

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/7.32.3-998/2024

о назначении административного наказания

07 мая 2024 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя – начальник отдела по борьбе с картелями Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее – Новосибирское УФАС России) <...>, рассмотрев протокол № 054/04/7.32.3-998/2024 от 24.04.2024 года об административном правонарушении и материалы административного дела, возбужденного в отношении юридического лица – муниципального автономного учреждения культуры города Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» (далее – МАУК ДК «Прогресс») (<...>), в отсутствие представителя МАУК ДК «Прогресс», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении, заявившего ходатайство о рассмотрении дела в его отсутствие (вх. № 7883-ЭП/24 от 25.04.2024 г.), в соответствии с ч. 2 ст. 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России из департамента финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска поступил Акт № 17/07.2-05/25-АВП от 30.10.2023 года (вх. № 20344/23 от 31.10.2023 года) о результатах выездной плановой проверки деятельности по осуществлению закупок МАУК ДК «Прогресс».

В ходе проведения плановой проверки департаментом финансов и налоговой политики мэрии города Новосибирска выявлены следующие нарушения Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

1. Согласно ч. 5.3 ст. 3 Закона о закупках срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги должен составлять не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, за исключением случаев, если иной срок оплаты установлен законодательством Российской Федерации, Правительством Российской Федерации в целях обеспечения обороноспособности и безопасности государства, а также если иной срок оплаты установлен заказчиком в положении о закупке.

Согласно п. 14(3) Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 11.12.2014 № 1352, при осуществлении закупки в соответствии с подпунктом «а» пункта 4 данного Положения срок оплаты поставленных товаров (выполненных работ, оказанных услуг) по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого и среднего предпринимательства, должен составлять не более 7 рабочих дней со дня подписания заказчиком документа о приемке поставленного товара (выполненной работы, оказанной

услуги) по договору (отдельному этапу договора).

Установление в договорах срока оплаты поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги более семи рабочих дней с даты приемки не влечет административную ответственность.

Из акта Департамента финансов и налоговой политики мэрии г. Новосибирска следует и подтверждается заказчиком, что МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» в одном случае по договору от 20.12.2022 № ЭКС.23-119 не оплатило субъекту малого предпринимательства ООО «Теплоэнергоресурсоснабжение» товары, работы, услуги в нормативно-установленный срок не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 31.08.2023 №БП-230106863, платежное поручение от 20.09.2023 № 204).

Нарушение заказчиком установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства, согласно ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

2. МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» в нарушение п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, ч. 6 Раздела I, п. «б» ч. 34 Раздела IV Положения об особенностях участия СМСП в закупках, разместило в ЕИС Годовой отчет, содержащий информацию, не соответствующую сведениям о количестве и стоимости договоров из реестра договоров, предоставленного инспекции заказчиком в ходе проведения плановой проверки:

- в графе 3, 4, 5 позиции 5 формы Годового отчета о закупках у СМСП «Договоры, заключенные с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП» указано, что заказчик заключил 204 договора на сумму 5 863,48 тыс. рублей, что не соответствует сведениям, установленным инспекцией в ходе проведения внеплановой проверки: договоры с СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП, не заключались;

- в графе 3 позиции 12 Годового отчета о закупках у СМСП «Годовой объем закупок у СМСП по результатам проведения торгов, иных способов закупки, предусмотренных положением о закупке, в которых участниками закупок являются только СМСП» информация о годовом объеме закупок в размере 65,03% является не достоверной.

МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» в нарушение п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, ч.5(1) Раздела I Положения об особенностях участия СМСП в закупках, ч. 7.1 Главы 7 Положения о закупке, в соответствии с размещенной в ЕИС информацией в Годовом отчете, не выполнил в 2022 году норму годового объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего

предпринимательства и который должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Таким образом, заказчик разместил недостоверную информацию о годовом объеме закупок у СМСП, не исполнил обязанность осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона о закупках, при этом, в нарушение ч.8.1 ст. 3 Закона о закупках и в части ей урегулированной, не исполнил требование о том, что с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года, заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

