**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 058/10/18.1-1193/2021

«11» января 2022 года г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

- П<…> – заместителя руководителя Пензенского УФАС России, заместителя председателя Комиссии;

- В<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

- П<…> – государственного инспектора отдела контроля органов власти, члена Комиссии

в отсутствие:

- заявителя – ИП М<…> (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом);

- организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлено надлежащим образом);

при участии участников торгов:

- от Голяева Е.В. – С<…> (доверенность от 26.03.2021 № 58АА1631086);

- от ООО «Здоровый дух» – С<…> (доверенность от 10.01.2022 б/н);

рассмотрев жалобу ИП М< … > на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности в составе земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 261121/1364380/01 от 26.11.2021, размещено на сайте www. torgi.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области 24.12.2021 поступила жалоба ИП М<…> на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности в составе земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 261121/1364380/01 от 26.11.2021, размещено на сайте www. torgi.gov.ru).

Из жалобы заявителя следует, что согласно извещению № 261121/1364380/01 проведение аукциона назначено на 31.12.2021. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.10.2020 № 1648 «О переносе выходных дней в 2021 году», 31 декабря 2021 года является выходным днем.

Заявитель полагает, что проведение аукциона 31.12.2021 является нарушением положений действующего законодательства.

Правовая позиция Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области изложена в возражениях на жалобу от 10.01.2021. Из позиции Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области следует, что Министерство с доводами жалобы не согласно. В соответствии с приказами от 24.12.2021 № 162/1-к, от 27.12.2021 № 163/1-к члены аукционной комиссии привлечены к работе 31.12.2021. Таким образом, проведение электронного аукциона состоялось 31.12.2021.

Заседание Комиссии Управления в соответствии с уведомлением-требованием от 28.12.2021 № 4708-3 назначено и проведено 11.01.2022 в 11 часов 30 минут.

На рассмотрение жалобы 11.01.2022 ИП М<…>, Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области не явились, о времени и месте рассмотрения жалобы уведомлены надлежащим образом.

На заседании Комиссии 11.01.2022 представитель Г<…> и представитель ООО «Здоровый дух» пояснили, что проведение аукциона 31.12.2021 не нарушает норм действующего законодательства РФ и не затрагивает права заявителя, поскольку ИП М<…> и иные участники торгов принимали участие в аукционе в указанное время.

Изучив представленные документы, Комиссией Управления установлено следующее.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

Антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (пункт 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Частями 4, 5 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В случае, если заключение договора не осуществлено по результатам торгов, либо в случае признания торгов несостоявшимися обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

В ходе заседания Комиссией Управления установлено, что жалоба ИП Маренина Ю.Н. подана в пределах срока, установленного в части 4 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Порядок проведения торгов на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений регламентирован главой 8 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (далее – ЛК РФ).

По общему правилу части 1 статьи 73.1 ЛК РФ договор аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается по результатам торгов на право заключения такого договора, которые проводятся в форме открытого аукциона или открытого конкурса.

Порядок заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом (часть 6 статьи 73.1 ЛК РФ).

Статьями 78 - 80 ЛК РФ установлен порядок подготовки и организации аукциона на право заключения, в том числе договора аренды лесного участка, находящегося в государственной собственности.

Частью 12 статьи 78 ЛК РФ предусмотрено, что информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, публикуется на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети Интернет для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации № 909 от 10.09.2012 адрес сайта www.torgi.gov.ru (официальный сайт) определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и открытых конкурсов на право заключения договоров аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, для заготовки древесины.

26.11.2021 Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru размещено извещение № 261121/1364380/01 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности в составе земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности.

Дата начала подачи заявок: 27.11.2021 в 09:00.

Дата окончания подачи заявок: 27.12.2021 в 18:00.

Дата и время проведения аукциона: 31.12.2021 09:00.

Дата подведения итогов: 31.12.2021.

Лот № 1:

Тип торгов: аренда.

Тип имущества: лесной участок.

Кадастровый номер лесного участка: 58:24:0292001:291.

Категория земель: земли лесного фонда.

Вид разрешенного использования: отдых (рекреация).

Площадь, га: 0,2.

Начальная цена: 17 489,64 руб.

Начальная цена за весь срок аренды: 856 992,36 руб.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по рассмотрению заявок от 28.12.2021 № 1 на участие в открытом аукционе поступили и признаны соответствующими требованиям документации заявки 6 (шести) участников.

Согласно протоколу заседания комиссии о результатах открытого аукциона от 31.12.2021 № 1 победителем торгов признан участник с ценовым предложением в размере 509 821, 88 руб. (ООО «Здоровый дух»).

В соответствии с частью 2 статьи 448 ГК РФ извещение о проведении торгов должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Пунктом 6 части 15 статьи 78 ЛК РФ установлено, что извещение о проведении аукциона должно содержать сведения о месте, дате и времени проведения аукциона.

Приказом Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области от 26.11.2021 № 164/1 утверждены извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности в составе земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности.

Согласно извещению и документации об аукционе проведение электронного аукциона назначено на 31.12.2021 09:00.

В соответствии с частью 12 статьи 78 ЛК РФ информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Таким образом, с учетом положений части 12 статьи 78 ЛК РФ последним днем для размещения информации о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка является 25.11.2021.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что извещение и документация о проведении аукциона размещены в сети Интернет на официальном сайте www.torgi.gov.ru 26.11.2021.

Соответственно, 35-дневный срок, установленный в части 12 статьи 78 ЛК РФ, истекает 31.12.2021. Таким образом, проведение аукциона возможно не ранее 01.01.2022.

В силу статьи 112 Трудового кодекса Российской Федерации от 30.12.2001 N 197-ФЗ 01 января определен как нерабочий праздничный день в Российской Федерации.

Статьей 193 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

Данная норма рассчитана на защиту прав граждан и юридических лиц, когда субъекты правоотношений не имеют фактической возможности осуществить свои права в нерабочий день.

Как следует из материалов дела, открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора аренды лесного участка проведен 31.12.2021 09:00.

При указанных обстоятельствах, Комиссией Управления в действиях организатора торгов - Министерства лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области установлено нарушение части 12 статьи 78 ЛК РФ.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной

и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В рассматриваемом случае, нарушение Министерством лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области требований части 12 статьи 78 ЛК РФ не привело к нарушению прав и законных интересов заявителя и иных участников процедуры, а также не повлияло на результаты торгов, поскольку при проведении аукциона, назначенного на 31.12.2021 09:00, всеми допущенными участниками торгов поданы ценовые предложения.

При указанных обстоятельствах, у Комиссии Управления отсутствуют правовые основания для выдачи предписания.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП М<...> на действия организатора торгов - Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной собственности в составе земель лесного фонда для осуществления рекреационной деятельности (извещение № 261121/1364380/01 от 26.11.2021, размещено на сайте www.torgi.gov.ru) обоснованной.

2. Признать организатора торгов – Министерство лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) нарушившим часть 12 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ.

3. Обязательное для исполнения предписание организатору торгов – Министерству лесного, охотничьего хозяйства и природопользования Пензенской области (ИНН 5834054235, ОГРН 1125834000071, пр. Лодочный, д. 10, г. Пенза, Пензенская область, 440014) не выдавать.

4. Материалы по жалобе передать должностному лицу Пензенского УФАС России для решения вопроса о привлечении к административной ответственности виновных лиц.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.