

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 9 августа 2011 г. г. Краснодар
В полном объеме Решение изготовлено 22 августа 2011 г.

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее по тексту – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии

Дегтярева Р.В. - руководитель управления,

Члены Комиссии:

Тер-Осканов И.О. – начальник отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Пометельникова А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

рассмотрев дело № 162/2011 по признакам нарушения администрации Крымского городского поселения Крымского района (353380, Краснодарский край, Крымский район, г. Крымск, ул. К.Либнехта, д. 35) части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции)

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее – Управление) поступило обращение индивидуального предпринимателя Меметова З.Ю. (вх. 06.06.2011 № 4742) на действия администрации Крымского городского поселения Крымского района при проведении конкурса «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам». В своем обращении заявитель указывает, что им была подана заявка на участие в конкурсе № 2 (маршрут № 6 график б), однако конкурсная комиссия отклонила его заявку по основаниям, не предусмотренным конкурсной документацией.

В ходе рассмотрения обращения, на основании представленных материалов Управлением установлены признаки нарушения администрацией Крымского городского поселения Крымского района части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом руководителя управления от 18.07.2011 № 237 возбуждено дело № 162/2011 в отношении администрации Крымского городского поселения Крымского района. Определением от 21.07.2011 № 9777/4 рассмотрение дела № 162/2011 назначено на 09.08.2011 в 15-00.

Комиссией Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 162/2011 09.08.2011 в присутствии заявителя – Меметова З.Ю., его представителя по доверенности от 14.03.2011 б/н – Нагой А.Ш., от ответчика представителя по доверенности Демчука С.В. (доверенность № 7 от 17.06.2011) приняты от администрации Крымского городского поселения Крымского района затребованные документы.

На заседании Комиссии заявитель подтвердил свои требования, изложенные в своем обращении в Управление, считает, что конкурсная комиссия администрации Крымского городского поселения Крымского района необоснованно отказала ему в допуске в участии в конкурсе «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам» по лоту № 2 (маршрут № 6 график б) объявленного 09.04.2011 года. Просит признать администрацию Крымского городского поселения Крымского района нарушившей антимонопольное законодательство в части отказа ему в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2.

Представитель администрации Крымского городского поселения Крымского района считает действия конкурсной комиссии администрации Крымского городского поселения Крымского района по отказу в допуске заявителя к участию в конкурсе по лоту № 2 (маршрут № 6 график б) обоснованным и не нарушающим требований антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, заслушав доводы лиц участвующих в деле, Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела № 162/2011 (далее по тексту – Комиссия) установила.

Согласно Федеральному закону от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. От 25.07.2011 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения поселения относятся, в том числе создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах поселения.

09.04.2011 г. в газете «Призыв» опубликовано извещение о проведении конкурса: «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам», в том числе по лоту № 2 (маршрут № 6 график б).

Согласно протоколу № 2 от 27.05.2011 г. рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на лот № 2 (маршрут № 6 график б) было подано две заявки – ПТ «Авангард» и ИП Меметова З.Ю. Комиссией администрации Крымского городского поселения Крымского района в составе:

Кудряшов А.В. – заместитель главы Крымского городского поселения Крымского района, председатель комиссии;

Таран А.С. – ведущий специалист отдела по вопросам ЖКХ, транспорту и связи администрации Крымского городского поселения Крымского района, секретарь комиссии.

Члены комиссии:

Кныш В.Н. – начальник юридического отдела администрации Крымского городского поселения Крымского района;

Месяченко М.В. – начальник отдела по вопросам ЖКХ, транспорту и связи администрации Крымского городского поселения Крымского района;

Кузнецова В.М. – начальник отдела экономики администрации Крымского городского поселения Крымского района;

Сенцова Е.В. – начальник отдела торговли, сферы услуг на потребительском рынке и защиты прав потребителей администрации Крымского городского поселения Крымского района;

Смирнов А.А. – заместитель начальника отдела по вопросам ЖКХ, транспорту и связи администрации Крымского городского поселения Крымского района;

Казанджи С.Д. – депутат Совета Крымского городского поселения Крымского района ИП Меметову З.Ю. было отказано в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6).

Основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе по лоту № 2, как указано в данном протоколе, является следующее: «Конкурсной комиссией установлено, что прохождение стажировки ИП Меметовым З.Ю. с водителем-наставником Кирпа М.М., подтвержденное листком прохождения специальной подготовки и стажировки по маршруту № 6 график № 6 на автобусе ПАЗ проводилось без прохождения медицинского осмотра, что не соответствует требованию пункта 5.1 Положения о повышении профессионального мастерства и стажировке водителей (утв. Минавтотрансом РСФСР 20.01.1986г.), руководящим документом РД-200-РСФСР-120071-86-12, в соответствии с которым «к выходу на маршрут для проведения маршрутной стажировки допускаются водители автобусов, прошедшие предрейсовый медицинский осмотр», в связи, с чем не могут быть приняты конкурсной комиссией. У водительского состава ИП Меметова З.Ю. также отсутствуют документы прохождения стажировки.