После 01.02.2023 заказчик осуществил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках, заключив следующие договоры: от 24.04.2023 № 24/04/2023, от 26.04.2023 № 2/п, от 27.04.2023 № 4861160/Ф/22, от 28.04.2023 № 28/04/2023/1, от 02.05.2023 № 1, от 26.05.2023 № 3/П, от 26.05.2023 № 26/05/2023/1, от 29.05.2023 № 29052023, от 30.05.2023 № 01-23-ЭМ, от 30.05.2023 № 02-23-ЭМ, от 01.06.2023 № 375069, от 06.06.2023 № 364947, от 06.06.2023 № 10-23 ТО, от 08.06.2023 № 08/06, от 14.06.2023 № 14/06, от 15.06.2023 № 2, от 16.06.2023 № 16/06/2023/1, от 19.06.2023 № 6227476, от 29.06.2023 № 21/06, от 14.07.2023 № 4/П, от 31.07.2023 № 07/23, от 02.08.2023 № 01-07/2023, № 03.08.2023 № 4861160/Ф/3, от 17.08.2023 № 1, от 24.08.2023 № 01-ЭМ-08, от 29.08.2023 № 01-23-МСМП, от 06.09.2023 № 2023.408, от 08.09.2023 № 5/п, от 11.09.2023 № 195/2023, от 15.09.2023 № 247/23, от 25.09.2023 № 25/09/2023, от 25.09.2023 № 20/09/2023, от 27.09.2023 № ОВТ/2904129/47756972, от 27.09.2023 № ОВТ/2904129/47818830, от 27.09.2023 № 3, от 28.09.2023 № 02-23-МСМП.

Согласно ч. 5 раздела I Положения об особенностях участия СМСП в закупках, годовой объем закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства устанавливается в размере не менее чем 25 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок. При этом совокупный годовой стоимостной объем договоров, заключенных заказчиками с субъектами малого и среднего предпринимательства по результатам закупок, осуществленных в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 настоящего Положения, должен составлять не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

Согласно ч. 5.1 раздела I Положения об особенностях участия СМСП в закупках, годовой объем закупок, которые планируется в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки осуществить по результатам закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема закупок, планируемых к осуществлению в соответствии с проектом плана закупки или утвержденным планом закупки. При расчете такого совокупного годового стоимостного объема закупок не учитываются закупки, предусмотренные пунктом 7 настоящего Положения.

Следовательно, Заказчик обязан провести закупочные процедуры среди субъектов малого и среднего предпринимательства в объеме не менее чем 20

процентов от совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок.

В соответствии с ч. 8.1 ст. 3 Закона о закупках, в случае невыполнения заказчиком обязанности осуществить закупки у субъектов малого и среднего предпринимательства в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 данной статьи, либо размещения недостоверной информации о годовом объеме закупок у таких субъектов, включенной в отчет, предусмотренный частью 21 статьи 4 данного Федерального закона, либо неразмещения указанного отчета в единой информационной системе положение о закупке данного заказчика с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года признается неразмещенным в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона. В данном случае в течение указанного периода заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части:

1) обоснования начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком);

2) выбора способа определения поставщика (исполнителя, подрядчика);

3) осуществления закупок у субъектов малого предпринимательства, социально-ориентированных некоммерческих организаций в соответствии с частями 1 - 3, 5 - 8 статьи 30 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". При этом для целей настоящей части под совокупным годовым объемом закупок заказчика понимается совокупный объем цен договоров, заключенных заказчиком с 1 февраля до окончания календарного года;

4) применения требований к участникам закупок;

5) оценки заявок, окончательных предложений участников закупок;

6) создания и функционирования комиссии по осуществлению закупок;

7) определения поставщика (исполнителя, подрядчика) в соответствии с параграфами 2 и 3 главы 3 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) направляют в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок и осуществляющий ведение реестра недобросовестных поставщиков (исполнителей, подрядчиков), сведения об участниках закупок, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры расторгнуты по решению суда в связи с существенным нарушением ими условий договоров в соответствии с настоящим Федеральным законом;

б) не проводят согласование применения закрытого конкурса, закрытого аукциона с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление такого согласования;

8) осуществления закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) в случаях, предусмотренных частью 1 статьи 93 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». При этом заказчики:

а) не проводят согласование с контрольным органом в сфере закупок заключения контракта с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком) в случае признания конкурса или аукциона несостоявшимся;

б) не направляют в контрольный орган в сфере закупок уведомление об осуществлении закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика).

