

Главе администрации МО Весенний
сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области

С.В. Швецову

460555, Оренбургский район,
Оренбургская область, ул.Центральная,
д.2

Директору ООО «Стройсервис - Плюс»

Ю.И. Хамбутов

460026, г. Оренбург, Полигонная, 69

Электронная площадка ЭТП ММВБ АО
«ЭТС»

e-mail: auditors@etpz.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 08-07-1947/2015

16 октября 2015 года

г. Оренбург

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 21 октября 2015 года

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления
закупок (далее по тексту - Комиссия Оренбургского УФАС России) в составе:

Председателя Комиссии: Членов комиссии: в присутствии представителей:

Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского
района Оренбургской области –

Представитель ООО «Стройсервис - Плюс» на заседание не явился, о дате, времени и месте рассмотрения уведомлен,

рассмотрев жалобу ООО «Стройсервис - Плюс» на действия Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в п. Весенний Оренбургского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300013815000013),

УСТАНОВИЛА:

09 октября 2015 г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба ООО «Стройсервис - Плюс» (далее – Заявитель) на действия Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в п. Весенний Оренбургского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300013815000013) (далее - аукцион).

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч. 7 ст. 106 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Заказчику, оператору электронной площадки выставлено требование о приостановлении осуществления закупки в части заключения контракта до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы Заявителя, документация об аукционе составлена с нарушениями положений Закона о контрактной системе, так как Заказчиком в аукционной документации по позициям технического задания «Битумы нефтяные дорожные. Марка БНД-60/90, БНД – 90/130» установлены требования, противоречащие требованиям соответствующих ГОСТ.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, аукционная документация составлена в полном соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, жалобу просил признать необоснованной.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе, внеплановой проверки, Комиссия Оренбургского УФАС России, проанализировав представленные документы, заслушав доводы сторон, пришла к следующим выводам:

05.10.2015 г. (с последующими изменениями) на официальном сайте Российской Федерации (единая информационная система) для размещения информации о размещении закупок в сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора электронной площадки было размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в п. Весенний Оренбургского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300013815000013).

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 793191,00 рублей.

Документация об аукционе утверждена Заказчиком.

Из ч.1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следует, что настоящий Федеральный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6 Закона о контрактной системе, контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п.п. 1, 2 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской

Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

В силу [п. 2 ч. 1 ст. 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должны содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3 - 6](#) статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Требования к содержанию первой части заявки на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар, закреплены п.3 ч.3 ст. 66 Закона о контрактной системе.

В этой связи, условия документации об аукционе должна содержать ясные и четкие требования, не допускающие неоднозначного толкования с тем, чтобы любой участник закупки при формировании своей заявки на участие в аукционе имел четкое представление о том, какие показатели материалов должны быть им представлены и каким требованиям он должен соответствовать.

Вместе с тем, анализ положений Технического задания, выявил противоречивость сведений, содержащихся в Техническом задании при определении характеристик по позиции «Битумы нефтяные дорожные» по показателям «Глубина проникания иглы», «Температура размягчения по кольцу и шару», «Температура хрупкости». Так, согласно техническому заданию, характеристики по позиции «Битумы нефтяные дорожные» должны соответствовать требованиям ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия», письму Руководителя Федерального дорожного агентства (Росавтодор) Министерства транспорта Российской Федерации №ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 г. «О внесении изменений и дополнений в техническую документацию», но при этом Заказчик по указанным позициям устанавливает отличные от ГОСТ показатели, а также вводит показатели, которые названным ГОСТ не нормируются.

Таким образом, анализ положений Технического задания и ГОСТ 22245-90 «Битумы нефтяные дорожные вязкие. Технические условия», письма Руководителя Федерального дорожного агентства (Росавтодор) Министерства транспорта Российской Федерации №ОБ-28/1266-ис от 23.03.2005 г. «О внесении изменений и дополнений в техническую документацию» выявил неопределенность, противоречивость, неполноту положений документации об аукционе, что создало препятствия для потенциальных участников аукциона на стадии допуска к участию в нем. Так, по оспариваемым позициям технического задания, было отказано в допуске заявке с защищенным номером: 601809.

На основании вышеизложенного, руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Оренбургского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стройсервис - Плюс» на действия Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в п. Весенний Оренбургского района Оренбургской области (номер извещения № 0153300013815000013), обоснованной.

2. Признать Администрацию муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области нарушившим положения п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе.

3. Выдать Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии

Главе администрации МО Весенний
сельсовет Оренбургского района
Оренбургской области

С.В. Швецову

460555, Оренбургский район,
Оренбургская область,
ул.Центральная, д.2

Директору ООО «Стройсервис -
Плюс»

Ю.И. Хамбутову

460026, г. Оренбург, Полигонная, 69

Электронная площадка ЭТП ММВБ
АО «ЭТС»

e-mail: auditors@etpz.ru

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений законодательства о контрактной системе

16 октября 2015 г.
Оренбург

г.

Комиссия Оренбургского УФАС России по контролю в сфере осуществления закупок в составе:

Председателя Комиссии: Членов Комиссии:

на основании своего решения по делу № 08-07-1947/2015 от 16 октября 2015 года по жалобе ООО «Стройсервис - Плюс» на действия Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по ремонту улично-дорожной сети в п. Весенний Оренбургского района Оренбургской областПалимовского сельсовета

Бузулукского района Оренбургской области» (номер извещения № 0153300013815000013), и в результате внеплановой проверки в соответствии с ч. 3 ст. 99 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), руководствуясь п. 2 ч. 22 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области в срок до «05» ноября 2015 года устранить нарушение п. 1 ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе, для чего:

- отменить все протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0153300013815000013;

- вернуть все заявки участников закупки поданных на участие в открытом аукционе в электронной форме № 0153300013815000013;

- внести изменения в документацию об электронном аукционе № 0153300013815000013, в порядке, предусмотренном ч.6 ст. 65 Закона о контрактной системе, с учетом выявленных нарушений;

- определить срок окончания подачи заявок на участие в электронном аукционе № 0153300013815000013;

- срок окончания рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0153300013815000013;

- определить дату проведения электронного аукциона № 0153300013815000013.

2. Оператору электронной площадки, Администрации муниципального образования Весенний сельсовет Оренбургского района Оренбургской области :

- обеспечить возврат поступивших заявок участникам закупки;

- обеспечить разблокирование денежных средств, внесенных участниками закупки в качестве обеспечения заявки на участие в электронном аукционе № 0153300013815000013;

- обеспечить заказчику возможность исполнения настоящего предписания.

3. В срок до «05» ноября 2015 года проинформировать в письменном виде, а также по факсимильной связи (факс - 8(3532)778070) Оренбургское УФАС России об исполнении предписания (с указанием номера).

4. Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение 3-х месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии