

Решение

«26» апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший - специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 59 от 27.01.2010 г. по признакам нарушения Главой Советского района Ростовской области (347180, Ростовская обл., Советский район, ст. Советская, ул. Орджоникидзе, 14; далее – Глава), части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),
в отсутствие представителя Главы,

УСТАНОВИЛА:

По поручению ФАС России Ростовское УФАС России письмом от 24.08.2009г. № 7007/04 доводило до сведения Глав 55 муниципальных образований Ростовской области информацию о том, что 20.11.2009 года вступает в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных частями 1 и 3 статьи 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Как следует из ответа Администрации Советского района Ростовской области от 13.01.2010г. (исх. № 15), печатное издание на конкурсной основе не определялось, так как Администрация Советского района Ростовской области является соучредителем межрайонной газеты «Авангард». Согласно постановлению Главы Администрации Советского района Ростовской области от 14.10.2008г. № 277 данное печатное издание определено в качестве источника опубликования нормативно-правовых актов муниципального образования «Советский район».

Вышеуказанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения 27.01.2010г. в отношении Главы настоящего дела.

27.01.2010 года (исх. № 510/04) в адрес Главы было направлено определение о назначении дела о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению, содержащее требование о предоставлении Главой в Ростовское УФАС России документов и информации необходимых для рассмотрения настоящего дела.

По состоянию на дату рассмотрения дела (16.03.2010 г.) затребованные документы и информация Главой представлены не были.

В соответствии с определением Ростовского УФАС России от 16.03.2010, рассмотрение настоящего дела было отложено на 26.04.2010г.

09.04.2010г. (вх. № 3939) ответчик предоставил документы и письменные объяснения, согласно, которым правовой акт об определении какого-либо печатного издания в качестве источника опубликования информации о торгах на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции» органами местного самоуправления Советского района не издавался. Официальное печатное издание, в котором в целях соблюдения требований ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», должна осуществляться публикация информации о проведении конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 данного закона, на конкурсной основе не определено.

Комиссия, изучив материалы дела, приходит к следующим выводам.

20.11.2009 г. вступила в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на

конкурсной основе органом местного самоуправления.

Таким образом, в срок до 20.11.2009 г. орган местного самоуправления Советского района должен был определить официальное печатное издание. При этом, с 20.11.2009 г. орган местного самоуправления Советского района должен печатать информацию о торгах в уже определенном на конкурсной основе печатном издании.

Вместе с тем, из представленных в материалах документов следует, что публичные процедуры по определению официального печатного издания, предусмотренных ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции» не проводились.

В свою очередь, неисполнение органам местного самоуправления Советского района Ростовской области обязанности по определению на конкурсной основе печатного издания для размещения информации о вышеуказанных торгах приведет (может привести) к тому, что такая информация:

- будет публиковаться в печатных изданиях, не прошедших конкурсного отбора, что обеспечит для них преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ;
- не будет опубликована вообще, что ограничит доступ к участию в торгах, проводимых в отношении муниципального имущества.

В силу ч. 4 ст. 36 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом в силу ч. 1 ст. 15 вышеназванного закона к вопросам местного значения отнесено распоряжение муниципальным имуществом. В свою очередь, размещение информации о торгах, проводимых в отношении муниципального имущества, является обязательным условием при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по распоряжению таким имуществом.

Из изложенного следует, что обязанность по определению на конкурсной основе печатного издания, уполномоченного на размещение информации о вышеуказанных торгах, возложена на Глав муниципальных образований.

Таким образом, в бездействии Главы, выраженном в неисполнении вышеуказанной обязанности, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается совершать бездействие, которое привело или может привести к ограничению конкуренции.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 4 ст. 41, ч. 1 ст. 49, Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Главу Советского района Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать Главе Советского района Ростовской области предписание о прекращении нарушения требований ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.А. Частников, О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Предписание № 147

«26» апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. - заместитель руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Кочарян О.С. – старший - специалист 3 разряда отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. - специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч. 4 ст. 41, ст. 50 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») на основании своего решения от 26.04.2010 г. по делу № 59 о нарушении Главой Советского района Ростовской области (347180, Ростовская обл., Советский район, ст. Советская, ул. Орджоникидзе, 14) части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Главе Советского района Ростовской области, **в срок до 28.06.2010г.** прекратить нарушение части 1 статьи 15 ФЗ «О защите конкуренции», выраженное в неисполнении обязанности по определению официального печатного издания на конкурсной основе для опубликования извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

В **срок до 28.06.2010г.** Главе Советского района необходимо определить на конкурсной основе вышеуказанное официальное печатное издание.

О выполнении настоящего предписания Главе Советского района сообщить в Ростовское УФАС России в срок до 29.06.2010 г. с приложением документального подтверждения.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Кочарян, К.В. Скутнева

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.