

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы

ООО «Владимир»

Дело № 28-К-2016

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 24 февраля 2016 года.

Решение изготовлено в полном объеме 29 февраля 2016 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 30.12.2014 №339 в составе:

<...>

при участии представителей:

от заказчика – <...>

от заявителя – <...>

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Владимир» о нарушении заказчиком - Государственным учреждением – Региональным отделением Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России обратилось общество с ограниченной ответственностью «Владимир» (далее - ООО «Владимир», Заявитель) с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика - Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии при проведении электронного аукциона на поставку кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2016 году (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) (изв. №0215100002416000040).

В своей жалобе ООО «Владимир» указывает, что им подана заявка на участие в электронном аукционе. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение об отклонении заявки №2 (ООО «Владимир»), в связи с указанием в составе первой части заявки на две страны происхождения предлагаемого товара.

ООО «Владимир» считает отклонение его заявки неправомерным и на основании вышеизложенного, просит пересмотреть первые части заявок и выдать аукционной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Представители Заказчика нарушение законодательства о контрактной системе не признали, считают, что аукционная комиссия действовала в соответствии с Законом о контрактной системе. Заявка участника №2 признана несоответствующей требованиям аукционной документации обоснованно, поскольку указание на две страны происхождения товара не позволяет Комиссии определить страну происхождения товара.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком, осуществляющим закупку, выступило Государственное учреждение – Региональное отделение Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии (далее – Заказчик).

Заказчиком 26.01.2016 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0215100002416000040 о проведении электронного аукциона на поставку кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2016 году (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций), с начальной (максимальной) ценой контракта 1 879 573, 20 руб.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 16.02.2016, заявка участника №2 (ООО «Владимир») признана несоответствующей требованиям аукционной документации.

Основанием отклонения заявки участника № 2 (ООО «Владимир») послужило несоответствие первой части заявки требованиям аукционной документации и Закону о контрактной системе, а именно указание в заявке на две страны происхождения товара – США (по Общероссийскому классификатору стран мира: Соединенные штаты Америки, 840, USA), Китай (по Общероссийскому классификатору стран мира: Китайская Народная Республика, 156, CHN).

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно извещению о проведении электронного аукциона предметом закупки является поставка кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2016 году.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), **наименование страны происхождения товара**.

Требования к содержанию первой части заявки утверждено в пункте 21 «Требования к содержанию, составу заявки на участие в аукционе и инструкция по её заполнению» Информационной карты аукционной документации.

Участником закупки №2 (ООО «Владимир») по каждой товарной позиции, представленной в заявке, содержалось сообщение о двух странах: **США (по Общероссийскому классификатору стран мира: Соединенные штаты Америки, 840, USA), Китай (по Общероссийскому классификатору стран мира: Китайская Народная Республика, 156, CHN)** с указанием на реквизиты регистрационных удостоверений предлагаемых товаров.

Согласно статье 58 Таможенного кодекса Таможенного союза (далее – ТК ТС)

страной происхождения товаров считается страна, в которой товары были полностью произведены или подвергнуты достаточной обработке (переработке) в соответствии с критериями, установленными таможенным законодательством таможенного союза. **При этом под страной происхождения товаров может пониматься группа стран**, либо таможенные союзы стран, либо регион или часть страны, если имеется необходимость их выделения для целей определения страны происхождения товаров.

Статьей 59 ТК ТС определено, что в подтверждение страны происхождения товаров таможенный орган вправе требовать представления документов, подтверждающих страну происхождения товаров. Документами, подтверждающими страну происхождения товаров, являются декларация о происхождении товара или сертификат о происхождении товара.

Из материалов, представленных Обществом на рассмотрение жалобы установлено, что при подаче заявки ООО «Владимир» в подтверждение страны происхождения предлагаемых товаров представлена нотариально заверенная копия декларации о соответствии, выданная на основании регистрационного удостоверения №ФСЗ 2008/03391 от 18 июня 2009, где указано название страны и фактические адреса производственных площадок, участвующих в процессе производства товара: Китай, США.

Комиссией установлено, что указание участником на две страны происхождения на один и тот же товар, сделано участником закупки согласно имеющемуся регистрационному удостоверению, что следует считать правомерным, так как на момент подачи заявки, данного товара у участника закупки в наличии может не быть, и предположить в какой стране будет произведен товар, при его поставке, определить участнику закупки на данном этапе не представляется возможным.

