

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-340/22

по результатам рассмотрения жалобы <...> на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

19.08.2022 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

<...>,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу <...> б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений 2 этажа здания по адресу: г. Санкт-Петербург, Казанская ул., д. 6 (извещение № 32211576457), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) б/д б/н на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по текущему ремонту помещений 2 этажа здания по адресу: Санкт-Петербург, Казанская ул., д. 6 (извещение № 32211576457) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон

о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

При этом частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с документацией о закупке (далее – Документация), заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.rts-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: www.rfs-tender.ru, регулируются Регламентом работы электронной площадки <...>

для корпоративных закупок, утвержденным приказом Генерального директора

<...> от 19.05.2022 № 40-П/22 (далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении Аукциона (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. извещение об осуществлении закупки размещено на сайте Оператора;
2. начальная (максимальная) цена договора – 5 977 788, 29 рублей;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 11.08.2022;
4. на участие в Аукционе подано 2 заявки;
5. дата рассмотрения заявок, поданных на участие в Аукционе – 11.08.2022;
6. к участию в Аукционе по результатам рассмотрения заявок допущено 2 участника;

7. дата подачи ценовых предложений – 12.08.2022;
8. в ходе проведения Аукциона ценовые предложения подали 2 участника закупки;
9. дата подведения итогов – 12.08.2022;
10. по результатам подведения итогов победителем признан <...> с предложением о цене договора в размере 4 180 251, 89 рубля.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Документации и Регламента.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Заявителя и Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 28 информационной карты Документации установлено, что обеспечение заявки на участие в закупке может предоставляться участником закупки путем внесения денежных средств на счет, указанный в Документации, или предоставления безотзывной банковской гарантии.

Согласно Регламенту клиентом электронной площадки (далее – Клиент ЭП) признается юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное или аккредитованное на электронной площадке в установленном Регламентом порядке, и которому предоставлен доступ

в личный кабинет

В соответствии с пунктом 7.27 Регламента при расхождении сведений между внесенными клиентом электронной площадки в стандартные формы электронной площадки и прикрепленными им на площадке документами, преимущество имеют сведения, указанные Клиентом ЭП в стандартных формах.

В соответствии с Документацией дата и время окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе 11.08.2022 в 09:00 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя представил материалы и пояснил, что Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в результате чего у Заявителя на сайте Оператора отсутствовала возможность предоставить безотзывную банковскую гарантию и подать заявку на участие в закупке.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что при заполнении Извещения на сайте Оператора Заказчиком не указан способ обеспечения заявки в форме безотзывной банковской гарантии, в связи с чем функционалом Оператора не предусмотрена возможность предоставления безотзывной банковской гарантии.

Дополнительно представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России сообщил, что программно-технический комплекс Оператора в период подачи заявок на участие в Аукционе работал в штатном режиме, без сбоев, участниками закупки успешно поданы заявки на участие в закупке.

Вместе с тем представитель Заявителя на заседании Комиссии ФАС России не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Жалобы не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу <...> б/д б/н на действия (бездействие) оператора
электронной площадки<...>
при проведении аукциона в электронной форме на право заключения
договора
на выполнение работ по текущему ремонту помещений 2 этажа здания
по адресу:
г. Санкт-Петербург, Казанская ул., д. 6 (извещение № 32211576457)
необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех
месяцев со дня его вынесения.