ru
77	МБДОУ "Детский сад № 128"	г. Череповец, ул. Молодежная, д. 20	alexeeva128@mail.ru
78	МБДОУ "Детский сад № 129"	г. Череповец, ул. Беляева, д. 57	sad.129@yandex.ru
79	МБДОУ "Детский сад № 130"	г. Череповец, пр. Победы, д.128	sad130@mail.ru
80	МБДОУ "Детский сад № 131"	г. Череповец, ул. Гоголя, д. 40	mdou131@yandex.ru
81	МБДОУ "Детский сад № 132"	г. Череповец, ул. Беляева, д.14	kindersad132@yandex.ru
82	МБОУ «Образовательный центр № 11»	г. Череповец, пр. Луначарского д. 44	detsad.101@mail.ru
83	МБОУ «Образовательный центр № 36»	г. Череповец, ул. Центральная д. 18	soch36@mail.ru

РЕШЕНИЕ № 5-2/106-15

20 мая 2015 г. г. Вологда

Комиссия по контролю в сфере закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области в составе:

Осипов С.В. – председатель комиссии, и.о. руководителя Управления;

Суслова Е.А. - член комиссии, заместитель начальника отдела контроля государственных закупок;

Васянович Ю.Р. – член комиссии, государственный инспектор отдела контроля государственных закупок;

Жирнов А.А. – член комиссии, специалист-эксперт отдела контроля государственных закупок,

рассмотрев жалобу ИП Никифорова Ю.С. на действия Уполномоченного органа в качестве Организатора совместной закупки - Управления образования мэрии города Череповца и Заказчиков при проведении открытого конкурса с ограниченным участием, в присутствии представителей:

от Уполномоченного органа в качестве Организатора совместной закупки – Качерова Н.Н. по доверенности от 18.05.2015;

от ИП Никифорова Ю.С. – Петрова Е.В. по доверенности № 43 от 18.05.2015,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области (далее – УФАС) поступила жалоба от ИП Никифорова Ю.С. (далее – Заявитель) на действия Управления образования мэрии города Череповца (далее – Уполномоченный орган) и Заказчиков при проведении открытого конкурса с ограниченным участием № 0330300088115000022 на поставку масла сливочного для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Череповца во 2 полугодии 2015 года, противоречащие Федеральному закону от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе).

Жалоба Заявителя подана в надлежащий срок, а также соответствует требованиям, предусмотренным ст. 105 Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует положения конкурсной документации, а именно:

1. Указание в конкурсной документации остаточного срока годности товара не менее 95 % на момент поставки товара. По мнению Заявителя, требования к остаточному сроку годности в 95% на момент поставки установлены формально, не соответствуют нормативным документам.

Кроме того, остаточный срок годности, выраженный в процентах, притом, что производители указывают разные сроки годности, может повлечь за собой установление неравных условий для поставщиков, ограничение конкуренции и количества участников закупок, что противоречит ст. 8 Закона о контрактной системе.

2. Также в форме конкурсной документации «заявка» присутствует графа – наименование производителя товара. Вместе с тем, согласно Закону о контрактной системе в заявке на участие в конкурсе участник должен указать только страну производителя. Таким образом, по мнению Заявителя, форма заявки не соответствует Закону о контрактной системе.

Представители Заказчика на рассмотрения жалобы не явились. Заказчики о дате, времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

Представитель Уполномоченного органа с доводами жалобы не согласился. Считает, что конкурсная документация составлена в соответствии с Законом о контрактной системе. Представитель Уполномоченного органа пояснил:

1. Заказчикам необходимо, чтобы с момента производства товара до момента его поставки в учреждения прошел минимальный возможный период времени, так как поставщики не всегда соблюдают требования к условиям хранения и транспортировки скоропортящихся продуктов питания.

2. Графа «производитель товара» заполняется участником по желанию.

Уполномоченный орган представил документы, предусмотренные ч. 5 ст. 106 Закона о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок УФАС (далее – Комиссия), рассмотрев представленные материалы, выслушав объяснения и заявления представителей Уполномоченного органа и Заявителя, пришла к следующему выводу.

28.04.2015 на официальном сайте Российской Федерации в сети интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг http://zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) была опубликована закупка № 0330300088115000022.

Способ определения исполнителя: конкурс с ограниченным участием.

Начальная (максимальная) цена контракта: 15 219 100,00 рублей.

Наименование объекта закупки: поставка масла сливочного для нужд муниципальных бюджетных образовательных учреждений города Череповца во 2 полугодии 2015 года.

