

## РЕШЕНИЕ

№054/01/18.1-971/2019

24 мая 2019 г.  
Новосибирск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н.П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Иванов С.А. – начальник отдела по борьбе с картелями, член Комиссии;

Кузина А.А. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу «...» на действия организатора торгов Администрации р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, местоположение: Новосибирская область, Черепановский район, р.п. Посевная, ул. Крылова, уч.1/8, площадь 10078,0 кв.м., кадастровый номер <...> :28:030209:198 (№260319/2005864/01),

в присутствии: «...»

### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области поступила жалоба «...» (вх. № 4517 от 15.05.2019 года) на действия организатора торгов Администрации р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, местоположение: Новосибирская область, Черепановский район, р.п. Посевная, ул. Крылова, уч.1/8, площадь 10078,0 кв.м., кадастровый номер <...> :28:030209:198 (№260319/2005864/01).

Заявитель сообщает следующее.

На официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) было размещено извещение о проведении открытого аукциона по продаже права аренды на земельный участок.

В качестве организатора торгов выступила администрация р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области (Новосибирская область, Черепановский район, р.п. Посевная, ул. Островского, 58.)

На продажу права аренды был выставлен земельный участок, Лот № 1: земельный участок, местоположение: Новосибирская область, Черепановский район, р.п.Посевная, ул. Крылова уч. 1/8, площадь 10078,0 кв.м, кадастровый номер <...> :28:030209:198.

23 апреля 2019 года представителем «...». была подана заявка на участие в торгах по указанному лоту.

Однако, согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе № 1 от 30 апреля 2019 года № 260319/2005864/01 заявитель («...») не допущен к участию в торгах в связи с несоответствием предъявленных документов установленным к ним требованиям, а именно представлены копии не всех страниц паспорта.

Заявитель считает, что был не допущен к участию в торгах незаконно. В соответствии с извещением, для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы:

- заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка;

- копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан);

- надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо;

- документы, подтверждающие внесение задатка.

К заявке на участие в аукционе, Заявителем были приложены:

- Заявление установленного образца;

- Копия паспорта «...» (2 стр.), копия паспорта «...». (2 стр.);

- Копия квитанции 69571425/63653944336 от 23.04.2019, копия приходного кассового ордера от 23.04.2019 №69571425/63653944336;

- Копия доверенности на представителя;

- Опись документов.

Ссылка организатора торгов (администрации р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области) на правила делопроизводства (утвержденных постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 №477), положение о паспорте, и национальные стандарты, Заявитель считает неправомерными, т.к. заявитель не обладает специальными/профессиональными познаниями в данной сфере.

Отсечение претендента на стадии определения участников торгов исключительно по формальным основаниям не соответствует ни целям проведения торгов, ни принципу равноправия участия.

Представление представителем «...» копий не всех страниц паспорта не является нарушением требований, предъявляемых действующим законодательством к подаче заявки на участие в торгах, и не могло служить основанием для отказа заявителю в допуске к участию в них, поскольку не представлены оставшиеся страницы копий паспорта «...», и «...». не содержит какой-либо информации, имеющей значение для идентификации личности подателя заявки. Прочие

сведения имеются и читаемы на страницах паспорта.

Заявитель считает, что представленных страниц копий паспортов было достаточно для идентификации личности гражданина (позволяющие определить фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства физического лица).

Названных сведений достаточно для идентификации его личности и составления договора аренды в случае признания его победителем торгов), кроме того, заявителем дополнительно была предоставлена доверенность с необходимыми паспортными данными.

Более того, в сообщении о проведении торгов не содержалось указаний на представление копий всех страниц паспорта либо дополнительных требований к оформлению документов, необходимых для участия в торгах.

Претендент «...»выигравший аукцион, является родственником члена аукционной комиссии «...».

Участие данного претендента в торгах могло косвенно оказать влияние на условия и результаты торгов.

Кроме того, в аукционной документации на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) в извещении №260319/2005864/01 от 26.03.2019 имеются разночтения, в частности в графе «Лоты (1)» во вкладке «Общие сведения» Целевое назначение и разрешенное использование земельного участка: указано «Хозяйственные площадки», а в графе «Вид разрешенного использования» - «Овощеводство», а в извещении к аукциону указан вид разрешенного использования – « Хозяйственные площадки».

Жалоба «...»подана в соответствии с требованиями ч.ч. 6-8 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», принята Новосибирским УФАС России к рассмотрению.

