РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-73-83

06.07.2021 г. Ульяновск

На основании статьи 104 Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ (далее – Закон о контрактной системе) Комиссия Ульяновского УФАС России (далее – Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:	заместителя руководителя управления – начальника отдела <...>;
членов Комиссии:	начальника отдела <...>;
	специалиста-эксперта <...>,

в присутствии: *- от Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области»:*

- <...> (доверенность № 202 от 01.07.2021 г.),

на основании обращения Областного государственного казённого учреждения «Корпорация развития интернет-технологий – многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг в Ульяновской области» (далее – ОГКУ «Правительство для граждан», заказчик) о включении сведений в отношении общества с ограниченной ответственностью «РусьСвязьИнтеграция»

(далее – ООО «РусьСвязьИнтеграция») в реестр недобросовестных поставщиков в связи с уклонением от заключения контракта на оказание услуг связи путем организации и предоставления доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с применением технологии широкополосного беспроводного доступа Wi-Fi (публичный Wi-Fi) (извещение № 0168500000621001900),

УСТАНОВИЛА:

Дата размещения в Единой информационной системе (www.zakupki.gov.ru) извещения и документации о проведении аукциона в электронной форме 28.05.2021 г.

Начальная (максимальная) цена контракта – 403 800,00 руб.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 09.06.2021 г. на участие в электронном аукционе было подано 4 заявки.

Решением аукционной комиссии заявки всех участников аукциона были допущены к участию в аукционе.

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 11.06.2021 г. предложение о цене контракта было подано 4 участниками закупки, цена контракта была снижена до 268 527,00 руб.

Согласно протоколу подведения итогов аукциона от 15.06.2021 г. заявки 4 участников закупки были признаны соответствующими требованиям аукционной документации и законодательства о контрактной системе.

Победителем электронного аукциона было признано ООО «РусьСвязьИнтеграция».

28.06.2021 г. ООО «РусьСвязьИнтеграция» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

Вх. № 4835 от 29.06.2021 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступило обращение ОГКУ «Правительство для граждан» о включении сведений в отношении ООО «РусьСвязьИнтеграция» в реестр недобросовестных поставщиков.

На заседании Комиссии в рамках дистанционного рассмотрения 05.07.2021 г. представитель ОГКУ «Правительство для граждан» поддержала доводы, указанные в обращении, в полном объеме, а также указала, что денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта были перечислены ООО «РусьСвязьИнтеграция» своевременно.

Вх. № 4994 от 05.07.2021 г., № 5033 от 06.07.2021 г. в Управление Федеральной

антимонопольной службы по Ульяновской области поступили письменные пояснения ООО «РусьСвязьИнтеграция», содержащие указание на следующее.

При подписании контракта 25.06.2021 возникла техническая ошибка, которая не позволила обществу подписать контракт, 26.06.2021 электронная площадка уже не позволяла выполнить данное действие.

ООО «РусьСвязьИнтеграция» не имело умысла уклонения от заключения контракта, что подтверждается своевременно оплаченной суммой обеспечения исполнения контракта (платёжное поручение № 103 от 25.06.2021), выездами на обследование и согласование работ, выполнением работ по подключению каналов связи в рамках исполнения контракта, а также работами по изготовлению и согласованию полиграфических материалов.

ООО «РусьСвязьИнтеграция» также указывает, что является добросовестным поставщиком, и просит Комиссию Ульяновского УФАС России сведения в отношении общества в реестр недобросовестных поставщиков не включать, а также осуществить возврат контракта на стадию подписания.

В рассмотрении обращения объявлялся перерыв до 15:15 06.07.2021 г. для анализа материалов по делу.

Рассмотрев имеющиеся материалы, Комиссия решила сведения в отношении ООО «РусьСвязьИнтеграция» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

При этом Комиссия исходила из следующего.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 15.06.2021 г. победителем электронного аукциона было признано ООО «РусьСвязьИнтеграция».

Согласно части 2 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней* с даты размещения в единой информационной системе указанных в части 12 статьи 54.7, *части 8 статьи 69*, части 8 статьи 82.4, части 23 статьи 83.1 Закона о контрактной системе протоколов *заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта*, который составляется путем включения с использованием единой информационной системы в проект контракта, прилагаемый к документации или извещению о закупке, цены контракта (за исключением части 2.1 статьи 83.2 Закона о контрактной системе), предложенной участником закупки, с которым заключается контракт, либо предложения о цене за право заключения контракта в случае, предусмотренном частью 23 статьи 68 Закона о контрактной системе, а также включения информации о товаре (товарном знаке и (или) конкретных показателях товара), информации, предусмотренной пунктом 2 части 4 статьи 54.4, пунктом 7 части 9 статьи 83.1 Закона о контрактной системе, указанных в заявке, окончательном предложении участника электронной процедуры.

