

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-96-42

Факс: (845-2) 27-93-14

E-mail: to64@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ № 67-12/гз

о признании жалобы участника размещения заказа обоснованной

13 апреля 2012 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

- (.....) - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии,
- (.....) - начальник отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,
- (.....) - старший государственный инспектор отдела контроля размещения заказов, член Комиссии,

в присутствии:

- (.....) - представителя Заказчика – Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный

(.....)
центр" Министерства здравоохранения Саратовской области (доверенность № 4-ю от 11.04.2012),
- члена Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг,

рассмотрев жалобу ООО "ДИМЕТРА" на действия Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении запроса котировок № 0360200045912000065 на поставку матрасников,

У С Т А Н О В И Л А:

06.04.2012 в Саратовское УФАС России поступила жалоба ООО "ДИМЕТРА" (далее – Заявитель, Общество) на действия Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (далее – Единая комиссия) при проведении запроса котировок № 0360200045912000065 на поставку матрасников (далее – Запрос котировок).

Заявитель надлежащим образом уведомлен о месте и времени рассмотрения жалобы, на заседании Комиссии Саратовского УФАС России не присутствовал.

Из жалобы следует, что Единая комиссия неправомерно приняла решение отказать в допуске к участию в Запросе котировок ООО "ДИМЕТРА", в связи с несоответствием заявки требованиям извещения о проведении запроса котировок, так как Общество в котировочной заявке предложило эквивалент товара с характеристиками, соответствующими характеристикам, указанным в извещении о проведении Запроса котировок.

Член Единой комиссии не согласилась с доводами Заявителя и пояснила, что Единая комиссия при принятии решения об отказе ООО "ДИМЕТРА" в допуске к участию в Запросе котировок действовала в соответствии с требованиями Закона о размещении заказов.

Изучив представленные сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, и проведя внеплановую проверку, Комиссия пришла к следующим выводам:

23.03.2012 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение о проведении Запроса котировок.

Согласно Приложению №3 к Протоколу № 0360200045912000065-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.03.2012 (далее - Протокол) Единая комиссия приняла решение отказать в допуске к участию в Запросе котировок ООО

"ДИМЕТРА" по причине: "Несоответствия заявки требованиям документации
Пояснение: ТУ наматрачника указано не в соответствии с требованиями документации".

В соответствии с п. 4 ст. 43 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

В соответствии с п. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 Закона о размещении заказов, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки, которые должны сопровождаться словами «или эквивалент», за исключением случаев несовместимости товаров, на которых применяются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми на основании п. 4 ст. 43 Закона о размещении заказов.

В Приложении №2 "Техническое задание на поставку наматрачников для нужд ГУЗ "Вольский перинатальный центр" Извещения о проведении Запроса котировок Заказчик указал следующие характеристики товара: "На молнии, двухсторонний, с двумя швами по тыльным боковым поверхностям. Молния импортной марки "Валперон" (или эквивалент) с нижнего торца с охватом по бокам не менее 20 см. Отсутствие швов со стороны верхнего торца (изголовья), а также лицевой и тыльной поверхности наматрачника. швы изделия загерметизированы лентой ПВХ методом горячего прессования. Наматрачник изготовлен в соответствии с ТУ 9593-001-73209966-2009. Торговой марки "Pelikan" (или эквивалент). Материал – мембранная ткань, трикотажное полотно на основе нитей полиэстер с пленочным полиуретановым покрытием. Ткань обработана составом Sanitized с использованием ионов серебра, для обеспечения надежной постоянной защиты против бактерий, грибков и пылевых клещей. Цвет ткани – голубой металл. Общая плотность ткани не менее 210 гр.м.кв. Ткань обладает эластичностью, воздухопроницаемостью и влагонепроницаемостью, устойчива к воздействию бактерий, крови, жиров, кала, мочи, растворов для вливаний и т.д. Полотно не сминается, препятствует образованию пролежней у больных, обеззараживание полотна возможно любыми моющими и дезсредствами, кроме хлорсодержащих, стирка в стиральной машине при температуре до 95 градусов С, в машине барабанного типа при температуре до 120 градусов С, обработка в камере VDV до 105 градусов С. Каждое изделие оснащено сенсорным индикатором загрязненности и сенсорным индикатором определения влажности".