Согласно письму Минфина России от 04.07.2023 № 24-07-09/62067, достижение годового объема закупок, участниками которых являются только субъекты МСП (закупки в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 положения, утвержденного Постановлением № 1352, в объеме не менее чем 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров) (далее - Положение), осуществляется путем проведения предусмотренных положением о закупке торгов, иных способов закупки с учетом особенностей, установленных разделом II Положения. С учетом изложенного, а также принимая во внимание положения части 2 статьи 3 и статьи 34 Закона о закупках, пункта 201 Положения, заказчики могут достигать указанный годовой объем закупок, участниками которых являются только субъекты МСП, путем проведения:

1) конкурентной закупки в электронной форме, участниками которой могут быть только субъекты МСП, особенности осуществления которой установлены статьей 34 Закона о закупках;

2) неконкурентной закупки, проводимой в соответствии с пунктом 201 Положения с применением механизма «электронного магазина», если условиями такой закупки предусматривается участие в ней только субъектов МСП;

3) неконкурентной закупки, предусматривающей участие нескольких участников закупки, но только из числа субъектов МСП.

Сведений, подтверждающих факт соблюдения указанного объема закупок при проведении неконкурентной закупки, проводимой в соответствии с пунктом 201 Положения с применением механизма "электронного магазина", если условиями такой закупки предусматривается участие в ней только субъектов МСП; неконкурентной закупки, предусматривающей участие нескольких участников закупки, но только из числа субъектов МСП (с приложением копий подтверждающих документов, в том числе указанием номеров закупок, указанием пунктов закупочной документации (извещения о закупке) по указанным закупкам, содержащими условия об участии в ней только субъектов МСП, с приложением закупочной документации), МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» в адрес Новосибирского УФАС России не представило.

Таким образом, Заказчик МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» не выполнил норму годового объема закупок, участниками которых являются только субъекты малого и среднего предпринимательства и который должен составлять не менее 20 процентов совокупного годового стоимостного объема договоров, заключенных заказчиками по результатам закупок в 2022 году, разместил в ЕИС

недостоверную информацию об объеме закупок у СМСП.

В нарушение ч. 8.1 ст. 3 Закона о закупках и в части ей урегулированной, МАУК г. Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» не исполнило требование о том, что с 1 февраля года, следующего за прошедшим календарным годом, и до завершения этого года, заказчики руководствуются положениями Федерального закона от 5 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Так, заказчик после 01.02.2023 осуществил закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с Законом о закупках, заключив на момент проведения проверки вышеперечисленные договоры в период с 01.02.2023 по 28.09.2023г.

Данное нарушение образует состав административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ - осуществление закупки товаров, работ, услуг в случае, если такая закупка в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц должна осуществляться в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в ином порядке, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

МАУК ДК «Прогресс» (<...>) является юридическим лицом.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

Представитель МАУК ДК «Прогресс» признал вину.

1. По факту неоплаты в нормативно-установленный срок, не более семи рабочих дней с даты приемки поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги по договору от 20.12.2022 № ЭКС.23-119 (акт сдачи-приемки оказанных услуг от 31.08.2023 №БП-230106863, платежное поручение от 20.09.2023 №204) вину признает.

При рассмотрении дела просит учесть, что со стороны контрагента претензий по факту несвоевременной оплаты не поступало. Контрагентом было пояснено, что данная сумма не является для него сколько-нибудь значимой. С должностным лицом, допустившим данное нарушение, проведена разъяснительная беседа о недопустимости нарушения сроков оплаты в будущем.

2. По факту не исполнения обязанности осуществить закупки у СМСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации в соответствии с п.2 ч.8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ:

Заказчик считал, что если участник закупки с единственным поставщиком состоит в реестре СМСП, и у Заказчика с таким лицом заключен договор, то такая закупка должна учитываться в доле закупок, участниками которых являются только СМСП и который должен составлять не менее 20 процентов от СГОЗ.

Таким образом, на момент совершения административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ, Заказчик не знал, что нарушил обязанность по осуществлению закупок у СМСП в течение календарного года в объеме, установленном Правительством Российской Федерации. Заказчик считал, что осуществил закупки у СМСП в необходимом объеме, в связи с чем, после 01.02.2023 не стал осуществлять закупки в рамках федерального закона № 44-ФЗ, а продолжил заключать договоры в рамках федерального закона № 223-ФЗ. Свою вину в совершенном правонарушении признаем.

