

РЕШЕНИЕ № 143-17/гз

о признании жалобы обоснованной

25 мая 2017 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- 1.
- 2.
- 3.

рассмотрев жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС СО – филиала ФГУП «Почта России» (далее – Общество, Заявитель) на действия Заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Энгельсском районе Саратовской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона № 0360100040517000009 «Оказание услуг по подписке на периодические издания» (далее – Аукцион),

УСТАНОВИЛА:

В Саратовское УФАС России поступила жалоба ФГУП «Почта России» в лице УФПС СО – филиала ФГУП «Почта России» на действия Заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Энгельсском районе Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0360100040517000009 «Оказание услуг по подписке на периодические издания».

Из жалобы Заявителя следует, что документации об Аукционе составлена с нарушением требований Закона о контрактной системе.

Представители Заявителя, присутствующие на рассмотрении жалобы, поддержали доводы, указанные в жалобе.

Представители Заказчика, присутствующие на рассмотрении жалобы, считают жалобу необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы и проведя внеплановую проверку, Комиссия Саратовского УФАС России пришла к следующим выводам.

15.05.2017 в единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении Аукциона и документация об Аукционе. Заказчиком данного аукциона является Управление Пенсионного фонда Российской Федерации в Энгельсском районе Саратовской области.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 26 093,49 рублей.

Из жалобы Заявителя следует, что Заказчиком в технической части документации об Аукционе установлены требования о подписке на периодические печатные издания, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе. Так, в п. 2 Технического задания Документации об Аукционе указано: Российская газета, включая Российскую газету «Неделя», в п. 5 Технического задания Документации об Аукционе указано: Журнал Вестник Пенсионного фонда, в п. 6 Технического задания Документации об Аукционе указано: Журнал «Пенсия».

В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В п. 2 Технической части Документации об Аукционе указано: Российская газета, включая Российскую газету «Неделя».

В п. 5 Технической части Документации об Аукционе указано: Журнал Вестник Пенсионного фонда.

В п. 6 Технической части Документации об Аукционе указано: Журнал «Пенсия».

Согласно п. 3 ст. 2 Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" (далее – Закон о СМИ) под периодическим печатным изданием понимается газета, журнал, альманах, бюллетень, иное издание, имеющее постоянное наименование (название), текущий номер и выходящее в свет не реже одного раза в год.

В соответствии со ст. 8 Закона о СМИ средство массовой информации считается зарегистрированным со дня принятия регистрирующим органом решения о регистрации средства массовой информации. На основании решения о регистрации средства массовой информации заявителю выдается свидетельство о регистрации средства массовой информации. Свидетельство о регистрации

средства массовой информации оформляется на бланке, являющемся документом строгой отчетности и защищенной от подделок полиграфической продукцией, по форме, установленной федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации. Регистрирующий орган ведет реестр зарегистрированных средств массовой информации в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации.

На рассмотрении жалобы представитель Заявителя пояснил, что печатное издание Российская газета, включая Российскую газету «Неделя» (п. 2 Технической части) и Журнал Вестник Пенсионного фонда (п. 5 Технической части) отсутствуют в реестре зарегистрированных средств массовой информации Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (далее – Реестр зарегистрированных средств массовой информации). Кроме того, под наименованием Журнал «Пенсия» (п. 6 Технической части) в Реестре зарегистрированных средств массовой информации зарегистрировано два действующих печатных издания.

Согласно информации из Реестра зарегистрированных средств массовой информации печатные издания Российская газета, включая Российскую газету «Неделя», а также Журнал Вестник Пенсионного фонда отсутствуют в указанном реестре.

Таким образом, Заказчик, в Документации об Аукционе указав несуществующие печатные издания, допустил нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

На рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что в документации об Аукционе Заказчиком установлено ограничение к участникам закупки, так участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства или социально ориентированные некоммерческие организации.

Комиссия Саратовского УФАС обращает внимание на то, что ФГУП «Почта России» не является субъектом малого предпринимательства, в связи с чем права ФГУП «Почта России» не могут быть нарушены.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 8 ст. 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ФГУП «Почта России» в лице УФПС СО – филиала ФГУП «Почта России» на действия Заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации в Энгельсском районе Саратовской области при проведении электронного аукциона № 0360100040517000009 «Оказание услуг по подписке на периодические издания» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика Управления Пенсионного фонда Российской Федерации

Федерации в Энгельсском районе Саратовской области нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

3. Предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, в связи с тем что выявленные нарушения не повлияли на результат закупки.

4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.

Председатель
Комиссии:

(подпись)

Члены Комиссии:

(подпись)

(подпись)