

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 004/04/9.21-340/2023

О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ

22.08.2023г.
Алтайск

г. Горно-

ул. Ленина 226,

стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <...>, рассмотрев протокол от 15.08.2023г. и материалы дела №004/04/9.21-340/2023 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица, должностного лица, начальника отдела капитального строительного филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <...>,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в УФАС по РА (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, стр. 2) в присутствии лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении <...>

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай поступили заявления <...> (вх. № 2742/23 от 30.06.2023г.), <...>. (законного представителя <...>) (вх. № 2768-ИП/23 от 03.07.2023г. и вх. № 3058/23 от 20.07.2023г., направленное прокуратурой Майминского района) и <...> (вх. № 2942/23 от 13.07.2023г.) по вопросу неосуществления филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования к сети газораспределения.

В соответствии с заключенным агентским договором № 11-15/1787-022/15 от 14.09.2015 полномочия в части подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сети газораспределения осуществляет ООО «Газпром газораспределение Томск».

Из заявления <...> следует, что между ней и филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай заключен договор № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 13.12.2021г. о подключении (технологическом

присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из заявления <...> (законного представителя <...>) следует, что между ней и филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай заключен договор № ТП-ТОМ-1000/21-ДГ от 17.12.2021г. о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Из заявления <...> следует, что между ним и филиалом ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай заключен договор № ТП-ТОМ-308/21 от 08.06.2021г. о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования к сети газораспределения в рамках догазификации.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора о подключении (технологическом присоединении) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сети газораспределения. Указанный договор является публичным.

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение (технологическое присоединение) принадлежащего заявителю объекта капитального строительства к сети газораспределения с учетом максимальной нагрузки (часовым расходом газа) газоиспользующего оборудования.

Согласно ст. 8 Федерального закона от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) подключение (технологическое присоединение) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения лицам (далее также - технологическое присоединение) осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации в области газоснабжения.

Существенные условия договора о подключении (технологическом присоединении) к газораспределительным сетям определяются Правилами подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила № 1547) и действовавшими ранее Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 30.12.2013 № 1314 (далее –

Правила № 1314).

В соответствии с п. 53 Правил № 1547, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 135 дней – для заявителей первой категории, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории предусматривают особенности, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) продлевается. При этом, срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) заявителей первой категории, указанный в пункте 53 настоящих Правил, может быть продлен не более чем на 70 дней.

В соответствии с п. 85 Правил № 1314 срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) не может превышать 9 месяцев – для заявителей первой категории, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) осуществляются без получения исполнителем в соответствии с законодательством Российской Федерации или законодательством субъекта Российской Федерации разрешения на строительство, в остальных случаях 1 год - для заявителей первой категории.

Согласно п. 122 Правил № 1547 в случае отсутствия в программе газификации домовладения заявителя срок осуществления мероприятий по подключению (технологическому присоединению) в рамках настоящего раздела не может превышать один год - в случае, если мероприятия по подключению (технологическому присоединению) предполагают строительство исполнителем до границ земельного участка заявителя газопроводов, протяженностью свыше 500 метров.

В соответствии с пунктом 3 договоров, заключенных газораспределительной организацией срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта и пуску газа с:

- <...> № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 13.12.2021г. **составляет декабрь 2022 года со дня заключения настоящего договора (31.12.2022)**. В соответствии с п. 58 Правил № 1547 заключено Дополнительное соглашение к данному договору от 01.12.2022г. № 1 о продлении срока до 30.06.2023г.;

- <...> № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 17.12.2021г. **составляет декабрь 2022 года со дня заключения настоящего договора (31.12.2022)**. В соответствии с п. 58 Правил № 1547 заключено Дополнительное соглашение к данному договору от 01.12.2022г. № 1 о продлении срока до 30.06.2023г.

В соответствии с пунктом 3 договора, заключенного

газораспределительной организацией, срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) объекта и пуску газа со <...> № ТП-ТОМ-308/21 от 08.06.2021г. **составляет 1,5 (полтора) года со дня заключения настоящего договора (30.12.2022г.)**. В соответствии с п. 58 Правил № 1547 заключено Дополнительное соглашение к данному договору от 01.12.2022г. № 1 о продлении указанного срока до 07.06.2023г.

Указанные сроки осуществления мероприятий по технологическому присоединению являются предельными сроками технологического присоединения и не исключают возможности технологического присоединения в более ранние сроки, оговоренные сторонами при заключении договора.

