

Дело № РНП-29-6

029/06/104-35/2024

Заказчик:

ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница»

165651, Архангельская обл., г. Коряжма, ул. Архангельская, дом 54

E-mail: sekretarkgb@yandex.ru, resurs.kgb@yandex.ru

Уполномоченный орган:

Контрактное агентство Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул. Выучейского, д. 18, каб. 912

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Участник закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Викинги»

445045, Самарская обл., г. Тольятти ул. Громовой 51А

E-mail: 436606@mail.ru

РЕШЕНИЕ

22 января 2024 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Малышева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

Члены комиссии:

- - - - -

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;
Елисеенков А.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Участника закупки: Казакова Д.Г. (доверенность от 12.05.2021);

Заказчик уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

16 января 2024 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (далее - Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Викинги» в Реестр недобросовестных поставщиков.

Содержание обращения:

Согласно обращению ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница», участник электронного аукциона – Общество с ограниченной ответственностью «Викинги», уклонился от заключения контракта на поставку автомобиля легкового (извещение № 0124200000623008834).

Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта уклонения от заключения контракта с учетом следующего.

19.12.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – сайт ЕИС) размещено извещение №0124200000623008834 о проведении совместного электронного аукциона на право заключения контракта на поставку автомобиля легкового (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена контракта Заказчика - ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» – 1 574 966,67 рублей.

Общая начальная (максимальная) цена контракта – 32 959 633,36 руб.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

27.12.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - Общество с ограниченной ответственностью «Викинги», предложивший цену контракта 30 322 862,64 руб.

Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) размещен на официальном сайте 27.12.2023.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи, заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

29.12.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы без подписи Заказчика размещен проект контракта.

Дата направления оператором электронной площадки проекта контракта победителю аукциона - ООО «Викинги» – 29.12.2023.

В соответствии с частью 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее пяти рабочих дней, следующих за днем размещения заказчиком в соответствии с частью 2 указанной статьи проекта контракта, участник закупки, с которым заключается контракт, осуществляет одно из следующих действий:

1) подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, проект контракта и одновременно размещает на электронной площадке подписанный проект контракта, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта в соответствии с указанным Федеральным законом (за исключением случаев, предусмотренных указанным Федеральным законом). При этом такой участник закупки:

а) в случаях, предусмотренных статьей 37 указанного Федерального закона, одновременно представляет заказчику информацию и документы, предусмотренные указанной статьей;

б) вносит на счет, на котором в соответствии с законодательством Российской Федерации учитываются операции со средствами, поступающими заказчику, денежные средства в размере платы, подлежащей внесению за заключение контракта, предложенной таким участником закупки (если по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с указанным Федеральным законом определен размер платы, подлежащей внесению участником закупки за заключение контракта);

2) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе (с использованием электронной площадки, без размещения на официальном сайте) протокол разногласий в одном

или нескольких из следующих случаев:

а) наличие разногласий в отношении информации, включенной в проект контракта в соответствии с пунктом 1 части 2 данной статьи, с указанием информации, не соответствующей требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, и положениям заявки такого участника закупки;

б) несогласие заключить контракт, содержащий условия, предусмотренные пунктом 2 части 2 данной статьи;

в) формирует, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, и размещает на электронной площадке отказ от заключения контракта в случае, предусмотренном пунктом 1 части 17.2 статьи 95 указанного Федерального закона.

Заказчиком в разделе «Размер обеспечения исполнения контракта» Извещения установлено требование об обеспечении исполнения контракта в размере в размере 236 245,00 руб., что составляет 15 % от начальной (максимальной) цены контракта.

12.01.2024 ООО «Викинги» размещены на электронной площадке документы, предусмотренные пунктом 1 части 3 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», а именно: проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона.

Вместе с тем, документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, ООО «Викинги» не предоставлен.

16.01.2024 Заказчиком был сформирован протокол признания участника уклонившимся от заключения контракта, данный протокол размещен на официальном сайте 16.01.2024.

Согласно пункту части 7 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», если участник закупки в соответствии с частью 6 данной статьи признан уклонившимся от заключения контракта заказчик в порядке, установленном данной статьей, заключает контракт с участником закупки, заявке которого в соответствии с указанным Федеральным законом присвоен следующий порядковый номер и который не отозвал такую заявку в соответствии с указанным Федеральным законом

Соответственно, исходя из требований пункта 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик должен был быть сформировать с использованием единой информационной системы и разместить на сайте ЕИС (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием сайта ЕИС) без своей подписи проект контракта для подписания вторым участником закупки не позднее 2^х рабочих дней, следующих за днем размещения на сайте ЕИС протокола признания участника уклонившимся от заключения контракта от 16.01.2024, то есть не позднее 18.01.2024.

Однако, проект контракта для подписания второму участнику электронного аукциона (заявка № 115670076) Заказчиком не направлен.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

В указанных действиях Заказчика содержатся признаки административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 3 статьи 7.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В заседании Комиссии Архангельского УФАС России представитель ООО «Викинги» пояснил, что 12.01.2024 Обществом были подписаны и размещены проекты контрактов для всех Заказчиков совместного аукциона, в том числе и проект контракта ГБУЗ АО «Коряжемская городская больница». Вследствие ошибки сотрудника ООО ТК «Викинги», вместо файла с независимой гарантией был прикреплен файл с проектом контракта (Коряжемская.doc). Кроме того, ООО ТК «Викинги» обладает необходимыми ресурсами для поставки Товара, а также самим Товаром.

ООО «Викинги» представлены в заседание Комиссии Архангельского УФАС России независимая гарантия от 12.01.2024г. № 2787379/2787382, выписка из электронного паспорта транспортного средства № 164301076876398, товарная накладная № 07343447 от 12.12.2023, счет-фактура № 2020613950 от 12.12.2023.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

При таких обстоятельствах дела, поскольку у участника закупки ООО «Викинги» отсутствовали намерения в сознательном уклонении от заключения контракта, факт уклонения участника электронного аукциона материалами дела не подтверждается.

Сведения в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Викинги» в реестр недобросовестных поставщиков не подлежат.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки иных нарушений законодательства РФ о контрактной системе не выявлено.

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Викинги» (445045, Самарская обл., г. Тольятти ул. Громовой 51А, ИНН 6321051752), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика нарушившим пункт 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе».

3. Заказчику, оператору электронной площадки выдать предписание о направлении проекта контракта второму участнику электронного аукциона – Обществу с ограниченной ответственностью «ИНВЕСТ» (заявка № 115670076).

4. Передать материалы дела должностному лицу Архангельского УФАС России для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

А.А. Елисеенков