

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СтройМК» (вх. № 02874-14 от 04.03.2014г.) о нарушении законодательства о размещении заказов

07 марта 2014г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее - Комиссия)

рассмотрев жалобу ООО «СтройМК» (далее - Заявитель) на действия Аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству газопроводов в микрорайонах индивидуальной застройки города Перми: в микрорайоне Вышка I (II очередь) (извещение № 0356300091213000068),

### УСТАНОВИЛА:

На официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) Заказчиком было размещено извещение № 0356300091213000068 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству газопроводов в микрорайонах индивидуальной застройки города Перми: в микрорайоне Вышка I (II очередь).

Заявитель полагает, что нормы Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) нарушены действиями Аукционной комиссии.

### **Выслушав доводы и возражения представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав и оценив представленные документы, Комиссия Пермского УФАС России установила следующее.**

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в торгах от 20.02.2014г., ООО «СтройМК» (защищенный номер заявки №6637666) отказано в допуске к участию в торгах в связи с непредставлением сведений о конкретных показателях, требовании об указании которых содержится в аукционной документации (п. 53), несоответствием сведений, указанных в заявке, требованиям аукционной документации (пп. 22, 42), а также в связи с представлением недостоверных сведений о товарах, используемых при выполнении работ (п. 40).

В соответствии с пп. а п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак.

В соответствии с пп. б п. 3 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, согласие, предусмотренное [пунктом 2](#) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Согласно п. 2 ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа должен представить согласие участника размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на выполнение работ, оказание услуг.

Требования, аналогичные указанным выше, содержатся в п. 1 Раздела 4 аукционной документации. Также в Приложении №1 к аукционной документации «Техническое задание» установлены требования к техническим характеристикам используемых при выполнении работ материалов.

Из указанного следует, что участнику размещения заказа следовало указать конкретные показатели товара, указание на которые содержится в Техническом задании.

В ходе рассмотрения представленных на заседание документов, в том числе заявки ООО «СтройМК», основания для отказа в допуске к участию в торгах Заявителю нашли свое подтверждение.

В соответствии с п. 53 Технического задания, Заказчику требуется:

Мастика битумная кровельная горячая. ГОСТ 2889-80. Теплостойкость в течение 5 ч. °С, не менее 75, температура размягчения по методу «кольцо и шар», °С, 78-110, гибкость при температуре 18+/-2 °С на стержне диаметром, мм 20-40, на битумном вяжущем с температурой размягчения по методу «кольца и шара», °С не менее 61, с температурой хрупкости, °С не выше -10, с применением пылевидных или волокнистых наполнителей плотностью, кг/м3, не более 2,7, влажностью, % по массе, не более 5, наполнитель должен полностью проходить через сито с сеткой № 04 или мельче, упаковка в стальные бочки, на упаковке должен быть указан товарный знак или наименование предприятия-изготовителя, марка мастики, наименование наполнителя, номер партии.

П. 53 заявки ООО «СтройМК» содержит следующие сведения:

Мастика битумная кровельная горячая. ГОСТ 2889-80. Теплостойкость в течение 5 ч. °С, 75, температура размягчения по методу «кольцо и шар», °С, 80, гибкость при температуре 18+/-2 °С на стержне диаметром, мм 20, на битумном вяжущем с температурой размягчения по методу «кольца и шара», °С 65, с температурой хрупкости, °С -13, с применением волокнистых наполнителей плотностью, кг/м3, 2,7, влажностью, % по массе, 5, наполнитель полностью проходит через сито с сеткой № 04, упаковка в стальные бочки, на упаковке указан товарный знак.

Из указанного следует, что в заявке ООО «СтройМК» отсутствует товарный знак предлагаемой для использования при выполнении работ мастики.

Таким образом, Комиссия пришла к выводу, что в заявке подателя жалобы отсутствует конкретный показатель товара, в то время как Заявитель продекларировал его наличие в заявке.

Например, в п. 22 Технического задания, Заказчик установил следующие требования к материалам:

Сигнальная лента с медным проводом, ПВ-1 ГОСТ 6323-79, число жил менее 2, белого или серого цвета, номинальным сечением токопроводящей жилы от 1 до 10 мм<sup>2</sup>, с номинальной толщиной изоляции от 0,6 до 1,0 мм, максимальный наружный диаметр, мм 2,8-6,4, сопротивление изоляции, кОм, не менее 7,0-11.

В п. 22 заявки ООО «СтройМК» указано:

Сигнальная лента с медным проводом, ПВ-1 ГОСТ 6323-79, число жил 1, белого цвета, номинальным сечением токопроводящей жилы 1,5 мм<sup>2</sup>, с номинальной толщиной изоляции 0,7 мм, максимальный наружный диаметр, мм 2,8, сопротивление изоляции, кОм, 11.