Согласно пояснениям газораспределительной организации (вх. № 3062/23 от 20.07.2023г.), по договору с <...> от 13.12.2021г. № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ мероприятия по строительству газопровода-ввода к объекту заявителя реализуется в рамках объекта «Газопроводы-вводы в г. Горно-Алтайск по ул. Некрасова, ул. Луговая, ул. Льва Толстого, ул. Пушкина, ул. Оконечная, ул. Гоголя, ул. Ленина, ул. Социалистическая», предполагающего строительство газопровода-ввода к 13 домовладениям. Объект передан подрядчику на выполнение строительно-монтажных работ 21.10.2022г. По состоянию на текущую дату подрядчиком не выполнены обязательства по строительству объекта. Ведется претензионная работа с подрядчиком. В настоящее время объект передан на строительство другой подрядной организации, сроки выполнения строительно-монтажных работ до 27.08.2023г.

Согласно пояснениям газораспределительной организации (вх. № 3064/23 от 20.07.2023г.), по договору с <...> от 17.12.2021г. № ТП-ТОМ-1000/21-ДГ мероприятия по строительству газопровода-ввода к объекту заявителя реализуется в рамках объекта «Сеть газораспределения низкого давления с газопроводами-вводами в с. Кызыл-Озек Майминского района Республики Алтай по ул. Трудовая», предполагающего строительство газопровода-ввода к 1 домовладению. Объект передан подрядчику на выполнение строительно-монтажных работ 16.09.2022г. По состоянию на текущую дату подрядчиком не выполнены обязательства по строительству объекта. Ведется претензионная работа с подрядчиком. В настоящее время объект передан на строительство другой подрядной организации, сроки выполнения строительно-монтажных работ до 01.09.2023г.

Согласно пояснениям газораспределительной организации (вх. № 3065/23 от 20.07.2023г.), по договору со <...> от 08.06.2021г. № ТП-ТОМ-308/21-ДГ мероприятия по строительству газопровода к объекту

заявителя реализуется в рамках объекта «Распределительный газопровод к объекту, расположенному по адресу: Республика Алтай, г. Горно-Алтайск, ул. Бийская, <...>», предполагающего строительство газопровода к зданию мотороремонтного цеха. Объект передан подрядчику на выполнение строительно-монтажных работ 11.08.2022г. По состоянию на текущую дату подрядчиком не выполнены обязательства по строительству объекта. Ведется претензионная работа с подрядчиком. В настоящее время объект находится на стадии передачи в строительство другой подрядной организации, ориентировочные сроки выполнения строительно-монтажных работ до 15.09.2023г.

Таким образом, конечным сроком осуществления мероприятий со стороны филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай по договорам:

- № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 13.12.2021г. <...> с учетом продления срока является **30.06.2023г.**;
- № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 17.12.2021г. <...> с учетом продления срока является **30.06.2023г.**;
- № ТП-ТОМ-308/21 от 08.06.2021г. <...> с учетом продления срока **07.06.2023г.**

На основании этого, прихожу к выводу, что газораспределительной организацией по вышеуказанным договорам заявителей допущено нарушение срока выполнения мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренного Правилами № 1547 и Правилами № 1314.

Рассматриваемые договоры о подключении к системам газоснабжения являются договорами оказания услуг, регулируется положениями главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 779 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору возмездного оказания услуг исполнитель обязуется по заданию заказчика оказать услуги (совершить определенные действия или осуществить определенную деятельность), а заказчик обязуется оплатить эти услуги.

В силу ст. 309 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов.

Согласно ч. 1 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при

наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Неисполнение газораспределительной организацией договора об осуществлении технологического присоединения в связи с нарушением предельных сроков технологического присоединения, установленных в п. 53 Правил № 1547 и п. 85 Правил № 1314 для соответствующих категорий заявителей, является нарушением требований Федерального закона № 69-ФЗ.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» транспортировка газа по трубопроводам отнесена к сфере деятельности естественных монополий.

В соответствии с выпиской из ЕГРЮЛ № ЮЭ9965-23-37182400 от 23.03.2023г. основным видом деятельности ООО «Газпром газораспределение Томск» является распределение газообразного топлива по газораспределительным сетям (ОКВЭД 35.22).

Таким образом, филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай (далее – газораспределительная организация) обязан соблюдать требования, установленные Правилами № 1547 и Правилами № 1314.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения); недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения); к магистральным нефтепроводам и (или); магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или); канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или); транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с пунктом 1 раздела 2 должностной инструкции начальника отдела капитального строительства № 222 от 18.03.2022г.,

утвержденной директором филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай, начальник отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> осуществляет руководства ОКС.

Согласно пунктом 2 раздела 2 <....> организует и контролирует деятельность ОКС по выполнению задач, возложенных на него Положениями, должностными инструкциями работников и Регламентами.

В соответствии с пунктом 6 раздела 2 <....> следит за выполнением проектными и строительными организациями договорных обязательств, в необходимых случаях инициирует предъявление санкций, предусмотренных договорами.