### **Администрация р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области представила следующие возражения на жалобу.**

Согласно п.п. 23 п.3.1 «ГОСТ Р 7.0.8-2013. Национальный стандарт Российской Федерации. Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроизводство и архивное дело. Термины и определения», утвержденного приказом Госстандарта от 17.10.2013г. №1185-ст, копия документа – это экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Исходя из вышеизложенного, для участия в торгах, по продаже права на заключение договора аренды земельного участка, потенциальным участникам необходимо предоставить копию всех 20-ти страниц паспорта гражданина РФ, а также иные документы, предусмотренные ч.1 ст. 39.12 ЗК РФ. Согласно пп.1 п.8 ст.39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или

представление недостоверных сведений. Кроме того, если в паспорт вносятся какие-то «непредусмотренные» законодательством пометки, то он считается недействительным. В связи с чем претендент, который сдает ксерокопии всего четырех страниц, не предоставляет комиссии возможности убедиться, что паспорт «чист» и действителен.

«...»– член аукционной комиссии не имеет никакой родственной связи с «...»а является однофамильцем, что подтверждается Объяснительной, предоставленной «...» по данному уведомлению, таким образом, достоверные, обоснованные факты, подтверждающие наличие родственной связи между «...»и «...»отсутствуют.

Во время размещения аукционной документации и информации по лоту на сайте [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) при выборе разрешенного использования (шаг 2.1 раздел Виды разрешенного использования) не предоставляется возможным выбрать вид разрешенного использования с названием хозяйственные площадки, который соответствовал бы виду разрешенного использования в ЕГРН, в связи с данными обстоятельствами, исходя из возможностей, предоставленных сайтом [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) был выбран максимально приближенный к настоящему вид разрешенного использования – овощеводство.

### **Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.**

Организатором торгов Администрацией р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области 26.03.2019г., на официальном сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) размещено извещение № 260319/2005864/01 о проведении аукциона торгов на право заключения договора аренды земельного участка, местоположение: Новосибирская область, Черепановский район, р.п. Посевная, ул. Крылова, уч.1/8, площадь 10078,0 кв.м., кадастровый номер <...> :28:030209:198.

30.04.2019 г. организатором торгов была проведена процедура рассмотрения заявок на участие в аукционе. По результатам рассмотрения заявок, заявка «...» признана соответствующей и допущена к участию в аукционе, что подтверждено протоколом рассмотрения заявок на участие в аукционе от 30.04.2019 г.

Заявка «...»отклонена, на основании пп.1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ не допускается к участию в аукционе (представлена не полная копия документа удостоверяющего личность (2 страницы паспорта доверителя из 20, 2 страницы паспорта доверенного лица из 20).

На основании пункта 1 статьи 39.12 Земельного кодекса для участия в аукционе заявители представляют в установленный в извещении о проведении аукциона срок следующие документы: 1) заявка на участие в аукционе по установленной в извещении о проведении аукциона форме с указанием банковских реквизитов счета для возврата задатка; 2) копии документов, удостоверяющих личность заявителя (для граждан); 3) надлежащим образом заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица в

соответствии с законодательством иностранного государства в случае, если заявителем является иностранное юридическое лицо; 4) документы, подтверждающие внесение задатка.

Согласно пп. 1 п. 8 ст. 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непредставления необходимых для участия в аукционе документов или представление недостоверных сведений.

Из п. 2 Описания бланка паспорта гражданина Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.07.1997 г. N 828 следует, что бланк паспорта состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц.

Копией документа признается документ, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа и его внешние признаки, не имеющий юридической силы (подп. 8 п. 4 "Правил делопроизводства в федеральных органах исполнительной власти", утвержденных Постановлением Правительства РФ от 15.06.2009 г. N 477).

Сходное определение содержится также в п. 23 раздела 3 Национального стандарта Российской Федерации ГОСТ Р 7.0.8-2013 "Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Делопроеизводство и архивное дело. Термины и определения", согласно которому копия документа - экземпляр документа, полностью воспроизводящий информацию подлинника документа.

Из вышеизложенного следует, что представленные копии нескольких страниц паспорта не являются надлежащей копией документа, удостоверяющего личность.

Данная позиция подтверждается сложившейся судебной практикой: Постановлением Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.08.2017 г. N Ф01-3301/2017 по делу N А82-11816/2016.

Материалами дела подтверждено, что «...» в составе своей заявки на участие в Торгах представила 2, 3, сканированные страницы паспорта.

Таким образом, в связи с тем, что заявка «...» не соответствует требованиям установленным аукционной документацией и подпункта 2 пункта 1 статьи 39.12 ЗК РФ (в составе заявки представлены копии части документа удостоверяющего личность), Комиссия по рассмотрению заявок на участие в аукционе правомерно отклонила заявку «...»

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу «...»на действия организатора торгов Администрации р.п. Посевная Черепановского района Новосибирской области при проведении торгов на право заключения договора аренды земельного участка, местоположение: Новосибирская область, Черепановский район, р.п. Посевная, ул. Крылова, уч.1/8, площадь 10078,0 кв.м., кадастровый номер <...> :28:030209:198 (№260319/2005864/01) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.