

РЕШЕНИЕ

по делу № 101-К/13

о нарушении законодательства о размещении заказов

«11» декабря 2013 года

г. Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов

в присутствии представителей заявителя ООО «Новый уровень» по доверенности от 11.12.2013г., рассмотрела жалобу ООО «Новый уровень» на действия заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» № 0377300010113000007.

11.12.2013г. заказчиком МУКС МО «Усть-Коксинский район» представлено ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие их представителя.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 04.12.2013г. поступила жалоба от ООО «Новый уровень» (659049, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кирова, 51а) на действия заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай».

Заявитель считает, что аукционная документация противоречит действующему законодательству о размещении заказов, а именно:

1. Заказчик устанавливает требования к товарам «Раствор готовый кладочный цементный марок 25,100,150», «Кирпич марки 100», однако сметным расчетом использование данных товаров не предусмотрено. Таким образом, основание для установления требований к данным материалам у заказчика отсутствует.

2. В технической части документации об аукционе установлены конкретные показатели материалов, их максимальные и минимальные значения, которые не соответствуют ГОСТам (трубы железобетонные, сталь полосовая, известь, битум нефтяной).

Так же в технической части документации по материалам (керосин, канаты пеньковые пропитанные) заказчиком некорректно сформулированы требования к товарам и их показателям, из которых неясно, участнику надо выбрать минимальный и максимальный предел температуры или в диапазоне: керосин перегоняется при температуре °С не менее 110 и 130 и не более 180, группа канатов А-Г, надо указать характеристики для всех групп канатов А и Б и В и Г, или нужно выбрать одну группу из диапазона А-Г.

3. Техническая часть аукционной документации содержит требования к товару

(материалу), являющемуся по своему функциональному назначению вспомогательным, либо дополнительным (очес льняной, проволока светлая, олифа, керосин и т.д.), при этом требования к товару, непосредственно относящемуся к предмету торгов, содержащемуся в локальных сметах (трубы водопроводные, трубы напорные из полиэтилена низкого давления и т.д.) заказчиком не установлены.

МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай представлено возражение на жалобу ООО «Новый уровень», согласно которому заказчиком в технической части документации об открытом аукционе в электронной форме в отношении материалов, указанных в жалобе, установлены характеристики, минимальные и максимальные значения показателей в рамках ГОСТов, указанных в техническом задании.

В отношении товара «Сталь полосовая», в техническом задании при описании требования точности прокатки по ширине была допущена неточность.

Закон о размещении заказов не устанавливает обязанность для заказчика в документации об аукционе разграничивать товары (материалы) на основные и вспомогательные и, соответственно, устанавливать или не устанавливать требования в отношении товара в зависимости от его назначения.

Комиссия в сфере размещения заказов УФАС по РА, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, заслушав объяснения представителей ООО «Новый уровень» полагает, что доводы жалобы являются частично обоснованными по следующим основаниям:

14.11.2013г. заказчиком МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай на официальном сайте (zakurki.gov.ru) размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай».

21.11.2013г. и 26.11.2013г. заказчиком были внесены изменения в документацию об аукционе в электронной форме, в части изменения технического задания.

Согласно извещению № 0377300010113000007 от 26.11.2013г:

- начальная (максимальная) цена контракта: 19 572 749 рублей;
- дата и время окончания срока подача заявок: 11.12.2013г. 18:00 часов;
- дата окончания срока рассмотрения заявок: 12.12.2013г.;
- дата проведения открытого аукциона в электронной форме: 16.12.2013г.

На основании п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам

работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

В соответствии с данной нормой закона заказчиком в приложении № 1 документации об аукционе «Техническое задание» установлены требования к материалам, максимальные и (или) минимальные значения их показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

При анализе размещенной на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru) информации об открытом аукционе в электронной форме (извещение, документация об аукционе, техническое задание, локально-сметные расчеты) на строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай, Комиссией УФАС по РА установлено:

Доводы заявителя об отсутствии в сметных расчетах используемых материалов: «Раствор готовый кладочный цементный марок 25,100,150» и «Кирпич марка 100» являются обоснованными, так как в разделе 12 (п. 159-160) локально - сметного расчета «Ограждение площадки» объемы по данным материалам указаны со знаком «-», т.е. исключены.

По материалу «трубы железобетонные» (п.91) заказчиком в техническом задании указан показатель предельное отклонение от толщины стенки труб, в пределах мм. $\pm 0,4$ мм. Однако, в соответствии с ГОСТом 6482-2011 данный показатель «предельное отклонение от толщины стенки труб» равен ± 4 мм., следовательно, доводы заявителя являются обоснованными.