В соответствии с представленной заказчиком информацией с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному электронному аукциону, ОГКУ «Правительство для граждан» ***17.06.2021 г.*** ООО «РусьСвязьИнтеграция» был направлен проект контракта для подписания.

Согласно части 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта*, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе. В случае, если при проведении открытого конкурса в электронной форме, конкурса с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапного конкурса в электронной форме или электронного аукциона цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги снижены на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги, победитель соответствующей электронной процедуры одновременно предоставляет обеспечение исполнения контракта в соответствии с частью 1 статьи 37 Закона о контрактной системе или обеспечение исполнения контракта в размере, предусмотренном документацией о соответствующей электронной процедуре, и информацию, предусмотренные частью 2 статьи 37 Закона о контрактной системе, а также обоснование цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги в соответствии с частью 9 статьи 37 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара, необходимого для нормального жизнеобеспечения (продовольствия, средств для скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи в экстренной или неотложной форме, лекарственных средств, топлива).

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 22.06.2021 г. в 23:59 (МСК).***

В соответствии с представленной информацией заказчиком с личного кабинета электронной площадки, отражающей этапы заключения контракта по указанному аукциону, ***21.06.2021 г.*** ООО «РусьСвязьИнтеграция» направило заказчику протокол разногласий.

Согласно части 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта* либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. При этом размещение в единой информационной системе и на электронной площадке заказчиком проекта контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий

замечания победителя допускается при условии, что такой победитель разместил на электронной площадке протокол разногласий в соответствии с частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе.

22.06.2021 г. заказчиком в личном кабинете электронной площадки был размещен доработанный проект контракта.

Согласно части 6 статьи 83.2 Закона о контрактной системе *в течение трех рабочих дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица*, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 статьи 83.2 Закона о контрактной, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица.

Регламентированный срок подписания контракта для участника закупки был установлен ***– 25.06.2021 г. в 23:59 (МСК).***

Вместе с тем, в установленный срок ООО «РусьСвязьИнтеграция» не направило подписанный со своей стороны проект контракта.

В соответствии с частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе победитель электронной процедуры (за исключением победителя, предусмотренного частью 14 настоящей статьи) признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 статьи 83.2 Закона о контрактной системе, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 Закона о контрактной системе (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта, суммы цен единиц товара, работы, услуги на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта, начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги). При этом заказчик не позднее одного рабочего дня, следующего за днем признания победителя электронной процедуры уклонившимся от заключения контракта, составляет и размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы протокол о признании такого победителя уклонившимся от заключения контракта, содержащий информацию о месте и времени его составления, о победителе, признанном уклонившимся от заключения контракта, о факте, являющемся основанием для такого признания, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт.

28.06.2021 г. ООО «РусьСвязьИнтеграция» было признано уклонившимся от заключения контракта в связи с ненаправлением в регламентированный срок подписанного проекта контракта.

В соответствии с частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе *в реестр недобросовестных поставщиков включается информация* об участниках закупок,

уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Вместе с тем, включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выражающееся в намеренном уклонении от подписания контракта.

Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного уклонения участника закупки от подписания проекта контракта.

При этом ни Закон о контрактной системе, ни Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о поставщике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий, направленных на уклонение от подписания контракта.

В указанном случае Комиссия Ульяновского УФАС России не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения законодательства о контрактной системе, поскольку из анализа представленных сведений Комиссией Ульяновского УФАС России был сделан вывод о наличии у общества намерения подписать и исполнить контракт по результатам электронного аукциона.

ООО «РусьСвязьИнтеграция» в регламентированный срок в адрес заказчика были перечислены денежные средства в качестве обеспечения исполнения контракта (платёжное поручение № 103 от 25.06.2021), в связи с чем Комиссия антимонопольного органа пришла к выводу о том, что в действиях общества отсутствуют признаки недобросовестности, соответственно, включение сведений об ООО «РусьСвязьИнтеграция» в реестр не может рассматриваться в качестве необходимой меры ответственности и является несоразмерным характеру допущенного нарушения.

Таким образом, Комиссией Ульяновского УФАС России было принято решение сведения в отношении ООО «РусьСвязьИнтеграция» в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Доводы ООО «РусьСвязьИнтеграция» о возобновлении процедуры подписания контракта не могут быть признаны состоятельными, поскольку у антимонопольного органа отсутствуют полномочия по продлению сроков подписания контракта.

На основании изложенного и руководствуясь пунктом 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства РФ № 1062 от 25.11.2013 г., статьей 104 Закона о контрактной системе, Комиссия

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «РусьСвязьИнтеграция» (адрес: 192102, г. Санкт-Петербург, ул. Бухарестская, д. 1, лит. А, пом. 42Н-3, оф. 201; ИНН 9729299755) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>

<...>

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.