1. Согласно ч. 3 ст. 56 Закона о контрактной системе при проведении конкурса с ограниченным участием применяются положения Закона о контрактной системе о проведении открытого конкурса с учетом особенностей, определенных настоящей

статьей.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе конкурсная документация должна содержать, в том числе описание объекта закупки и условий контракта в соответствии со ст. 33 Закона о контрактной системе.

Пунктом 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки.

В разделе II. «Техническая спецификация» конкурсной документации установлено, в том числе что поставляемый товар по своему качеству должен соответствовать Федеральному закону от 12.06.2008 г. № 88-ФЗ «Технический регламент на молоко и молочную продукцию», утвержденным стандартам, ГОСТам - ГОСТ Р 52969-2008 «Масло сливочное. Технические условия», ГОСТ 32261-2013 «Масло сливочное. Технические условия» (с 01.07.2015), СанПиН 2.3.2.1324-03 «Требования к срокам годности и условиям хранения пищевых продуктов», техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 021/2011 «О безопасности пищевой продукции», техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 033/2013 «О безопасности молока и молочной продукции». Остаточный срок годности товара на момент поставки заказчику должен быть не менее 95%.

Срок годности продукта с момента окончания технологического процесса устанавливает изготовитель с учетом требований нормативных правовых актов в области безопасности пищевой продукции.

Хозяйствующие субъекты, предлагающие к поставке молочные продукты, отвечающие всем остальным требованиям, изложенным в конкурсной документации, но имеющие различные сроки годности, в случае установления заказчиками требований к срокам годности, выраженных в процентах, поставлены в неравные условия.

В целях предупреждения ограничения конкуренции остаточный срок годности, установленный в конкурсной документации, должен быть обоснован и определен конкретным периодом (например, в днях, часах), в течение которого товар сохраняет свою пригодность, либо конкретной датой, до которой товар сохраняют свою пригодность.

Аналогичная позиция в отношении лекарственных препаратов изложена в письме ФАС России от 26.08.2014 N АК/34487/14.

Таким образом, жалоба ИП Никифорова Ю.С. в данной части обоснованна.

Вместе с тем, в настоящее время указанное нарушение не повлияло на определение поставщика, и не доказано нарушения чьих-либо прав и наступления негативных последствий. Размер остаточного срока годности установлен обосновано. Комиссия

не находит оснований для выдачи предписание в указанной части.

2. Согласно п. 22 раздела I. «Информационная карта» конкурсной документации заявки на участие в конкурсе предоставляются в печатном виде по форме, установленной конкурсной документацией.

В форме заявки на участие в совместном открытом конкурсе с ограниченным участием содержится столбец «Производитель товара».

Вместе с тем п. 2 ч. 1 ст. 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация должна содержать предусмотренные ст. 51 Закона о контрактной системе требования к содержанию, в том числе к описанию предложения участника открытого конкурса, к форме, составу заявки на участие в открытом конкурсе и инструкцию по ее заполнению, при этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников открытого конкурса или ограничение доступа к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе заявка на участие в открытом конкурсе должна содержать всю указанную заказчиком в конкурсной документации информацию, в том числе предложение участника открытого конкурса в отношении объекта закупки, а в случае закупки товара также предлагаемая цена единицы товара, наименование страны происхождения товара.

В силу ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе требовать от участника открытого конкурса иные документы и информацию, за исключением предусмотренных ч. 2 настоящей статьи документов и информации, не допускается. В ч. 2 ст. 51 Закона о контрактной системе не содержится требование к участнику закупки о предоставлении информации о производителе товара.

Таким образом, включение в форму заявки на участие в совместном открытом конкурсе с ограниченным участием столбца «Производитель товара» противоречит нормам Закона о контрактной системе. Жалоба ИП Никифорова Ю.С. в данной части обоснованна.

На основании изложенного жалоба ИП Никифорова Ю.С. обоснованна.

Комиссия в соответствии с ст. 99 Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку. Нарушений не установлено.

Комиссия на основании вышеизложенного, руководствуясь ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 N 727/14,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Никифорова Ю.С. обоснованной.
2. Признать Уполномоченного органа и Заказчиков нарушившим п. 1 ч. 1 ст. 33, ч. 5 ст. 51 Закона о контрактной системе.
3. Выдавать предписание.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражном суде Вологодской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

С.В. Осипов

Председатель комиссии

Е.А. Суслова

Члены комиссии:

Ю.Р. Васянович

А.А. Жирнов