Согласно п. 3 ст. 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки.

В Извещении о проведении Запроса котировок Заказчиком установлена форма котировочной заявки, в соответствии с которой участнику размещения заказа необходимо было указать наименование товара, характеристики.

Статья 44 Закона о размещении заказов содержит исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к котировочной заявке, и должна содержать следующие сведения:

- 1) наименование, место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество, место жительства (для физического лица), банковские реквизиты участника размещения заказа;
- 2) идентификационный номер налогоплательщика;
- 3) наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ;
- 4) согласие участника размещения заказа исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок;
- 5) цена товара, работы, услуги с указанием сведений о включенных или не включенных в нее расходах (расходы на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов, сборов и другие обязательные платежи).

В заявке ООО "ДИМЕТРА" был предложен к поставке: "Наматрачник на молнии, двухсторонний, с двумя швами по тыльным боковым поверхностям. Молния импортной марки "Олдос" с нижнего торца с охватом по бокам 20 см. Отсутствие швов со стороны верхнего торца (изголовья), а также лицевой и тыльной поверхности наматрачника. швы изделия загерметизированы лентой ПВХ методом горячего прессования. Наматрачник изготовлен в соответствии с ТУ 8540-001-50941593-2008. Торговой марки "Травушка". Материал – мембранная ткань, трикотажное полотно на основе нитей полиэстер с пленочным полиуретановым покрытием. Ткань обработана составом Sanitized с использованием ионов серебра, для обеспечения надежной постоянной защиты против бактерий, грибков и пылевых клещей. Цвет ткани – голубой. Общая плотность ткани 210 гр.м.кв. Ткань обладает эластичностью, воздухопроницаемостью и влагонепроницаемостью, устойчива к воздействию бактерий, крови, жиров, кала, мочи, растворов для вливаний и т.д. Полотно не сминается, препятствует образованию пролежней у больных, обеззараживание полотна возможно любыми моющими и дезсредствами, кроме хлорсодержащих, стирка в стиральной машине при температуре до 95 градусов С, в машине барабанного типа при температуре до 120 градусов С, обработка в камере VDV до 105 градусов С. Каждое изделие оснащено сенсорным индикатором загрязненности и сенсорным индикатором определения влажности".

Таким образом, характеристики товара, указанные Обществом в котировочной заявке, соответствуют характеристикам, указанным Заказчиком в Извещении о проведении Запроса котировок.

Член Единой комиссии не представил доказательств, что наматрачник,

предложенный ООО "ДИМЕТРА" с ТУ 8540-001-50941593-2008 торговой марки "Травушка", не является эквивалентом намотрачника с ТУ 9593-001-73209966-2009 торговой марки "Pelikan", указанного Заказчиком в Техническом задании Извещения о проведении Запроса котировок.

Следовательно, котировочная заявка ООО "ДИМЕТРА" соответствует требованиям, установленным в Извещении о проведении Запроса котировок.

В соответствии с ч. 1 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия в течение одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи котировочных заявок, рассматривает котировочные заявки на соответствие их требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и оценивает котировочные заявки.

