13.10.2021 г. **№ 043/10/18.1-561/2021**

Р Е Ш Е Н И Е

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Зам. Председателя Комиссии: <…> – заместителя руководителя управления-начальника отдела контроля закупок Кировского УФАС России;

членов Комиссии:

<…> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Кировского УФАС России,

<…> – специалиста 1 разряда отдела контроля органов власти Кировского УФАС России;

в присутствии:

представителя заявителя ООО «Стройэнергосервис» – <…> по доверенности от 11.10.2021 г. (с использованием средств видеоконференц-связи),

представителя органа по ведению реестра – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области – <…> по доверенности от 12.10.2021 г.,

рассмотрев жалобу ООО «Стройэнергосервис» на нарушение органом по ведению реестра (организатором торгов) процедуры проведения предварительного отбора подрядных организаций,

У С Т А Н О В И Л А:

В Кировское УФАС России 05.10.2021 г. поступила жалоба ООО «Стройэнергосервис» на действия органа по ведению реестра – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг по осуществлению строительного контроля. Номер извещения 0140200004521000016.

Заявитель считает необоснованным решение уполномоченного органа об отказе Обществу во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций. В жалобе указывает, что постановление Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615, а также документация о проведении предварительного отбора не содержат требование о наличии в составе заявки копий трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности. Просит признать жалобу обоснованной, выдать организатору торгов обязательное для исполнения предписание об устранении

выявленного нарушения порядка проведения торгов.

Рассмотрение антимонопольным органом жалобы на нарушение процедуры торгов осуществляется в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Кировским УФАС России в адрес заявителя и организатора торгов направлено уведомление о рассмотрении жалобы. У организатора торгов истребованы копии протокола предварительного отбора, заявки ООО «Стройэнергосервис» с приложенными документами, а также запрошены письменные пояснения по жалобе.

Рассмотрение жалобы назначено на 13.10.2021 г. в 15 час. 00 мин.

На заседании комиссии 13.10.2021 г. представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе. Считает, что установление требования о предоставлении в составе заявки копий трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности нарушает требования Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных».

Представитель организатора торгов пояснил, что решение органа по ведению реестра является правомерным, принято в полном соответствии с положениями постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 615. Просит признать жалобу необоснованной.

Изучив имеющиеся в деле материалы, выслушав доводы представителей заявителя и организатора торгов, комиссия Кировского УФАС России пришла к следующим выводам.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 г. № 615 утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

В соответствии с п.п. «ж» п. 8 Положения для оказания услуг по осуществлению строительного контроля по соответствующим предметам электронного аукциона осуществляется предварительный отбор подрядных организаций.

В силу п. 7 Положения по итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

Органом по ведению реестра является орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций (абз. 12 п. 2 Положения).

Согласно п. 103 Положения участник, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций в соответствующем субъекте Российской Федерации и

предоставивший обеспечение заявки на участие в электронном аукционе, вправе участвовать в электронных аукционах, проводимых в данном субъекте Российской Федерации, по соответствующим предмету электронного аукциона и начальной (максимальной) цене договора.

Порядок осуществления органом по ведению реестра предварительного отбора регламентируется положениями раздела II настоящего Положения.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 30.08.2021 г. органом по ведению реестра – министерством строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области размещено сообщение о проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг по осуществлению строительного контроля.

Номер извещения 0140200000452100016.

Дата начала срока подачи заявок: 31.08.2021 г.

Дата окончания срока подачи заявок: 20.09.2021 г.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе: 30.09.2021 г.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций от 30.09.2021 г. комиссией рассмотрена заявка ООО «Стройэнергосервис» (ИНН 7720353443). При рассмотрении заявки установлено следующее несоответствие указанным выше требованиям: в составе заявки отсутствуют копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, что не позволяет подтвердить соответствие участника предъявляемым конкурсной документацией требованиям (нарушен п.п. «б» п. 38 Положения, п.п. «б» п. «Требования к содержанию и составу заявки на участие в предварительном отборе» раздела 6 информационной карты предварительного отбора). Комиссией принято решение отказать ООО «Стройэнергосервис» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с п.п. «о» п. 23 Положения при проведении предварительного отбора к участникам процедуры устанавливается требование о наличии в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора (п. 36 Положения).

Требования к составу заявки на участие в предварительном отборе установлены

пунктом 38 Положения. В соответствии с указанной нормой заявка претендента должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, в том числе:

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, ***копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации***, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала (абзац 7 подпункта «б» пункта 38 Положения).

В силу п. 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Во исполнение указанных требований документация о проведении предварительного отбора содержит Информационную карту предварительного отбора (далее – Информационная карта), включающую в себя раздел 6 «Требования к содержанию, форме и составу заявки на участие в предварительном отборе, а также порядок подачи заявок на участие в предварительном отборе».

Указанный раздел Информационной карты (стр. 12 документации) предусматривает требование о предоставлении в составе заявки копий трудовых книжек и (или) сведений о трудовой деятельности, предусмотренных статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, что соответствует содержанию абз. 7 п.п. «б» п. 38 Положения.

Довод заявителя относительно неправомерности указанного требования как несоответствующего положениям Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» комиссия Кировского УФАС России находит необоснованным, поскольку требования Положения являются обязательными для исполнения органом, уполномоченный субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Установлено, что в составе заявки ООО «Стройэнергосервис» были представлены следующие документы: справка о кадровых ресурсах б/н б/д (Ф.И.О. специалиста, сведения об образовании, должность, стаж работы); копия штатного расписания № 1 от 12.01.2021 г.; информационное письмо исх. № 27/08 от 27.08.2021 г., в котором Общество сообщило следующее: «В документации … установлена обязанность участника предоставить в составе заявки копии трудовых книжек или трудовых контрактов персонала участника закупки, что противоречит пункту 1 статьи 3

Федерального закона от 27.07.2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», поскольку в трудовых книжках и трудовых контрактах содержится информация о владельце (в том числе фамилия, имя, отчество; год рождения; домашний адрес). В соответствии с пунктом 3 статьи 86 Трудового кодекса РФ все персональные данные работника следует получать у него самого. Требуя копии трудовых книжек или трудовых договоров, заказчик становится оператором в объеме определения персональных данных, что ведет к нарушению установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)».

Ознакомившись с заявкой на участие в предварительном отборе ООО «Стройэнергосервис», Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о несоответствии указанной заявки требованиям абз. 7 п.п. «б» п. 38 Положения, а также раздела 6 Информационной карты (отсутствуют копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса РФ).

В соответствии с п. 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Согласно п. 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

При указанных обстоятельствах Комиссия Кировского УФАС России пришла к выводу о правомерности решения, принятого комиссией органа по ведению реестра, об отказе ООО «Стройэнергосервис» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций по основанию п.п. «б» п. 53 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

Р Е Ш И Л А :

Признать необоснованной жалобу ООО «Стройэнергосервис» на действия органа по ведению реестра – министерства строительства, энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Кировской области при проведении предварительного отбора подрядных организаций на оказание услуг по осуществлению строительного контроля (извещение № 0140200004521000016).

В соответствии со ст. 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня принятия.

Председатель комиссии <…>

Члены комиссии <…>