На основании пункта 3 раздела IV Положения отказать в допуске к участию в конкурсе простому товариществу «Авангард» и ИП Меметову З.Ю.».

Комиссией установлено, что на территории Крымского городского поселения Крымского района действует Положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района, утвержденное постановлением администрации Крымского городского поселения от 3.11.2010. № 1276.

Постановлением от 03.11.2010 № 1276 администрации Крымского городского поселения Крымского района (далее – Администрация) утверждено:

1) положение о конкурсе на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Крымском городском поселении Крымского района (приложение № 1) (далее – Положение).

2) состав и порядок оценки конкурсных критериев (приложение № 2).

3) состав конкурсной комиссии по определению перевозчиков для заключения договора на осуществление регулярных пассажирских перевозок на муниципальных городских маршрутах регулярного сообщения (приложение № 3).

В соответствии с пунктом 1 раздела III Положения о конкурсе организатором конкурса является администрация Крымского городского поселения Крымского района.

Разделом IV Положения определены условия допуска к участию в конкурсе, пунктом 2 которого, установлены следующие обязательные требования к перевозчикам:

2.1. Наличие у перевозчика:

1) лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством Российской Федерации, и лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе;

2) транспортных средств (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, в количестве, необходимом для обслуживания маршрута. Настоящее требование считается соблюденным, если срок гражданско-правового договора, определяющего наличие у перевозчика, подавшего заявку на участие в конкурсе, права владения указанными транспортными средствами на ином законном основании, отличном от права собственности, истекает не ранее чем через пять лет со дня опубликования извещения о проведении конкурса;

3) водителей в возрасте не старше шестидесяти лет, имеющих необходимую квалификацию и стаж работы водителем не менее трех лет, прошедших медицинское освидетельствование;

4) работников необходимой квалификации, помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, контроль технического и санитарного состояния транспортных средств перед выездом на линию, по возвращении с линии, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей, или договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, контроль технического и санитарного состояния транспортных средств перед выездом на линию, по возвращении с линии, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей.

2.2. Непроведение ликвидации (реорганизации) перевозчика - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании перевозчика - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства.

2.3. Неприостановление деятельности перевозчика в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе.

3. Основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются:

1) непредставление документов, определенных пунктами 4, 5 разделов настоящего Положения, либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса установленным пунктом 2 раздела IV настоящего Положения;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

4. Организатор конкурса также обязан отказать в допуске к участию в конкурсе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также простым товариществам с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, с которыми в течение одного года, предшествующего опубликованию извещения о проведении указанного конкурса, был расторгнут договор по следующим основаниям:

1) аннулирование, завершение срока действия лицензии на перевозку пассажиров, а в случае, если указанный договор заключен от имени участников простого товарищества, - аннулирование, завершение срока действия лицензии на

перевозку пассажиров хотя бы у одного из участников товарищества прекращение договора простого товарищества;

2) нарушение условий договора.

5. Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 3, 4 раздела IV настоящего Положения, не допускается.

Таким образом, в данном разделе конкурсной документации перечислен полный перечень возможных причин, по которым претендент может быть не допущен к участию в конкурсе.

Кроме этого в составе конкурсной документации имеется Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе и представлению перечня документов, в которой указано, что заявка на участие в конкурсе подается в письменной форме на имя председателя конкурсной комиссии в произвольной форме.

В заявке в обязательном порядке указывается фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для индивидуального предпринимателя), номер контактного телефона.

К заявке прилагаются следующие документы:

1. полученная не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном Интернет- сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки (для юридических лиц), полученную не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном Интернет- сайте извещения о проведении открытого конкурса выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей или нотариально заверенную копию такой выписки (для индивидуальных предпринимателей), копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц), надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за шесть месяцев до дня размещения на официальном Интернет- сайте извещения о проведении открытого конкурса;

2. копия лицензии на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек и лицензионных карточек установленного образца, оформленных на каждое транспортное средство, претендующее на участие в конкурсе;

3. документы подтверждающие наличие транспортных средств (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, в количестве, необходимом для обслуживания маршрута (паспорт транспортного средства);

4. данные о составе, квалификации и возрасте водителей (копия водительского удостоверения, медицинской справки, трудовой книжки);

5. документы, подтверждающие наличие работников необходимой квалификации, помещений и оборудования, позволяющих осуществлять техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, контроль технического и санитарного состояния транспортных средств перед выездом на линию, по возвращении с линии, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей, или договоров со специализированными организациями на техническое обслуживание, ремонт транспортных средств, контроль технического и санитарного состояния транспортных средств перед выездом на линию, по возвращении с линии, предрейсовый и послерейсовый медицинский осмотр водителей;

6. копия сертификата, подтверждающего прохождение добровольной сертификации в сфере услуг автомобильным транспортом;

7. документы, подтверждающие профессиональную репутацию и опыт работы перевозчика по осуществлению пассажирских перевозок (копия удостоверения о прохождении аттестации на знание и обеспечение выполнения нормативных актов по БДД автотранспорта и соответствии должности предприниматель, копия удостоверения о прохождении обучения по программе «Квалификационная подготовка по организации перевозок автомобильным транспортом в пределах РФ, документы, подтверждающие работу на рынке оказания услуг по перевозке пассажиров».