При рассмотрении дела просим учесть, что в 2022 году в свободном доступе отсутствовали какие-либо разъяснения относительно того, какие именно закупки необходимо учитывать при исполнении требований, установленных в рамках п. 2 ч. 8 ст. 3 Закона № 223-ФЗ. Соответствующие разъяснения появились только в 2023 году.

Заказчик прекратил нарушать указанное требование закона сразу после того, как контролирующим органом в лице ДФИНП мэрии г. Новосибирска до него была доведена информация о наличии данного нарушения. Это подтверждается тем фактом, что после 28.09.2023 и до окончания 2023 года. Заказчик в своей деятельности по заключению Контрактов руководствовался требованиями федерального закона № 44-ФЗ.

Фактическая доля договоров, заключенных заказчиком в 2022 году с субъектами малого предпринимательства, сведения о которых включены в реестр СМСП составляет 65,03 % от общего СГОЗ за 2022 год.

В дальнейшем данное нарушение допускаться не будет. Так, в 2023 году доля закупок, осуществленных Заказчиком в полном соответствии с требованиями Положения об особенностях участия СМСП в закупках, составила более 30% из требуемых 20%. А фактическая доля договоров, заключенных заказчиком в 2023 году с субъектами малого предпринимательства, сведения о которых включены в реестр СМСП составила более 70 % от общего СГОЗ за 2023 год.

Так же, при рассмотрении дела, просит учесть, что все нарушения, выявленные в ходе проверки, не принесли какого-либо ущерба бюджету города Новосибирска и контрагентам Заказчика.

Рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 054/04/7.32.3-998/2024, прихожу к следующему выводу.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении за нарушение ч. 3, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения.

Согласно статье 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за правонарушение, предусмотренное статьей 7.32.3 КоАП РФ, составляет один год со дня его совершения.

Согласно пункту 14. Постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации № 5 от 24.03.2005 года «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса РФ об административных правонарушениях», истечение

сроков давности привлечения к административной ответственности, установленных статьей 4.5. КоАП РФ, является безусловным основанием, исключающим ведение производства по делу об административном правонарушении, закрепленным в пункте 6 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

Следовательно, срок давности привлечения к ответственности за нарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ (по факту заключения после 01.02.2023 следующих договоров: от 24.04.2023 № 24/04/2023, от 26.04.2023 № 2/п, от 27.04.2023 № 4861160/Ф/22, от 28.04.2023 № 28/04/2023/1, от 02.05.2023 № 1) с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с Законом о закупках, а не в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд), истек.

По иным фактам срок давности в настоящее время не истек.

В соответствии со ст. 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Ч. 1 ст. 1.6 КоАП РФ установлено, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, не может быть подвергнуто административному наказанию иначе как на основании и в порядке, установленных законом.

Административным правонарушением в соответствии с ч. 1 ст. 2.1 КоАП РФ признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Как следует из диспозиции ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Как следует из диспозиции ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, объектом правонарушения являются общественные отношения, связанные осуществлением закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

Объективная сторона правонарушения, совершенного МАУК ДК «Прогресс», выражается в осуществлении закупки товаров, работ, услуг без соблюдения порядка, предусмотренного законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при этом соблюдение такого порядка являлось обязательным.

Объективная сторона правонарушения, совершенного МАУК ДК «Прогресс», ответственность за которое предусмотрена ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ, выражается в нарушении установленного законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц срока оплаты товаров, работ, услуг по договору (отдельному этапу договора), заключенному по результатам закупки с субъектом малого или среднего предпринимательства.

Субъектом данных правонарушений является МАУК ДК «Прогресс».

Субъективная сторона правонарушений характеризуется предусмотренной ч. 2 ст.2.1 КоАП РФ возможностью для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но МАУК ДК «Прогресс» не были предприняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск.

Время совершения административного правонарушения – 26.05.2023, 29.05.2023, 30.05.2023, 01.06.2023, 06.06.2023, 08.06.2023, 14.06.2023, 15.06.2023, 16.06.2023, 19.06.2023, 29.06.2023, 14.07.2023, 31.07.2023, 02.08.2023, 03.08.2023, 17.08.2023, 24.08.2023, 29.08.2023, 06.09.20253, 08.09.2023, 11.09.2023, 15.09.2023, 25.09.2023, 25.09.2023, 27.09.2023, 28.09.2023 (даты заключения договоров); 12.09.2023 (дата, следующая за крайним днем оплаты по договору).

