

Исх. № 08-04/17700 от 27.11.2019 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)

в присутствии представителя заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" – <...> (доверенность от 23.07.2019г.), в присутствии ИП Мустакимовой Д.Р. – лично (выписка из ЕГРИП), рассмотрев жалобу ИП Мустакимовой Д.Р. (вх. 18344/ж от 12.11.2019г.) на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" при проведении закупки № 0311100001019000035 на предмет: Оказание клининговых услуг для нужд консерватории,

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение о проведении электронного аукциона № 0311100001019000035 размещено на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 31.10.2019г.

Заказчик – ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА".

Начальная (максимальная) цена контракта – 5 811 357,20 руб.

Суть жалобы, по мнению заявителя, закупка проводится с нарушениями норм действующего законодательства.

Комиссия Татарстанского УФАС России по результатам рассмотрения доводов заявителя на действия заказчика и позиции заказчика, изучения документации электронного аукциона приходит к следующим выводам.

Относительно довода заявителя о неправомерном отклонении заявки участника закупки.

В соответствии с частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе установлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 14.11.2019г. заявке заявителя (идентификационный номер заявки – 1291001) отказано в допуске участника закупки к участию в электронном аукционе на основании п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.1.4 части 1 «Общие условия проведения электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме, ввиду непредставления участником закупки в первой части заявки на участие в аукционе информации о конкретных показателях товаров, используемых при оказании услуг, а именно:

по п. 15 «Средство для ухода за полами» (в части процентного содержания в составе неионогенных поверхностно-активных веществ, ЭДТА. Участник закупки в своей заявке указал «Состав не менее 5% неионогенных поверхностно-активных веществ, больше или равно 5% ЭДТА, спирты-не применяется, вспомогательные вещества, краситель, линалоол, ароматизатор») заявки участника закупки, установленных в п.15 «Средство для ухода за полами» технического задания части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме;

по п. 22 «Дезинфицирующее средство готовое к применению» (в части процентного содержания Т4,14-бис-(3-аминопропил) додециламина. В соответствии с правилами чтения символов, установленными в п. 3.3.5 раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» документации об аукционе в электронной форме, если минимальные и максимальные значения показателя разделены символом «-», необходимо указать конкретное значение показателя в пределах указанного диапазона допустимых значений, при этом минимальное и максимальное значение удовлетворяют потребностям заказчика. Участник закупки в своей заявке указал «Содержание М,М-бис-(3-аминопропил) додециламина 0.5-2,5%.») заявки участника закупки, установленных в п.22 «Дезинфицирующее средство готовое к применению» технического задания части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме;

по п. 32 «Средство для удаления жевательных резинок» (в части процентного содержания в составе оптимизированной смеси ПАВ. Участник закупки в своей заявке указал «В составе менее 30% оптимизированная смесь ПАВ.») заявки участника закупки, установленных в п. 32 «Средство для удаления жевательных резинок» технического задания части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме.

2) На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», п. 4.1.4 части 1 «Общие условия проведения электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме, ввиду представления участником закупки в первой части заявки на участие в аукционе информации о конкретных показателях товаров, используемых при оказании услуг, несоответствующих требованиям, установленным в части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме, а именно:

по п. 41 «Обезжиривающее моющее средство с дезинфицирующим действием на основе спирта» (в части температуры замерзания). В соответствии с правилами чтения символов, установленными в п. 3.3.5 раздела I «ОБЩИЕ УСЛОВИЯ ПРОВЕДЕНИЯ ЭЛЕКТРОННОГО АУКЦИОНА» документации об аукционе в электронной форме, когда слова «ниже», «до» используются в одном предложении со словосочетанием «должен быть» или словом «требуется», в данном случае значение должно оставаться неизменным и слова «ниже...», «до» не исключаются из заявки. Участник закупки в своей заявке указал «Не будет замерзать -40°C», при установленном в документации об электронном аукционе требовании «Не должен замерзать до -40°C») заявки участника закупки, установленным в п. 41 «Обезжиривающее моющее средство с дезинфицирующим действием на основе спирта» технического задания части III «Техническая часть» документации об аукционе в электронной форме.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что заявка участника отклонена неправоммерно по следующим основаниям.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с частью 3 статьи 33 Закона о контрактной системе не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

В соответствии с инструкцией по заполнению заявки участником, если в описании объекта закупки установлены требования к химическому составу и (или) компонентам товара и (или) показателям технологии производства, испытаний товара и (или) показателям, значения которых становятся известными при

испытании определенной партии товара после его производства, к условиям хранения товара, то участник закупки указывает значения показателей в неизменном виде в сопровождении соответствующих слов, терминов и знаков.

Позиция 15 технического задания содержит требование к характеристикам средства для ухода за полами: Средство с антистатическим эффектом для мойки всех водостойких поверхностей: мрамора, керамики, глазурованной плитки, ПВХ и других поверхностей из искусственных материалов. Должно быстро испаряться, не оставляя разводов и полос, придавать поверхностям нежный блеск, освежающий аромат. РН концентрата ≥ 8 ед. Состав должен быть не менее 5% неионогенных поверхностно-активных веществ, больше или равно 5% ЭДТА, спирты, вспомогательные вещества, краситель, линалоол, ароматизатор. Не должен содержать этилового спирта.

