

Резолютивная часть оглашена
27.05.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия Самарского УФАС России)

в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>,

рассмотрев жалобы ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» на действия котировочной комиссии муниципального учреждения Комитет по делам молодежи администрации г.о. Новокуйбышевск на отказ в допуске к участию в запросе котировок у субъектов малого предпринимательства на оказание услуг по охране имущества, расположенного в жилом массиве Гранный, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций» (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 320 000 рублей),

в присутствии представителя от МУ Комитет по делам молодежи администрации городского округа Новокуйбышевск, Котировочной комиссии — <...>по доверенности, представителя от ООО ЧОО «Булат» - <...>по доверенности, представителя от ООО ЧОП «Страж-защита» - <...>по доверенности, представители от Муниципального учреждения городского округа Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций» на рассмотрение жалобы не явились, надлежащим образом уведомлены,

в соответствии со статьей 60 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и Административным регламентом ФАС по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом Федеральной антимонопольной службы от 14.11.2007 г. № 379 (далее-Административный регламент)

УСТАНОВИЛА:

В Самарское УФАС России поступили жалобы ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» (далее-Заявители) на действия котировочной комиссии муниципального учреждения Комитет по делам молодежи администрации г.о. Новокуйбышевск (далее — Котировочная комиссия, Уполномоченный орган) на отказ в допуске к участию в запросе котировок у субъектов малого предпринимательства на оказание услуг по охране имущества, расположенного в жилом массиве Гранный, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения г.о. Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций» (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 320 000 рублей) (далее — Заказчик, Протокол рассмотрения и оценки заявок, Запрос котировок).

Согласно доводам жалоб, при проведении Запроса котировок были допущены грубые нарушения требований Закона о размещении заказов, которые заключаются в следующем.

Размещение заказа у субъектов малого предпринимательства произведено с нарушением части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов и Постановления Правительства РФ от 04.11.2006г. № 642 «О перечне товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказа на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства» (далее - Перечень), так как работы (услуги) по охране не входят в указанный Перечень.

В Извещении о проведении Запроса котировок и в Техническом задании содержится требование, что участникам размещения заказа необходимо соответствовать требованиям пункта 3 части 1 статьи 4 Федерального закона от 24.07.2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации» (далее — Закон о развитии предпринимательства), что является необоснованным ограничением круга участников размещения заказа и нарушением законодательства.

Согласно Протоколу рассмотрения и оценки заявок, заявки ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» отклонены на том основании, что Заявители не подтвердили свое соответствие требованиям пунктов 1,2,3 части 1 Закона о развитии предпринимательства. На запрос ООО ЧОП «Страж-защита» от 17.05.2010г. № 57 о разъяснении результатов рассмотрения и оценки котировочных заявок Котировочная комиссия сослалась на статью 4 Закона о развитии предпринимательства и потребовала фактически не декларирования этого соответствия, а подтверждения (указания конкретных значений) в самой заявке. В форме котировочной заявки это не предусмотрено и самостоятельное внесение изменений в форму заявки повлекло бы ее отклонение на законных основаниях.

Исходя из вышеизложенного, Заявители считают, что отклонение их котировочных заявок проведено незаконно и просят приостановить размещение заказа до рассмотрения жалоб по существу, а также провести разбирательство по данным жалобам.

Представитель Уполномоченного органа, Котировочной комиссии с доводами жалоб не согласен, из представленных возражений (исх. № 278 от 26.05.2010г.) следует, что заявки участников размещения заказа ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» отклонены обоснованно как не соответствующие требованиям, установленным в Извещении о проведении Запроса котировок. В связи с чем Представитель Уполномоченного органа, Котировочной комиссии просит признать жалобы необоснованными.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалоб, извещение о проведении запроса котировок, проект муниципального контракта, протокол, а также проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России установила.

Согласно части 1 статьи 15 Закона о размещении заказов, муниципальные заказчики обязаны осуществлять размещение заказов у субъектов малого предпринимательства в размере не менее чем десять и не более чем двадцать процентов общего годового объема поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг в соответствии с перечнем товаров, работ, услуг, установленным Правительством Российской Федерации, путем проведения торгов, запроса котировок, в которых участниками размещения заказа являются такие субъекты.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что размещение заказа на оказание услуг по охране, являющихся предметом Запроса котировок, не входит в Перечень товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, размещение заказа на которые осуществляется у субъектов малого предпринимательства. В связи с тем, что услуги по охране не входят в Перечень, требование Извещения о проведении запроса котировок и Технического задания о том, что участникам размещения заказа необходимо соответствовать требованиям пункта 3 части 1 статьи 4 Закона о развитии

предпринимательства, является необоснованным ограничением количества участников размещения заказа и нарушением законодательства о размещении заказов.

Согласно части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов, участие в размещении заказов может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

В соответствии с частью 3 статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены частью 1 настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении запроса котировок.

В Извещении о проведении Запроса котировок указано, что данный заказ размещается у субъектов малого предпринимательства. Также в Извещении установлено, что участникам размещения заказа необходимо соответствовать требованиям пунктов 1,2,3 части 1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства.