Вред в административных правонарушениях, составы которых являются формальными, презюмируется самим фактом совершения деяния.

С учетом имеющихся в деле доказательств, является доказанным наличие в действиях МАУК ДК «Прогресс» составов вменяемых административных правонарушений, ответственность за совершение которых установлена ч. 3, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения, целью которой является предупреждение совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Согласно статье 4.1 КоАП РФ административное наказание за совершение административного правонарушения назначается в пределах, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение, в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оснований, исключающих производство по делу об административном правонарушении, перечень которых установлен ст. 24.5 КоАП, не установлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных ч. 1 ст. 4.2 КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, предусмотренные ст. 4.3 КоАП РФ, отсутствуют.

Оснований для применения положений ст. 2.9 КоАП РФ не имеется ввиду следующего.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Оценка малозначительности деяния должна соотноситься с характером и степенью общественной опасности, причинением вреда либо угрозой причинения вреда личности, обществу или государству.

Одним из отличительных признаков малозначительного правонарушения является то, что оно, при формальном наличии всех признаков состава правонарушения, само по себе, не содержит каких-либо угроз для личности, общества и государства.

Таким образом, наличие (отсутствие) существенной угрозы охраняемым общественным отношением может быть оценено только с точки зрения степени вреда (угрозы вреда), причиненного непосредственно установленному публично-правовому порядку деятельности.

Данное правонарушение не является малозначительным, поскольку посягает на основные принципы осуществления закупок отдельными видами юридических лиц, установленные ст. 3 Закона о закупках, по обеспечению гласности, прозрачности закупки и информационной открытости закупок.

При этом, в соответствии с ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ если при проведении одного контрольного (надзорного) мероприятия в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля выявлены два и более административных правонарушения, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статьи) раздела II КоАП РФ либо закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, при назначении административного наказания за совершение указанных административных правонарушений применяются правила назначения административного наказания, предусмотренные частями 2-4 данной статьи.

Согласно Письму ФАС № СП/45636/22 от 06.05.2022 «О направлении рекомендаций по вопросу применения Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях с учетом Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», из положений ч. 6 ст. 4.4 КоАП РФ следует, что если по результатам проведения одного контрольного (надзорного) мероприятия выявлено несколько нарушений, допущенных одним и тем же лицом, наказание за их совершение назначается как за одно административное правонарушение. При этом если ответственность за выявленные нарушения установлена разными статьями (частями статей) КоАП РФ, то по правилам, установленным ч.ч. 2 и 3 ст. 4.4 КоАП РФ, применяется санкция, предусматривающая более строгое наказание.

На основании части 2 статьи 4.4 КоАП РФ установлен механизм назначения наказания при совершении лицом двух и более административных правонарушений.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 3

статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 9 статьи 7.32.3 КоАП РФ влечет наложение административного штрафа на юридических лиц от пятидесяти тысяч до ста тысяч рублей.

Таким образом, административные наказания, установленные санкциями статей, одинаковые.

Согласно ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно ч. 2 ст. 3.4 КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно части 3 статьи 3.4 КоАП РФ в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II настоящего Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ.

МАУК ДК «Прогресс» ранее к административной ответственности не привлекалось. Нарушение не повлекло причинение вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, имущественный вред отсутствует.

С учетом характера совершенного административного правонарушения, а также учитывая то обстоятельство, что МАУК ДК «Прогресс» ранее к административной ответственности не привлекалось, административное правонарушение совершено впервые, считаю необходимым применить положения ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ и заменить административное наказание в виде административного штрафа на предупреждение.

Руководствуясь ч. 3, ч. 9 ст. 7.32.3, ст. 23.48, ч. 1 ст. 29.9, ч. 1 ст. 4.1.1, ч. 2 ст. 3.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать муниципальное автономное учреждение культуры города Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» (<...>) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3, ч. 9 ст. 7.32.3 КоАП РФ.
2. Назначить муниципальному автономному учреждению культуры города Новосибирска «Дворец культуры «Прогресс» административное наказание в виде предупреждения.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со статьями 30.1–30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.