

## РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «РОСМАШ» (вх. №003209)

«01» апреля 2019 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

### **Заместитель Председателя Комиссии:**

**Хаснуллин Н.А.**, заместитель руководителя Управления;

### **Члены комиссии:**

**Белова А.Н.**, начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

**Эдиян Б.Х.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,  
в присутствии: со стороны заявителя – <...> (по доверенности), со стороны ответчика – <...> (предъявлен паспорт <...> <...> (по доверенности),

рассмотрев жалобу ООО «РОСМАШ» (ИНН: 5905238721) (вх. № 003209) (далее – заявитель) на действия МАУ «Агентство социокультурных проектов» города Перми (ИНН: 5903091745) (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение ремонтно-реставрационных работ в здании памятника градостроительства и архитектуры «Училище народное», в рамках приведения в нормативное состояние имущественного комплекса МАУ "Агентство социокультурных проектов" города Перми (п.1.3.1.1.1 плана-графика подпрограммы 1.3 "Приведение в нормативное состояние подведомственных учреждений департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми" муниципальной программы "Культура города Перми" на 2019 год) (извещение № 31907560447, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

12.03.2019 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба ООО «РОСМАШ», в которой указано на факты:

- не размещения заказчиком проектной документации в системе ЕИС;
- установления необоснованного требования о предоставлении участником в составе заявки лицензии по осуществлению деятельности по сохранению объектов культурного наследия, содержащей пункт 8 Перечня работ – Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения, указывает отсутствие каких-либо нарушений Закона о закупках и Положения о закупках при проведении рассматриваемого конкурса, просит признать жалобу необоснованной.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг обществами установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

3) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

4) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

5) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – хозяйственное общество обязано руководствоваться, в том числе, утвержденным наблюдательным советом общества и размещенным в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации (Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты

утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с пунктом 4 настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утверждённого Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов (ч. 12 ст. 4 Закона о закупках).

**2.** При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке Муниципального автономного учреждения «Агентство социокультурных проектов» города Перми (далее – Положение); Конкурсной документацией на право заключить договор по выполнению ремонтно-реставрационных работ в здании памятника градостроительства и архитектуры «Училище народное», в рамках приведения в нормативное состояние

имущественного комплекса МАУ "Агентство социокультурных проектов" города Перми (п.1.3.1.1.1.1 плана-графика подпрограммы 1.3 "Приведение в нормативное состояние подведомственных учреждений департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми" муниципальной программы "Культура города Перми" на 2019 год) (далее – Документация).

В извещении, на официальном сайте, опубликованы: дата начала приема заявок - 21.02.2019 г., дата рассмотрения заявок - 15.03.2019 г., дата подведения итогов закупки – 19.03.2019 г.

Проанализировав доводы жалобы, возражения заказчика, иные документы, представленные в материалы дела, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу о признании доводов жалобы заявителя обоснованными.

В части 1 статьи 3 Закона о закупках дан исчерпывающий перечень принципов, которыми необходимо руководствоваться заказчиком при закупке товаров, работ, услуг:

**1) информационная открытость закупки;**

**2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

**1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о**

**закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;**

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

В соответствии с частью 6.1 статьи 3 Закона о закупках, при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

**1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;**

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

Организатором торгов на официальном сайте закупок в составе документации 262/7-АС был дополнительно размещен лист 37 «Узор ограждения в помещении №8 (балкон) второго этажа в осях А\*-Г/2-3, М 1:5, сечения а-а, б-б М 1:2». При этом данные изменения затрагивают исключительно замену масштаба документа, с целью упрощения возможности формирования ценового предложения для участников закупки, ранее данный документ был также размещен на сайте, только в ином масштабе. Таким образом, довод о неполноте размещения научно-проектной документации является несостоятельным.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 19.04.2012 N 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», Перечень работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов российской федерации (далее – Перечень) состоит из:

1. Разработка проектной документации по консервации, реставрации и воссозданию объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
2. Разработка проектной документации по ремонту и приспособлению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.
3. Реставрация, консервация и воссоздание оснований, фундаментов, кладок, ограждающих конструкций и распорных систем.
4. Реставрация, консервация и воссоздание металлических конструкций и деталей.
5. Реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей.
6. Реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора.
7. Реставрация, консервация и воссоздание конструкций и деталей из естественного и искусственного камней.
8. Реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.
9. Реставрация, консервация и воссоздание живописи (монументальной, станковой).
10. Реставрация, консервация и воссоздание исторического ландшафта и произведений садово-паркового искусства.
11. Ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации.