В соответствии с пунктом 3 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать форму котировочной заявки, в том числе подаваемой в форме электронного документа.

Извещение о проведении Запроса котировок содержит форму котировочной заявки, в которой содержится следующая формулировка: «Участник размещения заказа декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным пунктами 1,2,3 части 1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства (о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год)». Таким образом, участник размещения заказа при подаче котировочной заявки декларирует свое соответствие требованиям статьи 4 Закона о развитии предпринимательства.

Извещение о проведении Запроса котировок не содержало сведений о необходимости предоставления участниками размещения заказа при подаче котировочных заявок дополнительных документов и сведений, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, предъявляемым к субъектам малого предпринимательства.

Статьей 44 Закона о размещении заказов установлен исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка. Следовательно, требовать от участника размещения заказа представления в составе заявки иных документов и сведений не допускается. Данная позиция подтверждается пунктом 5 Письма МЭР от 18.08.2009г. № 13497-АП/Д05 и ФАС от 17.08.2009г. № АЦ/27510 «О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005г. № 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства», согласно которому при проведении запроса котировок заказчик должен указать в извещении о проведении запроса котировок необходимость соответствия участника размещения заказа требованиям пунктов 1,2,3 части 1 статьи 4 Закона о развитии предпринимательства. Участник размещения заказа декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным статьей 4 Закона о развитии предпринимательства (о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год). Требовать от участника размещения заказа при проведении запроса котировок копии учредительных документов не допускается.

В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

В таких условиях отклонение Котировочной комиссией заявок ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» не является законным и обоснованным.

Согласно пункту 3.25 Административного регламента, комиссия при рассмотрении жалобы осуществляет в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку соблюдения законодательства о размещении заказов при размещении заказа, являющегося предметом жалобы.

При проведении внеплановой проверки Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в пункте 3 раздела Рассмотрение вопроса № 2 Протокола рассмотрения и оценки заявок в качестве основания для отклонения котировочных заявок указан пункт 2 статьи 47 Закона о размещении заказов. В то время как основания для отклонения котировочных заявок прописаны в части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов. Однако данная техническая ошибка не повлияла на результаты размещения заказа.

Руководствуясь частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобы ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» обоснованными.
2. Признать в действиях Котировочной комиссии нарушение части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, в действиях Заказчика нарушение части 2 статьи 8 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Котировочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов.
4. Передать материалы жалоб уполномоченному должностному лицу для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административных правонарушениях.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ по делам №№ 130-6583-10/4, 131-5432-10/4
об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

Резолютивная часть оглашена
27.05.2010г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области (Самарское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Самарского УФАС) в составе: руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля размещения государственного заказа <...>, ведущего специалиста-эксперта <...>, на основании своего решения от 27.05.2010 года по жалобам ООО ЧОО «Булат», ООО ЧОП «Страж-защита» на действия котировочной комиссии муниципального учреждения Комитет по делам молодежи администрации г.о. Новокуйбышевск на отказ в допуске к участию в запросе котировок у субъектов малого предпринимательства на оказание услуг по охране имущества, расположенного в жилом массиве Гранный, находящегося в оперативном управлении муниципального учреждения г.о.

Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций» (протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.05.2010г., начальная (максимальная) цена контракта — 320 000 рублей),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Муниципальному учреждению городского округа Новокуйбышевск Самарской области «Дом молодежных организаций»: не заключать муниципальный контракт с единственным допущенным участником запроса котировок — ООО ЧОО «Феликс»;
2. Котировочной комиссии Комитета по делам молодежи администрации городского округа Новокуйбышевск: отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.05.2010г.;
3. Комитету по делам молодежи администрации городского округа Новокуйбышевск: внести изменения в Извещение о проведении запроса котировок и Техническое задание с учетом решения Комиссии Самарского УФАС России и продолжить размещение заказа в соответствии с положениями Закона о размещении заказов (при сохранении потребности в размещении заказа).

Заказчику, Уполномоченному органу, Котировочной комиссии в соответствии со статьей 17.1 Закона о размещении заказов направить в Самарское УФАС России в течение **трех недель** со дня получения предписания:

1. Копию документа, подтверждающего исполнение предписания (уведомление о незаключении муниципального контракта с ООО ЧОО «Феликс», уведомление об отмене протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 13.05.2010г., извещение с внесенными изменениями, новый протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок).

2. Информацию о невыполнении предписания – в случае его невыполнения.

Примечание.

В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов настоящее предписание обязательно для исполнения. Согласно части 15 статьи 17 Закона о размещении заказов в случае неисполнения настоящего предписания Самарское УФАС России вправе обратиться в суд, арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.

Невыполнение в установленный срок предписания антимонопольного органа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере пятисот тысяч рублей.

Направление недостоверных сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов влечет наложение штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии со статьей 7.31 КоАП РФ.

Непредставление или несвоевременное представление в орган, уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, сведений (информации), если представление таких сведений (информации) является обязательным в соответствии с законодательством о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, либо представление заведомо недостоверных сведений влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - в размере от ста тысяч до пятисот тысяч рублей в соответствии со статьей 19.7.2. КоАП РФ.