

150014, г. Ярославль,

пр-кт Толбухина, д. 43, кв. 52

vakhromeeva_e@mail.ru

Протокол

по делу об административном правонарушении № 076/04/7.30-1540/2023

«8» декабря 2023 г. г. Ярославль

Заместитель начальника отдела контроля закупок Межрегионального управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области и Костромской области (Ярославское межрегиональное УФАС России, управление) .. рассмотрев переданные материалы по результатам проведения контрольного мероприятия по соблюдению требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, законодательство закон) заказчиком, Администрацией городского поселения Углич, при заключении и исполнении муниципального контракта № Д-17/2023 от 07.04.2023 на созданное произведение в мягком материале в величину сооружения скульптура «Памятник Князю Андрею Большому Углицкому», созданное (готовое) произведение скульптура «Памятник Князю Андрею Большому Углицкому» (реестровая номер контракта в разделе «Реестр контрактов» единой информационной системе № 3761203513023000015), содержащие данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, признал их достаточными для возбуждения дела в отношении должностного лица заказчика, на момент совершения правонарушения исполняющей обязанности Главы городского поселения Углич, ИНН, года рождения, место рождения: гор. Углич Ярославской области, паспорт серии, в отсутствие .. надлежащим образом уведомленной о времени и месте составления настоящего протокола, в присутствии представителя по доверенности ..

установил:

07.04.2023 между Администрацией городского поселения Углич (заказчик), в лице и.о. Главы городского поселения Углич, и индивидуальным предпринимателем (исполнитель), на основании пункта 13 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ заключен муниципальный контракт № Д-17/2023 (контракт; реестровый номер контракта в разделе «Реестр контрактов» единой информационной системе № 3761203513023000015).

В единой информационной системе в разделе «Реестр контрактов» копия муниципального контракта № Д-17/2023 от 07.04.2023, размещена заказчиком в 20.04.2023.

Пунктом 13 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) может осуществляться заказчиком в случае закупки произведений литературы и искусства определенных авторов (за исключением случаев приобретения фильмов в целях проката), прав на произведения литературы и искусства определенных авторов, исполнений конкретных исполнителей, прав на исполнения конкретных исполнителей, фонограмм конкретных изготовителей для нужд заказчиков, прав на фонограммы конкретных изготовителей для нужд заказчиков в случае, если единственному лицу принадлежат исключительные права или исключительные лицензии на такие произведения, исполнения, фонограммы.

На основании пункта 1.1 контракта исполнитель обязуется изготовить по эскизу (приложение № 1) и передать заказчику скульптуру «Памятник Князю Андрею Большому Углицкому», (далее по тексту – объект, товар) в соответствии со спецификацией (приложение № 2), являющейся неотъемлемой частью контракта, а заказчик обязуется оплатить и обеспечить приемку товара.

Согласно пункту 3.1 контракта цена контракта составляет 6 988 377, 15 рублей.

Пунктом 3.5 контракта определено, что авансирование по контракту не предусмотрено.

В соответствии с пунктом 3.6 контракта оплата выполненных работ производится путем перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя в следующем порядке:

оплата созданного произведения в мягком материале в величине сооружения – в размере 2 189 341, 19 рублей, в течение 10 рабочих дней с даты получения заказчиком заключения, указанного в пункте 6.1 контракта;

оплата созданного (готового) произведения – в размере 4 799 035, 96 рублей, в течение 10 рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке.

В силу пункта 4.2 контракта датой поставки объекта считается дата подписания заказчиком документа о приемке готового объекта.

В соответствии с пунктом 6.1 контракта исполнитель по завершении создания произведения в мягком материале в величину сооружения, в течение 5-ти рабочих дней обязан предоставить заказчику заключение художественного совета Объединения московских скульпторов о соответствии созданного произведения условиям контракта.

Исходя из пункта 6.3 контракта приемка готового объекта осуществляется в течение двух рабочих дней с даты получения от исполнителя уведомления о готовности к сдаче объекта, оформляется актом приемки-передачи, либо исполнителю в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа.

Пунктом 10.2 контракта определен срок действия контракта: с даты заключения контракта до 10 ноября 2023 года, а в части исполнения обязательств финансового характера – до полного исполнения.

Частью 1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены. В случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона, контракт должен содержать порядок определения количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги на основании заявок заказчика.