Раздел 3 Документации регулирует требования к участникам открытого конкурса в электронном виде. В пункте 11 данного раздела указано, что участник должен обладать лицензией на осуществление деятельности по реставрации объектов культурного наследования (памятников истории и культуры), выданную соответствующим федеральным лицензирующим органом и действующую лицензию, дающую право на осуществление деятельности по выполнению работ, предусмотренных Техническим заданием (Приложение №1 к настоящему договору):

- копия действующей лицензии на осуществление деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, выданной до вступления в силу Постановления Правительства РФ от 17.10.2017 №1262 «О внесении изменений в положение о лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия



(памятников истории и культуры) народов Российской Федерации», на следующие виды работ (услуг):

\* реставрация, консервация и воссоздание декоративно-художественных покрасок, штукатурной отделки и архитектурно-лепного декора (п.6. Перечня работ, составляющих деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 19 апреля 2012г. № 349 «О лицензировании деятельности по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации» в редакции Постановления Правительства РФ от 14.08.2014 №804)

\* реставрация, консервация и воссоздание деревянных конструкций и деталей (п.5. Перечня работ...)

**\* реставрация, консервация и воссоздание произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства (п.8 Перечня)**

\* ремонт и приспособление объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (п.11 Перечня).

Согласно разъяснениям от 05.03.2019 г. организатор торгов указал, что документаций предусмотрены работы по реставрации, консервации и воссозданию произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства, в локальном сметном расчете, приложении №1 к Техническому заданию «Ведомость объемов работ», а также «Узор ограждения в помещении №8(балкон) второго этажа...», предусмотренный в разделе рабочей документации 262/7-АС, лист 37.

Пермским УФАС России были направлены запросы в Государственную инспекцию по охране объектов культурного наследия (далее – Инспекция) (исх. № 55-01-16.2-67 от 27.03.2019 г.) и в Министерство Культуры РФ (исх. 03458-19 от 22.03.2019 г.), с просьбой разъяснить – необходима ли требуемая организатором торгов лицензия для реставрации декоративного металлического кованого ограждения и деревянных фрезерованных перил.

Так, от Инспекции поступил ответ на запрос (вх. №004101 от 27.03.2019 г.), в котором говорится, что для данных работ необходимо иметь разрешение на производство:

- реставрации, консервации и воссозданию металлических конструкций и деталей (пункт 4 Перечня);

- реставрации, консервации и воссозданию деревянных конструкций и деталей (пункт 5 Перечня).

05.04.2019 г. в адрес Пермского УФАС России поступил ответ на запрос от Министерства Культуры РФ (вх. 004665), согласно которому для выполнения данных работ необходима лицензия по реставрации, консервации и воссозданию металлических конструкций и деталей (пункт 4 Перечня).

Из комплексного анализа ответов на запрос, можно сделать вывод о том, что для выполнения работ, указанных в предмете закупки лицензии по реставрации, консервации и воссозданию произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства (п.8 Перечня) не требуется.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России пришла к выводу, что в действиях организатора торгов имеются нарушения антимонопольного законодательства, выразившегося в установлении избыточного требования к участникам в виде – наличия лицензии по реставрации, консервации и воссозданию произведений скульптуры и декоративно-прикладного искусства.

Также Комиссия полагает необходимым выдать организатору торгов предписание, направленное на восстановление прав заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «РОСМАШ» (ИНН: 5905238721) (вх. № 003209) (далее – заявитель) на действия МАУ «Агентство социокультурных проектов» города Перми (ИНН: 5903091745) (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение ремонтно-реставрационных работ в здании памятника градостроительства и архитектуры «Училище народное», в рамках приведения в нормативное состояние имущественного комплекса МАУ "Агентство социокультурных проектов" города Перми (п.1.3.1.1.1.1 плана-графика подпрограммы 1.3 "Приведение в нормативное состояние подведомственных учреждений департамента культуры и молодежной политики администрации города Перми" муниципальной программы "Культура города Перми" на 2019 год) (извещение № 31907560447, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **обоснованной;**
2. Признать в действиях ООО «РОСМАШ» нарушение п. 1 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.