ОПРЕДЕЛЕНИЕ

ОБ ОТЛОЖЕНИИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛА № 048/01/10-1133/2019

«23» января 2020

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<…>

в присутствии:

от ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» - представитель <…> по доверенности от 01.01.2020 № ИА-309/2020-ЛГ,

при рассмотрении материалов дела № 048/01/10-1133/2019, возбужденного по признакам нарушения ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» (ОГРН 1056882304489, ИНН/КПП 6829012680/710701001, адрес: ул. Тимирязева, д. 99В, г. Тула, 300012; ул. Московская, д. 8а, г. Липецк, 398600) пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов неопределенного круга лиц – потребителей, приобретающих тепловую энергию, путем непринятия показаний ОДПУ тепловой энергии, переданных ООО «УК «Спутник», к расчетам за октябрь 2019 года, установила:

20.11.2019 г. в адрес Липецкого УФАС России поступило заявление гражданина <…>, являющегося жильцом МКД по ул. Ю. Натуралистов, д. 11, г. Липецка, указывающее на наличие признаков нарушения антимонопольного законодательства, в действиях ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» (далее – ПАО «Квадра»), выразившихся в непринятии показаний ОДПУ тепловой энергии, переданных ООО «УК «Спутник», к расчетам за октябрь 2019 года.

ООО «УК «Спутник» выдан паспорт готовности к отопительному периоду на 2019/2020 гг., в отношении МКД, в числе которых № 11 по ул. Ю. Натуралистов г. Липецка, а также акт № 55 проверки готовности к отопительному периоду

2019/2020 гг. от 02.08.2019 г.

Поверка средств измерений ОДПУ ТЭ проведена в 2018 году, что подтверждается свидетельствами о поверке от 26.06.2018 № 5F9B322; от 28.06.2018 № 5F9B2F8; от 28.06.2018 № 5F9B2FB; от 27.06.2018 № 5F9B326; от 01.08.2018 № 5FE45CB.

Все средства измерений, установленные в МКД по ул. Ю. Натуралистов, д. 11, г. Липецка поставлены на коммерческий учет и допущены к эксплуатации, что подтверждается актом периодической проверки узла учета тепловой энергии у потребителя от 07.12.2018 г. Срок действия акта установлен до 07.12.2019.

Данный акт подтверждает готовность УУТЭ к дальнейшей эксплуатации и осуществлению расчетов за потребляемые тепловую энергию, теплоноситель.

25.10.2019 письмом № 956-03-06 ООО «УК «Спутник» направило в ПАО «Квадра» показания общедомовых приборов учета тепловой энергии и теплоносителя за октябрь 2019 г.

26.11.2019 письмом № 1087-03-06 ООО «УК «Спутник» направило в ПАО «Квадра» показания общедомовых приборов учета тепловой энергии и теплоносителя за ноябрь 2019г.

Согласно предоставленной информации ПАО «Квадра» (вх. № 8400 от 05.12.2019 г.), МКД по ул. Ю. Натуралистов, д. 11, г. Липецка оборудован общедомовым прибором учета тепловой энергии, теплоносителя. В октябре 2019 года, ООО «УК «Спутник» были представлены показания ОДПУ, достоверность которых ПАО «Квадра» поставлена под сомнение, т.к. в рассматриваемом периоде ОДПУ зафиксированы низкие температуры теплоносителя в обратном трубопроводе в указанном МКД, согласно копии ведомости учета параметров тепла и горячей воды, за октябрь 2019 года. В связи с чем, показания ОДПУ, ПАО «Квадра» к расчетам за октябрь 2019 года за отопление не были приняты. Начисление оплаты произведено в соответствии с п. 42 (1), 59 (1) Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 (далее – Правила № 354) исходя из среднемесячного объема потребления, определенного по показаниям ОДПУ за предыдущие периоды его работы (с ноября 2018 по апрель 2019).

Ссылаясь на п. 83 Правил № 1034, ПАО «Квадра» инициировало проверку функционирования узла учета в указанном МКД с участием ООО «УК «Спутник», по результатам которой подтверждена правильность показаний ОДПУ, что подтверждается актом периодической проверки узла учета тепловой энергии у потребителя от 22.11.2019 г. Согласно пояснениям ПАО «Квадра», в платежных документах за ноябрь 2019 года будет произведен

перерасчет размера платы за отопление собственникам (пользователям) помещений указанного МКД исходя из фактических объемов потребления, определенных по показаниям ОДПУ за октябрь 2019 года.

В соответствии с ч. 1 ст. 157 ЖК РФ, размер платы за коммунальные услуги рассчитывается исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определяемого по показаниям приборов учета, а при их отсутствии исходя из нормативов потребления коммунальных услуг.