По материалу «Сталь полосовая» (п.13) доводы заявителя являются обоснованными, т.к. заказчик установил показатель «точность прокатки по толщине: обычная (ВТ1-ВТ2) или повышенная (БТ1-БТ2), точность прокатки по толщине: обычная (ВШ1-ВШ2) или повышенная (БШ1-БШ2)». Одновременно установлено требование о соответствии ГОСТу 103-2006. При этом в соответствии с ГОСТом 103-2006 при обозначении точности прокатки при толщине не используются такие обозначения как «ВШ» и «БШ» (по ширине).

В отношении материала «Канаты пеньковые пропитанные» (п.2) доводы заявителя являются обоснованными, так как из технического задания не ясно, какие при выполнении работ используются группы канатов А и Б и В и Г или одна группа из А-Г.

По материалу «Битум нефтяной, строительный» (п. 1) доводы заявителя обоснованы в связи с тем, что ГОСТ 6617-76 не устанавливает минимальное и максимальное значение показателя «температура вспышки», следовательно, заказчик не вправе в техническом задании значение изменять наименование показателя.

Доводы заявителя об установлении в техническом задании показателей для извести строительной (п.27), не соответствующих другим сортам, являются

необоснованными, так как в соответствии с ГОСТом 9179-77 заказчик установил показатели для всех 3-х сортов извести. Так значение показателя «Содержание СО₂, %» установлено не более 7%, следовательно значения данного показателя в размере 3% и 5% для сортов извести 1 и 2, входят в максимальное значение показателя.

В отношении материала Керосин технический КТ-1, КТ-2 (п.4) доводы заявителя являются необоснованными, так как характеристики в техническом задании заказчиком установлены согласно ТУ 38,401-58-8-90. Минимальный и максимальный предел температуры заказчиком указан в диапазоне не менее 110 и 130 и не более 180 для двух марок керосина соответственно.

Доводы заявителя о том, что техническая часть аукционной документации содержит требования к товару (материалу), являющемуся по своему функциональному назначению вспомогательным, либо дополнительным (очес льняной, проволока светлая, олифа, керосин и т.д.) являются частично обоснованными, так как согласно локальным сметам на выполнение работ по строительству водоснабжения микрорайона «Восточный» данные материалы используются при выполнении работ, однако в техническом задании документации отсутствуют материалы, которые непосредственно относятся к предмету торгов (трубы водопроводные, трубы напорные из полиэтилена низкого давления и т.д.).

Комиссия, оценив изложенные сторонами обстоятельства, изучив представленные документы, руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57 и частью 6 статьи 60 Федерального закона № 94-ФЗ от 21.07.2005г. «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Новый уровень» на действия заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» частично обоснованной.

2. Признать заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай нарушившим п.1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», в части указания в документации об аукционе недостоверной информации в отношении технических характеристик материалов и несоответствия их ГОСТам.

3. Выдать заказчику МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов путем внесения изменений в аукционную документацию и продления сроков подачи заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме.

ПРЕДПИСАНИЕ

об устранении нарушений

законодательства о размещении заказов

«11» декабря 2013 года

г.Горно-Алтайск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) на основании решения № 101-К/13, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Новый уровень» на действия заказчика МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай при проведении открытого аукциона в электронной форме «Строительство водоснабжения микрорайона «Восточный» в с. Усть-Кокса Усть-Коксинского района Республики Алтай» № 0377300010113000007, и руководствуясь частью 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 Федерального закона № 94 –ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» **предписывает:**

1. Заказчику МУКС МО «Усть-Коксинский район» Республики Алтай устранить нарушения п. 1 ч. 4 ст. 41.6 Федерального закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем:

1.1. внесения изменений в аукционную документацию в электронной форме (техническое задание);

1.2 продления сроков подачи заявок на участие в данном открытом аукционе в электронной форме;

1.3. размещения информации о внесении изменений и продлении сроков подачи заявок на официальном сайте РФ (zakupki.gov.ru);

2. Представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай доказательство об исполнении настоящего Предписания:

- по пунктам 1.1 и 1.2 Предписания **не позднее 25.12.2013г.**

- по пункту 1.3 Предписания не позднее трехдневного срока с момента исполнения.

В случае неисполнения настоящего предписания, Управление федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай на основании части 15 статьи 17 Федерального закона № 94-ФЗ, вправе применить меры ответственности в соответствии с законодательством РФ, а также обратиться в Арбитражный суд с требованием о понуждении совершить действия, соответствующие законодательству Российской Федерации.