Согласно пункту 8 раздела 2 <....> организует выполнение планов капитального строительства, своевременность выдачи проектно-сметной и технической документации для производства строительных работ, а также осуществление технического надзора и строительства контроля за сроками и качеством выполнения работ, за их соответствием утвержденной проектно-сметной документации, рабочим чертежам, строительным нормам, стандартам нормам техники безопасности, производственной санитарии, требованиям рациональной организации труда.

В соответствии пунктом 9 раздела 2 <....> организует и осуществляет контроль над ходом подготовительных работ для строительства объектов газификации в рамках заключенных договоров, в т.ч. агентских, организует заключение договоров аренды земельных участков, необходимых для строительства объектов.

Согласно приказу от 30.08.2019г. № 50-к о переводе работника 01.09.2019г. на другую работу, <...> переведен на должность начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай, ранее занимал должность начальник группы отдела капитального строительства в указанной организации.

Таким образом, должностным лицом начальником отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> допущено нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств <...>, <....>, <....>

Согласно статье 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо

ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Вина должностного лица, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> состоит в нарушении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению газоиспользующего оборудования <...>, <....>, <....> к сетям газораспределения газораспределительной организации, установленных пунктом 53 Правил № 1547 и пунктом 85 Правил № 1314.

Таким образом, начальник отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> совершил правонарушение по ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Состав административного правонарушения объективно подтверждается материалами дела об административном правонарушении №004/04/9.21-340/2023.

15.08.2023г. главным специалистом-экспертом отдела антимонопольного контроля и рекламы Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай <....> был составлен протокол в отношении начальника отдела строительного филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> по ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

При составлении протокола начальником отдела строительного филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <....> даны пояснения где указано, что нарушение сроков вызвано с тем, что полученные земельные участки являются проблемными, а также их согласовании с эксплуатирующими организациями.

Данные пояснения не исключают состав и событие административного правонарушения, а также вину должностного лица.

Срок давности привлечения к административной ответственности, предусмотренный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникающих у судов при применении Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях» указано, что малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, характеризующими малозначительность правонарушения. Данные обстоятельства в силу частей 2 и 3 статьи 4.1 КоАП РФ учитываются при назначении административного наказания.

Нарушение порядка заключения договора технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации посягает на установленный порядок осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям, что свидетельствует о существенном характере правонарушения и значительной степени общественной опасности. В связи с чем, данное правонарушение не может расцениваться как малозначительное.

Частью 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ установлено, что за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей раздела II данного Кодекса или закона субъекта Российской Федерации об административных правонарушениях, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4 данного Кодекса, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 данной статьи.

Согласно имеющимся материалам дела, по заявлениям <...>, <...> (законного представителя <...>), <...> было возбуждено дело об административном правонарушении без проведения контрольных (надзорных) мероприятий, в связи с чем, норма ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ в данном случае не применима.

Согласно части 5 статьи 2.1 КоАП РФ в редакции Федерального закона от 26.03.2022 № 70-ФЗ «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», если за совершение административного правонарушения юридическому лицу назначено административное наказание в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, должностное лицо или иной работник данного юридического лица либо его единоличный исполнительный

орган, имеющий статус юридического лица, не подлежит административной ответственности.

В силу пункта 5 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ назначение наказания юридическому лицу в виде административного штрафа, который устанавливается в соответствии с пунктом 3 или 5 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ, является обстоятельством, исключающим производство по делу об административном правонарушении в отношении должностного лица.

Филиал ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай ранее по данным фактам к административной ответственности не привлекалось.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, по делу не выявлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 2.1, 2.4, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.5, 9.21, 23.48, 24.5, 25.1, 29.7, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо, начальника отдела капитального строительства филиала ООО «Газпром газораспределение Томск» в Республике Алтай <...> виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, а именно нарушение сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению к газоиспользующего оборудования к сети газораспределения (п. 53 Правил №1547 и п. 85 Правил № 1314) № ТП-ТОМ-1141/21-ДГ от 13.12.2021г., № ТП-ТОМ-1000/21-ДГ от 17.12.2021г., ТП-ТОМ-308/21 от 08.06.2021г. и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 10 000 рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 06.12.2021 №390-ФЗ «О федеральном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», приказу ФАС России от 19.08.2019 № 1109А/19 «Об осуществлении Федеральной антимонопольной службой и территориальными органами ФАС России бюджетных полномочий главного администратора (администратора) доходов федерального бюджета» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84701000, ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной

службы по Республике Алтай), банк получателя: НБ Республика Алтай Банка России//УФК по Республике Алтай г. Горно-Алтайск, р/с 40102810045370000071, код платежа 161 1 16 01091 01 0021 140, БИК 018405033, л/с 04771212170. Вид платежа: «Штрафы за нарушение правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа, порядка подключения (технологического присоединения)».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 КоАП РФ при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, а также частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу, либо в судебном порядке в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель управления

<.....>