В соответствии с п. 5 Постановления Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя» коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя осуществляется с помощью приборов учета, которые устанавливаются в точке учета, расположенной на границе балансовой принадлежности, если договором теплоснабжения, договором поставки тепловой энергии (мощности), теплоносителя или договором оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя (далее - договор) не определена иная точка учета.

Пунктом 31 Постановления № 1034 установлено, что коммерческий учет тепловой энергии, теплоносителя расчетным путем допускается в следующих случаях:

а) отсутствие в точках учета приборов учета;

б) неисправность прибора учета;

в) нарушение установленных договором сроков представления показаний приборов учета, являющихся собственностью потребителя.

Из буквального толкования п. 42(1) Правил № 354 следует, что если многоквартирный дом оборудован коллективным (общедомовым) прибором учета тепловой энергии и этот прибор учета является допущенным к эксплуатации, а также отсутствуют условия, допускающие учет тепловой энергии расчетным способом (п. 31 Постановления Правительства РФ от 18.11.2013 № 1034 «О коммерческом учете тепловой энергии, теплоносителя»), то показания прибора учета в обязательном порядке должны учитываться при определении размера платы за коммунальную услугу по отоплению.

На основании вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС России, приходит к выводу, что в рассматриваемых действиях ответчика содержатся признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов неопределенного круга потребителей путем нарушения установленного Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» порядка ценообразования в виде неверно выбранного способа начисления платы за коммунальную услугу по

отоплению за октябрь 2019 года, поставляемую потребителям МКД № 11 по ул. Ю. Натуралистов г. Липецка, поскольку таким образом необоснованно увеличивается размер платы за коммунальную услугу.

В связи с этим, в силу требований пункта 1 части 1.1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия, посовещавшись, приняла решение об отложении рассмотрения дела, в связи с переквалификацией признаков нарушения в действиях ответчика по делу, а также в связи с необходимостью получить дополнительные доказательства по данному делу, обеспечить лицам, участвующим в деле, возможность предоставления своих возражений и пояснений в обосновании своей позиции по данному делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1, пунктом 1 части 1.1, частью 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия **определила:**

1. Переквалифицировать признаки нарушения в действиях ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» (ОГРН 1056882304489, ИНН/КПП 6829012680/710701001, адрес: ул. Тимирязева, д. 99В, г. Тула, 300012; ул. Московская, д. 8а, г. Липецк, 398600) с пункта 4 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» на пункт 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в злоупотреблении доминирующим положением и ущемлении интересов неопределенного круга потребителей путем нарушения установленного Постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» порядка ценообразования в виде неверно выбранного способа начисления платы за коммунальную услугу по отоплению, поставляемую потребителям МКД № 11 по ул. Ю. Натуралистов г. Липецка, поскольку таким образом необоснованно увеличивается размер платы за коммунальную услугу.

2. Отложить рассмотрение дела № 048/01/10-1133/2019.

3. Назначить рассмотрение дела № 048/01/10-1133/2019 на «06» февраля 2020 года на 14 часов 10 минут по адресу: г. Липецк, пл. Плеханова, д.1, каб. 517а.

4. ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация» представить в Липецкое УФАС России в срок не позднее 05.02.2019 копии документов, заверенные надлежащим образом, и информацию:

1) документы, устанавливающие порядок и сроки рассмотрения переданных показаний приборов учета, в том числе порядок взаимодействия

структурных подразделений ПАО «Квадра» - «Генерирующая компания» в лице филиала ПАО «Квадра» - «Липецкая генерация», и их передачу для определения размера платы за поставленную тепловую энергию;

2) документы, устанавливающие порядок определения необходимых и достаточных погрешностей переданных показаний для их передачи в структурное подразделение (отдел) для проведения проверки узла учета тепловой энергии;

3) документы, устанавливающие порядок и основания проведения проверок общедомовых и индивидуальных приборов учета тепловой энергии, в т.ч. при выявлении погрешностей, не позволяющих принять показания приборов учета для определения размера платы за поставленную тепловую энергию;

4) документы, подтверждающие основания проведения проверки, по итогам которой составлен акт периодической проверки узла учета тепловой энергии у потребителя от 22.11.2019 г.;

5) письменные пояснения о несоответствии действующему законодательству акта проверки готовности к отопительному периоду 2019/2020, в т.ч. в отношении МКД № 11 по ул. Ю. Натуралистов г. Липецка, от 02.08.2019 № 55 и выданного на его основе паспорта готовности к отопительному сезону 2019/2020, со ссылками на соответствующие нормативно правовые акты.

<…>