Участник закупки по позиции 15 технического задания представил в первой части заявки на участие следующие сведения: средство с антистатическим эффектом для мойки всех водостойких поверхностей: мрамора, керамики, глазурованной плитки, ПВХ и других поверхностей из искусственных материалов. Будет быстро испаряться, не оставляя разводов и полос, придавать поверхностям нежный блеск, освежающий аромат. РН концентрата 9 ед. Состав не менее 5% неионогенных поверхностно-активных веществ, больше или равно 5% ЭДТА, спирты не применяется, вспомогательные вещества, краситель, линалоол, ароматизатор. Не будет содержать этилового спирта.

Согласно пояснениям заявителя, при подаче заявки, участник руководствовался имеющейся у него в распоряжении информацией, относительно показателей состава неионогенных поверхностно-активных веществ в РН концентрата, показателей ЭДТА.

Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что у Участника закупки отсутствовала возможность указать конкретные характеристики товара, предлагаемого к поставке.

Кроме того, участник закупки при подаче заявки на участие в первой части заявки дал согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона. Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что участник закупки, согласно инструкции, имел возможность указать значения показателей в неизменной форме.

Аналогичная ситуация по позиции 22 технического задания «Дезинфицирующее средство, готовое к применению», по позиции 32 «Средство для удаления жевательных резинок».

Согласно разделу 3.3.5 документации об электронном аукционе, при установлении требований к минимальным или максимальным значениям показателей с использованием слов, символов, словосочетаний: «не более», «не менее», «менее», «более», «выше», «не выше», «ниже», «не ниже», «>», «<», « \geq », « \leq », «не >», «не <», «не \geq », «не \leq », «от», «до», Участнику необходимо указать конкретное значение показателя, соответствующее установленным Заказчиком требованиям, без указания вышеуказанных слов, символов, словосочетаний. Исключением является случай,

когда слова «ниже», «до» используются в одном предложении со словосочетанием «должен быть» или словом «требуется», в данном случае значение должно оставаться неизменным и слова «ниже...», «до» не исключаются из заявки.

Позиция 41 технического задания содержит требование к характеристикам обезжиривающего моющего средства с дезинфицирующим действием на основе спирта: Должен быть жидкий нейтральный готовый раствор. Средство должно быть эффективно против поверхностных масложировых, атмосферных и почвенных загрязнений на стеклах и зеркалах, натуральном и искусственном камне, дереве, пластмассах. Должно уничтожать бактерии, вирусы, грибки и их споровые формы. Средство должно быть экологически безопасно, биоразлагаемо и не должно медленно высыхать. Не должно оставлять следов, разводов. Химически стабильно в воде и на воздухе. Плотность при 20°C 1,00... 1,30 г/см³. Значение pH 7,0±0,5 ед. Не должен замерзать до -40°C.

Участник закупки по позиции 41 технического задания представил в первой части заявки на участие следующие сведения: жидкий нейтральный готовый раствор. Средство эффективно против поверхностных масложировых, атмосферных и почвенных загрязнений на стеклах и зеркалах, натуральном и искусственном камне, дереве, пластмассах. Будет уничтожать бактерии, вирусы, грибки и их споровые формы. Средство экологически безопасно, биоразлагаемо и не будет медленно высыхать. Не будет оставлять следов, разводов. Химически стабильно в воде и на воздухе. Плотность при 20°C 1,1... 1,20 г/см³. Значение pH 7,0 ед. Не будет замерзать -40°C.

Согласно пояснениям заявителя, при указании показателей температуры были использованы следующие пункты инструкции: Представленные участниками сведения не должны носить предположительный характер (сведения не должны сопровождаться словами «должен быть», «должна быть», «должны быть», «должно быть», «должна», «должен», «должны», «должно», «может быть», «может», в том числе в сочетании со словами «быть» или «иметь» и другими формами этих слов, «или»; «либо»; «чем» и т.п.) и Слово «до» означает не более установленного значения и включает крайнее максимальное значение.

Комиссия Татарстанского УФАС России отмечает, что в инструкции по заполнению заявки отсутствует условие, что при использовании слова «должен» в одном предложении со словами «ниже», «до» участник закупки должен оставить значение неизменным и слова «ниже», «до» не исключаются из заявки.

Таким образом, Комиссия Татарстанского УФАС России приходит к выводу, что участник закупки указал характеристики товара в соответствии с инструкцией по заполнению заявки. Заказчик неправомерно отклонил заявку участника, нарушив тем самым часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Довод заявителя признан обоснованным.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе №0311100001019000035-1 от 14.11.2019 на участие в закупке было подано 17 заявок, только 6 из которых признаны соответствующим требованиям аукционной документации. Согласно протоколу торгов от 15.11.2019 участие в торгах принимали 2 участника (под идентификационными номерами: № 1290825, № 1291576). Снижение от начальной (максимальной) цены контракта 5 811 357,20

рублей составило 0,5% (сумма снижения – 29 056,79 рублей).

В связи с тем, что выявленные нарушения повлияли на результат определения поставщика, Комиссия Татарстанского УФАС России выдает предписание об устранении нарушений.

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу заявителя ИП Мустакимовой Д.Р. (вх. 18344/ж от 12.11.2019г.) на действия заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" при проведении закупки № 0311100001019000035 на предмет: Оказание клининговых услуг для нужд консерватории обоснованной.

2. Признать заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" нарушившим требования части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать заказчику ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ "КАЗАНСКАЯ ГОСУДАРСТВЕННАЯ КОНСЕРВАТОРИЯ ИМЕНИ Н.Г. ЖИГАНОВА" предписание об устранении нарушений действующего законодательства.

4. Передать в установленном порядке материалы должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения административного производства в отношении лиц, допустивших нарушение норм законодательства Российской Федерации о контрактной системе.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии: <...> – (должностное лицо)

Члены Комиссии: <...> – (должностное лицо)

<...> – (должностное лицо)