Согласно требованиям, установленным аукционной документацией, сигнальная лента с медным проводом должна соответствовать ГОСТ 6323-79 «Провода с поливинилхлоридной изоляцией для электрических установок. Технические условия».

В таблице 6 поименованного ГОСТ установлено:

Номинальное сечение жил, мм <sup>2</sup>	Максимальный наружный диаметр, мм, проводов марок			
	АПВ, <b>ПВ1</b>	ПВ2	ПВ3	ПВ4

Номинальное сечение жил, мм <sup>2</sup>	Максимальный наружный диаметр, мм, проводов марок			
	АПВ, <b>ПВ1</b>	ПВ2	ПВ3	ПВ4
0,5	2,4	-	2,6	2,6
0,75	2,6	-	2,8	2,8
1,0	2,8	-	3,0	3,0
1,2	3,1	-	3,3	-
<b>1,5</b>	<b>3,3</b>	-	3,4	3,5
2,0	3,7	3,7	3,7	-
2,5	3,9	4,2	4,2	4,2
3,0	4,0	4,4	4,4	-
4,0	4,4	4,8	4,8	4,8
5,0	4,6	5,2	5,2	-
6,0	4,9	5,4	6,3	6,3
8,0	5,8	6,3	7,0	-
10,0	6,4	6,8	7,6	7,6
16,0	8,0	8,0	8,8	-
25,0	9,8	9,8	11,0	-
35,0	11,0	11,0	12,5	-
50,0	13,0	13,0	14,5	-
70,0	15,0	15,0	17,0	-
95,0	17,0	17,0	19,0	-
120,0	19,0	-	-	-

Из представленной таблицы следует, что максимальный наружный диаметр провода марки ПВ1 с номинальным сечением жил 1,5 мм<sup>2</sup> составляет 3,3 мм.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заявителя утверждал, что значение диаметра должно быть равно 2,8 мм. В свою очередь, Комиссия установила, что Заявитель имел в виду фактический наружный диаметр провода, однако в аукционной документации установлено требование указать максимальный наружный диаметр провода.

Учитывая изложенное, Комиссия пришла к выводу, что сведения о максимальном наружном диаметре провода, указанные ООО «СтройМК» в заявке, не соответствуют требованиям ГОСТ 6323-79 и, как следствие, требованиям аукционной документации.

В п. 40 Технического задания установлено:

Смесь асфальтобетонная. ГОСТ 9128-2009. Плотная, тип А или Б, марка I или II, количество щебня, %, свыше 40 до 60, прерывистый зерновой состав в процентах по массе: размер зерен, мм, мельче:

20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071	
90-100	75-100	62-100	40-60	28-60	20-60	14-60	10-34	6-20	4-12	
предел прочности при сжатии, МПа, при температурах: 20 °С, не менее, 2,2; 50 °С, не менее, 0,9, пористость минеральной части, %, 14-19, с применением щебня из изверженных или метаморфических или осадочных пород, фракции от 5-10 до 15-20, марка по дробимости не ниже 800, марка по износу II-III, марка по морозостойкости не ниже F50, средневзвешенное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе, не более 25.										

Заявителем в п. 40 заявки указано:

Смесь асфальтобетонная. ГОСТ 9128-2009. Плотная, тип А, марка I, количество щебня, %, 55, прерывистый зерновой состав в процентах по массе: размер зерен, мм, мельче

20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071	предел прочности при сжатии, МПа, при температурах: 20 °С, не менее, 2,2; 50 °С, не менее, 0,9, пористость минеральной части, %, 17, с применением щебня из осадочных пород, фракции 10-20, марка по дробимости 1200, марка по износу III, марка по морозостойкости F50, средневзвешенное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе, 15.
90	75	62	40	28	20	14	10	6	4	

Как указано выше, Уполномоченным органом установлено требование о соответствии смеси асфальтобетонной требованиям ГОСТ 9128-2009.

Согласно п.5.1.2 ГОСТ 9128-2009 «Смеси асфальтобетонные дорожные, аэродромные и асфальтобетон», зерновые составы минеральной части смесей должны соответствовать установленным в таблице 2 для нижних слоев покрытий и оснований, в таблице 3 – для верхних слоев покрытий:

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	В процентах по массе										
	40	20	15	10	Размер зерен, мм, мельче						
Плотные типов:					Непрерывные зерновые составы						
А	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-38	20-28	14-20	10-16	6-12	4-10
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-48	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
					Прерывистые зерновые составы						
А	90-100	66-90	56-70	48-62	40-50	28-50	20-50	14-50	10-28	6-16	4-10
Б	90-100	76-90	68-80	60-72	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12
Пористые	90-100	75-100 (90-100)	64-100	52-88	40-60	28-60	16-60	10-60	8-37	5-20	2-8
Высокопористые щебеночные	90-100	55-75 (90-100)	35-64	22-52	15-40	10-28	5-16	3-10	2-8	1-5	1-4
Высокопористые песчаные	-	-	-	-	70-100	64-100	41-100	25-85	17-72	10-45	4-10

Таблица 3

Вид и тип смесей и асфальтобетонов	В процентах по массе									
	20	15	10	5	Размер зерен, мм, мельче					
Горячие:					2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
- высокоплотные	90-100	70-100 (90-100)	56-100 (90-100)	30-50	24-50	18-50	13-50	12-50	11-28	10-16
- плотные типов:					Непрерывные зерновые составы					
А	90-100	75-100 (90-100)	62-100 (90-100)	40-50	28-38	20-28	14-20	10-16	6-12	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-80	28-37	20-28	14-22	10-16	6-12
В	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	37-50	28-40	20-30	13-20	8-14
Г	-	-	100	70-100	56-82	42-50	30-50	20-36	15-25	8-16
Д	-	-	100	70-100	60-93	42-85	30-75	20-55	15-33	10-16
					Прерывистые зерновые составы					
А	90-100	75-100	62-100	40-50	28-50	20-50	14-50	10-28	6-16	4-10
Б	90-100	80-100	70-100	50-60	38-60	28-60	20-60	14-34	10-20	6-12
Холодные:										
типов:										
Бх	90-100	85-100	70-100	50-60	33-46	21-38	15-30	10-22	9-16	8-12
Вх	90-100	85-100	75-100	60-70	48-60	38-50	30-40	23-32	17-24	12-17
Гх и Дх	-	-	100	70-100	62-82	40-68	25-55	18-43	14-30	12-20

Комиссия отмечает, что в данном ГОСТ не содержится определения прерывистого и непрерывного зернового состава, вместе с тем, ГОСТ 9128-2009 подразделяет зерновые составы на два вида: непрерывные и прерывистые.

**Комиссия отмечает, что согласно строительному словарю, имеющемуся в свободном доступе в сети «Интернет» ([http://mirsllov.com.ua/stroitelnyiy\\_slovar/page/zernovoy\\_sostav\\_granul](http://mirsllov.com.ua/stroitelnyiy_slovar/page/zernovoy_sostav_granul)) прерывистый зерновой состав – это зерновой состав асфальтобетонной смеси, в которой отсутствует какая-либо фракция минеральных материалов, составляющих минеральную часть смеси (например, имеется только щебень и мелкий песок, а средний песок отсутствует).**

В заявке ООО «СтройМК» указано, что в состав смеси входит щебень мельче 10мм в количестве 62%, при этом, в заявке также указано, что в состав смеси входят зерна мельче 5 мм в количестве 40%. Таким образом, в состав смеси входит щебень мельче 10 мм, но крупнее 5мм, т.е. щебень фракции 5-10 в количестве 22%. Однако, в заявке участника размещения заказа также указано, что применяется щебень из осадочных пород фракции 10-20, т.е. отсутствует фракция 5-10.

Комиссия установила, что в заявке участника размещения заказа одновременно указано, что фракция 5-10 отсутствует, при этом указано, что в состав смеси будет входить щебень фракции 5-10 в количестве 22%. Кроме того, Комиссия установила, что ООО «СтройМК» указало, что зерновой состав асфальтобетонной смеси является прерывистым, однако, исходя из заявки ООО «СтройМК», зерновой состав смеси представлен как непрерывный.

Таким образом, в заявке ООО «СтройМК» указаны недостоверные сведения об асфальтобетонной смеси.

В соответствии с ч. 1 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, Аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные ч. 4 ст. 41.8 Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно ч. 4 ст. 41.9 Закона о размещении заказов, участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

- 1) непредоставления сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;
- 2) несоответствия сведений, предусмотренных ч. 4 ст. 41.8 настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

При указанных обстоятельствах в действиях Аукционной комиссии нарушений требований Закона о размещении заказов не может быть установлено.

Комиссия отмечает, что положения документации о торгах в установленном Законом о размещении заказов порядке Заявителем не обжаловались. Запросы о разъяснении положений документации о торгах (в данной части) в адрес Заказчика ООО «СтройМК» не направлялись, что в совокупности свидетельствует о том, что Заявителю были понятны требования, установленные Заказчиком.

На основании статей 17, 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СтройМК» на действия Аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству газопроводов в микрорайонах индивидуальной застройки города Перми: в микрорайоне Вышка I (II очередь) (извещение № 0356300091213000068) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.