Как следует из вышеперечисленного никакой информации о том, что участник конкурса должен подтвердить прохождение стажировки на маршруте (маршрутном графике), выставляемом на конкурс, ни Положение о конкурсе, ни Инструкция по заполнению заявки на участие в конкурсе и представлению перечня документов - не содержат.

Следовательно, обязанность предоставлять с составе конкурсной заявки информацию о прохождении стажировки на выставленном на конкурс маршруте у претендентов не возникает, и в связи с этим отказ конкурсной комиссии Администрации в допуске к участию в конкурсе претендентов не представившим информацию о прохождении водителями стажировки, является необоснованным.

Комиссия считает, что ссылка конкурсной комиссии на пункт 5.1 Положения о повышении профессионального мастерства и стажировке водителей (утв. Минавтотрансом РСФСР 20.01.1986г.), руководящего документа РД-200-РСФСР-120071-86-12 является надуманной, ничего общего не имеющей к требованиям конкурсной документации и перевозчикам, подавшим заявки на участие в конкурсе. Так согласно пункту 1.1 данное Положение является единым документом, устанавливающим порядок повышения профессионального мастерства и проведения стажировки водителей автобусов, таксомоторов и грузовых автомобилей в предприятиях Министерства автомобильного транспорта РСФСР.

Индивидуальный предприниматель Меметов З.Ю. не входит в систему предприятий Министерства автомобильного транспорта РСФСР и соответственно на него не могут распространяться требования указанного Положения.

Исходя из изложенного Комиссия пришла к выводу, что отказ конкурсной комиссией Администрации в допуске ИП Меметова З.Ю. к участию в конкурсе по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6) осуществлен неправомерно.

В соответствии с частью 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частями 1, 2 статьи 39, пунктом 1 части 3 статьи 41,

пунктом 1 части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации Крымского городского поселения Крымского района (конкурсной комиссии) по отказу в допуске к участию в конкурсе «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут № 5 график № 1, № 4, маршрут № 6 график № 6 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (кредитования) на приобретение транспортных средств» по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6), оформленному протоколом № 2 от 27.05.2011, факт нарушения части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. С учетом того, что по результатам конкурса по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6), договор не заключался, выдать предписание.

3. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении по факту нарушения конкурсной комиссией администрации Крымского городского поселения Крымского района части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены Комиссии:

И.О. Тер-Осканов

Т.Б. Белоконь

А.С. Пометельникова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № - 32-162/2011

22.08.2011

г. Краснодар

Резолютивная часть решения объявлена 09.08.2011

Полный текст решения изготовлен 22.08.2011

Комиссия Краснодарского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

Дегтярева Р.В. – руководитель управления

Члены комиссии:

Тер-Осканов И.О. – начальник отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Белоконь Т.Б. – заместитель начальника отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ;

Пометельникова А.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля на транспорте, в строительстве и ЖКХ

руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 22 августа 2011 по делу № 162/2011 о нарушении администрации Крымского городского поселения Крымского района (К. Либкнехта ул., д. 35, г. Крымск, Крымский район, Краснодарский край, 353380) ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2007г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации Крымского городского поселения Крымского района в срок до **20.09.2011** прекратить нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в отказе ИП Меметову З.Ю. в допуске к участию в конкурсе «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут № 5 график № 1, № 4, маршрут № 6 график № 6 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (кредитования) на приобретение транспортных средств» по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6).

2. Администрации Крымского городского поселения Крымского района (конкурсной комиссии), осуществить следующие действия:

- отменить протокол № 2 от 27 мая 2011 года рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут № 5 график № 1, № 4, маршрут № 6 график № 6 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (кредитования) на приобретение транспортных средств» **по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6)**;

- повторно провести рассмотрение заявок на участие в конкурсе «Выполнение пассажирских перевозок автобусами регулярного сообщения на территории Крымского городского поселения Крымского района по муниципальным городским маршрутам: маршрут № 5 график № 1, № 4, маршрут № 6 график № 6 сроком на 5 лет, либо на срок договора лизинга (кредитования) на приобретение транспортных средств» **по лоту № 2 (маршрут № 6 график № 6)**;

3. О выполнении настоящего Предписания сообщить в срок до **27.09.2011**.

Председатель комиссии

Р.В. Дегтярева

Члены комиссии

И.О. Тер-Осканов

А.С. Пометельникова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписание антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.