

Резолютивная часть объявлена 11.08.2022

Решение в полном объеме изготовлено 16.08.2022

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия Крымского УФАС России, Комиссия) в составе:

председатель Комиссии:

<...>

члены Комиссии:

<...>

рассмотрев жалобу <...> (далее по тексту – Заявитель, <...>) на действия организатора аукциона – Администрации города Феодосии Республики Крым (далее по тексту – Организатор торгов) при проведении открытого аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии (извещения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b20>

в присутствии сторон:

<...>

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

25.07.2022 в Крымское УФАС России поступила жалоба <...> на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии (извещения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b204e9800998ecf8427e/php04VAY5_0.pdf) (далее - Аукцион).

В жалобе Заявитель указывает следующие доводы:

В Протоколе № 7 заседания аукционной комиссии о рассмотрении заявок на участие в Аукционе от 21.07.2022 указано, что на основании пункта 10 Положения №1391 <...> отказано в допуске к участию в Аукционе как уклонившемуся от заключения договора победителю аукциона от 30.04.2021 года на право размещения НТО в границах города Феодосии (далее – Аукцион от 30.04.2021).

Заявитель полагает, что его заявка на участие в Аукционе была неправомерно отклонена, так как отсутствовали основания, предусмотренные пунктом 7.4 Положения о порядке организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, утвержденного постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым от 17.05.2021 №1391 (далее - Положение № 1391).

Также, <...> считает, что заседание аукционной комиссии, состоявшееся 21.07.2022 г., по рассмотрению заявок на участие в Аукционе, проводилось неправомочным составом Комиссии.

Организатор торгов не согласился с доводами жалобы, предоставил письменные возражения.

Изучив пояснения сторон, материалы дела, Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

В пункте 4 выписки из протокола от 21.07.2022 № 7 заседания аукционной комиссии о рассмотрении заявок на участие в Аукционе указано следующее:

«На основании п. 10.11 Приложения 4 к постановлению Администрации города Феодосии Республики Крым от 17.05.2021 № 1391 <...> не допускается к участию в аукционе, как уклонившийся от заключения договора победитель Аукциона (Протокол №8 заседания Аукционной комиссии об итогах проведения аукциона 30 апреля 2021 года на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности)».

Согласно пояснениям Организатора торгов Заявитель был признан уклонившимся от заключения договора по результатам ранее проведенного аукциона, что в соответствии с пунктом 10.11 Порядка №1391 является основанием для отклонения заявки.

Установлено, что на момент проведения Аукциона от 30.04.2021 г. действовало Положение о порядке организации и проведения аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, утвержденное Постановлением Администрации от 11.01.2019 № 112 «О размещении и функционировании НТО на территории муниципального образования городской округ Феодосия Республики Крым» (далее – Положение № 112).

В абзаце 1 пункта 10.11 Положения № 112 указаны следующие последствия уклонения победителя аукциона от заключения договора: при уклонении или письменном отказе победителя Аукциона от заключения в установленный срок договора победитель торгов утрачивает право на размещение НТО, которое переходит к участнику аукциона, номер карточки которого был назван лицитатором перед победителем, о чем этот участник уведомляется письменно.

В Положении № 1391 указанный пункт дополнен абзацем 3, в соответствии с которым уклонившийся от заключения договора победитель аукциона по решению комиссии не допускается к участию в аукционе на протяжении 3 лет, за исключением случаев возникновения форс-мажорных обстоятельств, о которых он обязан незамедлительно и в письменной форме уведомить Организатора Аукциона.

Согласно пункту 7.2. Положения № 1391 комиссия рассматривает заявки на предмет соответствия требованиям, установленным настоящим Положением и указанным в Извещении.

Согласно пункту 7.4. при рассмотрении заявок претендент не допускается к участию в Аукционе в следующих случаях:

- 1) непредоставления документов, указанных в извещении, либо наличия в документах недостоверных и/или отсутствие обязательных к указанию сведений в соответствии с пунктом 6.3. Положения № 1391;
- 2) несоответствия заявки на участие в Аукционе требованиям Извещения
- 3) невнесения задатка в размере, установленном Извещением;
- 4) подачи заявки неуполномоченным лицом;
- 5) несоответствия требованиям раздела 4 настоящего Положения.

В соответствии с пунктом 7.5. Положения № 1391 отказ в допуске к участию в Аукционе по иным основаниям, кроме случаев, перечисленных в пункте 7.4. Положения № 1391, не допускается.

Совокупность требований, изложенных в пунктах 7.4 и 7.5 Положения №1391, указывает на исчерпывающий перечень оснований для недопуска к участию в торгах.

Нормы Положения №1391 распространяются на правоотношения, возникающие при проведении аукционов после вступления данного Положения в силу. На основании изложенного, отклонение заявок претендентов, уклонившихся от заключения договора до принятия и вступления в силу данного муниципального правового акта, недопустимо.

Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что отказ в допуске Заявителя к участию в Аукционе является неправомерным, что является нарушением пункта 7.5 Положения №1391.

В отношении довода Заявителя о ненадлежащем составе аукционной комиссии Организатора торгов Комиссией Крымского УФАС России установлено следующее.

Согласно пункту 3.1 Положения №1391 аукционная комиссия является постоянно действующим коллегиальным органом, состав которой утверждается постановлением Организатора.

Пунктом 3.2. Положения №1391 установлено, что в состав Комиссии входят председатель, заместитель председателя, секретарь и члены Комиссии, которые лично участвуют в заседаниях и подписывают протоколы заседаний Комиссии. Состав аукционной комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии, на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, утверждается постановлением Администрации города Феодосии Республики Крым.

В соответствии с пунктом 3.3 Положения №1391 комиссию возглавляет председатель. Председателем Аукционной комиссии является заместитель главы администрации в соответствии с муниципальными правовыми актами Администрации, регламентирующими распределение обязанностей между Главой администрации города Феодосии и его заместителями. В случае временного отсутствия (отпуск, командировка, болезнь и прочее) председателя Комиссии его обязанности выполняет заместитель председателя Комиссии.

Постановлением от 13.07.2022 № 2135 Администрацией города Феодосии Республики Крым утвержден состав аукционной комиссии по проведению аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии на земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, согласно которому председателем комиссии является <...>, заместителем председателя аукционной комиссии <...>

Новокрещенов А.А. уволен с занимаемой должности с 15 июля 2022 года на основании распоряжения Главы Администрации от 12.07.2022 № 646-л.

Поскольку расторжение трудового договора по своей природе не является временным отсутствием работника, Организатору торгов надлежало внести соответствующие изменения в состав аукционной комиссии до начала рассмотрения заявок.

В связи с заключением Организатором торгов договора на размещение НТО, Комиссия Крымского УФАС России приняла решение предписание не выдавать.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия Крымского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> на действия Организатора торгов при проведении аукциона на право размещения нестационарных торговых объектов в границах города Феодосии (извещения на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <https://feo.rk.gov.ru/uploads/txteditor/feo/attachments//d4/1d/8c/d98f00b20> обоснованной.
2. Предписание не выдавать в связи с заключением договора.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Крымского УФАС России для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Крым в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>