

Резолютивная часть решения оглашена «09» июня 2012 г.
В полном объеме решение изготовлено «14» июня 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрела материалы дела № 43, возбужденного в отношении Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (640021, г. Курган, ул. Володарского, 65а) по признакам нарушения п.п. 2,3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Установила:

В Курганское УФАС России поступило заявление адвоката - представителя индивидуального предпринимателя - Главы КФХ Маслова В.Н. ... (вх. № 290 от 24.01.2011г.) по поводу открытого конкурса № КО-06/10 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, проведенного Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области (извещение о проведении конкурса опубликовано 9 июля 2010 г.).

Из заявления следует, что по результатам конкурса по лоту № 7 — озеро Маслово Масловский с/совет Куртамышский район Курганской области, необоснованно передано в пользование ПРСК «Восход», а не индивидуальному предпринимателю - Главе КФХ Маслову В.Н.

...не согласен с результатами конкурса, поскольку оценка средневзвешенного показателя освоения квот, определенная для ПРСК «Восход» в 0,880 и оцененная в 30 баллов, необоснованна, ПРСК «Восход» ничего не осваивал на спорном участке. ... осваивает и работает с указанным озером с 2002 г. Кроме того, ... непонятна причина проведения конкурса по данному озеру.

Заявитель считает, что для ПРСК «Восход» необоснованно применены привелигированные условия при проведении открытого конкурса КО - 06/10, просит принять меры по признанию итогов конкурса недействительными в отношении озера Маслово Масловский с/совет Куртамышский район Курганской области.

Определением от 20.04. 2011 г. рассмотрение дела № 43 приостановлено до вступления в законную силу решения Арбитражного суда по делу № А34-276/2011 по исковому заявлению ИП Главы КФХ Маслова В.Н. к Департаменту природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области, производственному ремонтно-строительному кооперативу «Восход» (ответчик № 2), о признании недействительными итогов конкурса, проведенного 16.09.2010 г. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области на заключение договора о предоставлении рыбопромыслового участка - оз. Маслово Масловского сельсовета Куртамышского района Курганской области для осуществления рыболовства, где победителем признан производственный ремонтно-строительный кооператив «Восход», а также о признании недействительными договора, заключенного между ответчиками на предоставление рыбопромыслового участка - оз. Маслово Масловского сельсовета Куртамышского района Курганской области, для осуществления промышленного рыболовства, применив при этом последствия недействительности данного договора, обязав производственный ремонтно-строительный кооператив «Восход» освободить рыбопромысловый участок - оз. Маслово Масловского сельсовета Куртамышского района Курганской области. Решением Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-276/2011 от

26.03.2011 г. в удовлетворении иска отказано.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда № 18АП-6928/2011 по делу № А34-276/2011 от 08.08.2011 г. решение Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-276/2011 оставлено без изменения. Постановлением Федерального арбитражного суда Уральского округа № Ф09-7041/11 по делу № А34-276/2011 от 15.11.2011 г. решение Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-276/2011 и постановление Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда по тому же делу отменены, дело передано на новое рассмотрение в Арбитражный суд Курганской области.

Решением Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-276/2011 от 16.03.2012 г. иск удовлетворен частично. Признан недействительным конкурс, проведенный 16.09.2010 г. Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области по лоту № 7 на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка - оз. Маслово Масловского сельсовета Куртамышского района Курганской области для осуществления промышленного рыболовства. Признан недействительным договор № 348 от 16.09.2010 г., заключенный Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области с производственным ремонтно-строительным кооперативом «Восход». В остальной части иска отказано.

Постановлением Восемнадцатого арбитражного апелляционного суда № 18АП-4342/2012 по делу № А34-276/2011 решение Арбитражного суда Курганской области по делу № А34-276/2011 от 16.03.2012 г. в части удовлетворения исковых требований оставлено без изменения.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

ПРСК «Восход» и Курганский филиал ФГУ «Нижнеобьрыбвод» надлежащим образом извещены, дело рассмотрено в их отсутствие.

На доводах, изложенных в заявлении, в процессе заседания комиссии, заявитель настаивал.

От Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области поступило ходатайство приостановить рассмотрение дела № 43 до рассмотрения кассационной жалобы Департамента по делу № А34-276/2011 Федеральным арбитражным судом Уральского округа.

Комиссия, исследовав материалы дела, пояснения сторон, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п.п. «е» п. 28 Правил организации и проведения конкурса на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка для осуществления промышленного рыболовства, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2008 г. № 264, должны быть приложены к заявке документы, определяемые Федеральным агентством по рыболовству, подтверждающие средневзвешенные показатели освоения квот добычи (вылова) водных биологических ресурсов, выделенных ранее заявителю в соответствующих районах промысла для осуществления промышленного рыболовства на рыбопромысловых участках за последние 4 и менее года, предшествующие проведению конкурса. В заявке ПРСК «Восход» представлена информация по Куртамышскому и Варгашинскому районам, а не по одному Куртамышскому.

Согласно ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в

том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников;
- 2) создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено Федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов;
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

Таким образом, Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области нарушил п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135 - ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Ходатайство Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области отклонить.

2. Признать в действиях Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области нарушение п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя по лоту № 7 открытого конкурса, проведенного 16.09.2010 г. на право заключения договора о предоставлении рыбопромыслового участка - оз. Маслово Масловского сельсовета Куртамышского района Курганской области для осуществления промышленного рыболовства.

3. Рассмотрение дела прекратить в связи с наличием вступившего в законную силу судебного акта, в котором содержатся выводы о наличии нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды Курганской области.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.