На основании пункта 2 части 13.1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта, предусмотренный контрактом, заключенным по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя), если извещение об осуществлении закупки

размещено в единой информационной системе либо приглашения принять участие в закупке направлены с 1 января по 30 апреля 2022 года включительно, должен составлять не более пятнадцати рабочих дней, а с 1 мая 2022 года не более семи рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, за исключением случаев, если: оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, при этом срок оплаты должен составлять не более десяти рабочих дней с даты подписания документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 настоящего Федерального закона, а в случае, если контракт содержит сведения, составляющие государственную тайну, не более двадцати рабочих дней.

Управление, проанализировав положения пункта 3.6 контракта и положения законодательства о закупках, приходит к выводу, что оплата выполненных работ (созданного произведения в мягком материале в величине сооружения) производится заказчиком в течение 10 рабочих дней с даты получения заказчиком заключения художественного совета Объединения московских скульпторов о соответствии созданного произведения условиям контракта, то есть срок оплаты начинает исчисляться с даты получения заказчиком заключения, а не как того требует законодатель с даты подписания документа о приемке, что, соответственно, является **нарушением пункта 2 части 13.1 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ**.

Согласно части 4 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в контракт включается обязательное условие об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных контрактом.

В соответствии с частью 5 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик (подрядчик, исполнитель) вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается контрактом в размере одной трехсотой действующей на дату уплаты пеней ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации от не уплаченной в срок суммы. Штрафы начисляются за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения обязательств, предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

На основании части 8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ штрафы начисляются за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, за исключением просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом. Размер штрафа устанавливается контрактом в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за исключением случаев, если законодательством Российской Федерации установлен иной порядок начисления штрафов.

Исходя из пункта 11 Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем)), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017 г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1063», утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.08.2017 № 1042 (далее – Правила) общая сумма начисленных штрафов за неисполнение или ненадлежащее исполнение поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракт.

На основании пункта 12 Правил общая сумма начисленных штрафов за ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, не может превышать цену контракта.

Инспекция Ярославского УФАС России, проанализировав положения раздела 8 «Ответственность сторон» муниципального контракта № Д-17/2023 от 07.04.2023 и положения законодательства, приходит к выводу, что контракт, не содержит вышеуказанные условия, что, соответственно, является **нарушением части 5,8 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, пункта 11, 12 Правил**.

Указанные выше нарушения законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенные заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии с распоряжением Администрации городского поселения Углич Ярославской области «О назначении на должность муниципальной службы.» принята на муниципальную службу городского поселения Углич и назначена на должность муниципальной службы первого заместителя Главы Администрации городского поселения Углич 16.11.2022.

Согласно распоряжению Администрации городского поселения Углич Ярославской области № 4 от 22.03.2023 «О возложении обязанностей» исполнения обязанностей Главы городского поселения Углич возложено на , первого заместителя Главы Администрации городского поселения Углич, с ее согласия с 03.04.2023 по 09.04.2023 включительно.

В силу распоряжения Администрации городского поселения Углич Ярославской области № 13 от 05.06.2023 «Об увольнении .» уволена с муниципальной службы городского поселения Углич и освобождена от замещаемой должности муниципальной службы первого заместителя Главы Администрации городского поселения Углич 05.06.2023.

В соответствии со статьей 30 Устава городского поселения Углич Угличского муниципального района Ярославской области, утвержденного решением Муниципального Совета городского поселения Углич от 20.07.2022 № 301 (Устав):

- Глава поселения является высшим должностным лицом поселения, обладающим собственными полномочиями по решению вопросов местного значения;

- Глава поселения возглавляет Администрацию поселения и руководит ее деятельностью на принципах единоначалия.

На основании статьи 31 Устава Глава поселения как высшее должностное лицо поселения осуществляет следующие полномочия:

- без доверенности действует от имени поселения;

- обеспечивает осуществление Администрацией поселения полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами Ярославской области;

- осуществляет иные полномочия в соответствии с действующим законодательством, настоящим Уставом и муниципальными правовыми актами.

Статьей 32 Устава определено, что Администрация поселения является исполнительно-распорядительным органом поселения, осуществляет свою деятельность в соответствии с действующим законодательством.

Администрация поселения в том числе осуществляет закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

Правонарушение совершено 07.04.2023 по адресу: 152615, Ярославская обл., г. Углич, ул. Ярославская, д. 4 в Администрации городского поселения Углич.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

С протоколом ознакомлен (а) _____

Права и обязанности разъяснены _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)

Протокол составил

заместитель начальника

отдела контроля закупок

Копию протокола получил (а) «__» _____ 2023 г.

Подпись лица, получившего протокол об административном правонарушении

(подпись, расшифровка подписи)