Согласно с ч. 2 ст. 47 Закона о размещении заказов победителем в проведении запроса котировок признается участник размещения заказа, подавший котировочную заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, и в которой указана наиболее низкая цена товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Таким образом, отклонив котировочную заявку ООО "ДИМЕТРА", соответствующую требованиям, установленным в Извещении о проведении Запроса котировок, Единая комиссия нарушила ч. 3 ст. 47 Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов результаты рассмотрения и оценки котировочных заявок оформляются протоколом, в котором содержатся сведения о заказчике, о существенных условиях контракта, о всех участниках размещения заказа, подавших котировочные заявки, об отклоненных котировочных заявках с обоснованием причин отклонения, предложение о наиболее низкой цене товаров, работ, услуг, сведения о победителе в проведении запроса котировок, об участнике размещения заказа, предложившем в котировочной заявке цену, такую же, как и победитель в проведении запроса котировок, или об участнике размещения заказа, предложение о цене контракта которого содержит лучшие условия по цене контракта, следующие после предложенных победителем в проведении запроса котировок условий. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок подписывается всеми присутствующими на заседании членами котировочной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом, в день его подписания размещается на официальном сайте. Протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок составляется в двух экземплярах, один из которых остается у заказчика, уполномоченного органа. Заказчик, уполномоченный орган в течение двух рабочих дней со дня подписания указанного протокола передают победителю в проведении запроса котировок один экземпляр протокола и проект контракта, который составляется путем включения в него условий исполнения контракта, предусмотренных извещением о проведении запроса котировок, и цены, предложенной победителем запроса

котировок в котировочной заявке.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией Саратовского УФАС России установлено, что в Приложении №2 Протокола указано, что котировочная заявка ООО "ДИМЕТРА" была отклонена, поскольку «не соответствует Сведения о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги: в соответствии в извещении о запросе котировок».

На заседании Комиссии Саратовского УФАС России, член Единой комиссии пояснила, что Единая комиссия допустила техническую ошибку при составлении Протокола, указав, что котировочная заявка ООО "ДИМЕТРА" отклонена по причине того, что «не соответствует Сведения о включенных или не включенных расходах в цену товара, работы, услуги: в соответствии в извещении о запросе котировок».

Таким образом, в Приложении №2 и Приложении №3 Протокола содержится противоречивая информация относительно обоснования причины отклонения котировочной заявки ООО "ДИМЕТРА".

Следовательно, Единая комиссия, оформив Протокол, содержащий противоречивую информацию относительно обоснования причины отклонения котировочной заявки ООО "ДИМЕТРА", нарушила ч. 4 ст. 47 Закона о размещении заказов.

Учитывая вышеизложенное и на основании ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", Комиссия Саратовского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО "ДИМЕТРА" на действия Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении запроса котировок № 0360200045912000065 на поставку матрасников обоснованной.
2. Признать в действиях Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг нарушения ч. 3 и ч. 4 ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. Выдать Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг предписание об устранении нарушений прав и законных интересов участников размещения заказа.
4. Передать материалы жалобы уполномоченному должностному лицу

Саратовского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

Члены
Комиссии: _____ (.....)
(подпись)

_____ (.....)
(подпись)

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Саратовской области**

410012, г. Саратов, ул. Вольская, 81

Тел.: (845-2) 27-
96-42

Факс: (845-2) 27-
93-14

E-mail:
to64@fas.gov.ru

**ПРЕДПИСАНИЕ № 9
об устранении нарушений прав и законных интересов
участника размещения заказа**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в составе:

- (.....) - заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии,
(.....) - начальник отдела контроля размещения заказов, член
Комиссии,
(.....) - старший государственный инспектор отдела
контроля размещения заказов, член Комиссии,

на основании своего решения от 13.04.2012 № 67-12/гз, принятого по результатам рассмотрения жалобы ООО "ДИМЕТРА" на действия Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг при проведении Запроса котировок № 0360200045912000065 на поставку на матрацников (далее – Запрос котировок), и в соответствии с ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Единой комиссии Государственного учреждения здравоохранения "Вольский перинатальный центр" по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг:

1. В срок до 20.04.2012 отменить протокол № 0360200045912000065-1 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 30.03.2012 при проведении Запроса котировок.
2. В срок до 25.04.2012 провести процедуру рассмотрения котировочных заявок в строгом соответствии с требованиями ст. 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".
3. В срок до 27.04.2012 сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере

размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, которая влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

(.....)
(подпись)

Члены

Комиссии:

(.....)
(подпись)

(.....)
(подпись)