Из положений Закона о контрактной системе, не следует о содержании запрета на включение в заявку сведений о нескольких странах происхождения товара.

Одной из основных целей Закона о контрактной системе является создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок, основанной на соблюдении принципа добросовестной конкуренции в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Ограничения, связанные с определением страны происхождения товаров, предусмотрены Закона о контрактной системе исключительно с целью установления запрета на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок, а также предоставление преференций в отношении контракт к участникам закупки, заявки на участие или окончательные предложения которых содержат предложения о поставке товаров российского, белорусского и (или) казахстанского.

Таким образом, указание обществом в заявке нескольких стран происхождения товара не влечет в данном случае негативных последствий, как для Заказчика, так и для Общества.

Следовательно, в действиях аукционной комиссии заказчика усматривается

нарушение требований части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе, в связи с необоснованным отклонением заявки участника №2 (ООО «Владимир»).

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](#) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия признает жалобу ООО «Владимир» обоснованной и усматривает в действиях аукционной комиссии Заказчика нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе.

Принимая во внимание, что выявленное нарушение могло повлиять на результаты электронного аукциона, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи Заказчику предписания об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Владимир» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика - Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении электронного аукциона на поставку кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2016 году (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) (изв. №0215100002416000040).
3. Выдать Заказчику - Государственному учреждению – Региональному отделению Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии предписание об устранении выявленных нарушений.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Примечание: Решение Комиссии по контролю в сфере закупок может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).

Исх. от 29.02.2016 №06-04/1335

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушения Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Дело №28-К-2016

29 февраля 2016 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34, 30.12.2014 №339 в составе:

<...>

на основании решения от 29 февраля 2016 года о признании в действиях аукционной комиссии Заказчика – Государственного учреждения – Регионального отделения Фонда социального страхования по Чувашской Республике-Чувашии нарушения части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2015 году (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) (изв. № 0215100002416000040) и на основании части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Аукционной комиссии, заказчику в срок **до 15 марта 2016** устранить нарушение части 5 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», допущенного при проведении электронного аукциона на поставку кресло-стульев с санитарным оснащением для обеспечения инвалидов в 2015 году (среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций) (изв. № 0215100002416000040) путем совершения следующих действий:

1.1 Отменить [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.02.2016 №0215100002416000040-1](#), [протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 17.02.2016 №0215100002416000040-3](#) (далее – Протоколы) и назначить новую дату рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дату проведения аукциона, а также разместить на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru информацию об отмене Протоколов. При этом дата рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе должна быть назначена не ранее чем через 6 рабочих дней со дня отмены Протоколов.

1.2. Оператору электронной площадки ООО «Индексное агентство - РТС» не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 1 настоящего предписания:

- отменить [протокол рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 16.02.2016 №0215100002416000040-1](#), [протокол рассмотрения заявки единственного участника электронного аукциона от 17.02.2016 №0215100002416000040-3](#) (далее – Протоколы);

- назначить время проведения аукциона и разместить информацию о времени проведения аукциона;

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, об отмене протоколов, Протокола проведения аукциона, о новой дате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе, дате и времени проведения аукциона, а также о необходимости наличия на счетах для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытых участникам закупки, денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе, о блокировании операций в отношении указанных средств, в случае если в их отношении блокирование прекращено.

1.3. Оператору электронной площадки осуществить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в открытых аукционах в электронной форме, открытым участникам закупки, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе через 4 рабочих дня со дня направления оператором электронной площадки уведомления, указанного в пункте 1.2 настоящего предписания.

1.4. Аукционной комиссии рассмотреть первые части заявок, поданные участниками закупки до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе и в

отношении которых участниками закупки внесено обеспечение, в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29 февраля 2016 по делу № 28-К-2016.

1.5. Оператору электронной площадки обеспечить возможность исполнения пункта 1.4. настоящего предписания и продолжить проведение аукциона с последнего (минимального) предложения о цене контракта, поданными участниками закупки.

1.6. Уполномоченному органу, аукционной комиссии, заказчику, оператору электронной площадки осуществить дальнейшее проведение процедуры определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 29 февраля 2016 по делу № 28-К-2016.

2. Информацию об исполнении пункта 1 предписания с приложением копии подтверждающего документа представить в Чувашское УФАС России **до 16 марта 2016.**

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>