

Решение

по делу о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок № 05-02/98-17

25.04.2017 г.

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 25.04.2017 года.

Решение изготовлено в полном объеме 28.04.2017 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по контролю в сфере закупок на территории Курганской области (далее - Комиссия Курганского УФАС России)

рассмотрев жалобу П. на действия заказчика в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана, уполномоченного органа в лице Департамента экономического развития, предпринимательств и торговли Администрации города Кургана при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000204, и осуществив внеплановую проверку, руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Курганское УФАС России поступила жалоба П. (далее – Заявитель, П.) (вх. № 1986 от 19.04.2017) на действия заказчика в лице Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана (далее – Заказчик, Департамент ЖКХ Администрации города Кургана), Уполномоченного органа в лице Департамента экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000204.

В жалобе заявитель указал, что документацией электронного аукциона установлено ограничение допуска участников аукциона, а именно: участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации (п. 23 техзадания). Т.е.

Администрация г. Кургана в лице Департамента ЖКХ изначально не дает возможности другим субъектам на рынке города Кургана участвовать в электронных аукционах.

Заявитель считает, что требования к субъектам, установленные в данном случае, нарушают требования Закона о контрактной системе и влекут за собой ограничение количества участников закупки.

На заседании Комиссии Курганского УФАС России заявлен дополнительный устный довод о том, что в техническом задании документации электронного аукциона содержатся нарушения требований ст. 33 Закона о контрактной системе, а именно: квартира должна находиться в жилом доме, срок сдачи дома в эксплуатацию: не ранее 2015 года.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласны по основаниям, указанным в письменном возражении.

Просят признать жалобу заявителя необоснованной.

Руководствуясь административным регламентом по рассмотрению жалоб, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы России от [19.11.2014 № 727/14](#), ст.ст. 99, 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссией Курганского УФАС России проведена внеплановая проверка, в результате которой установлено, что 11.04.2017 г. в единой информационной системе в сфере закупок опубликовано извещение о проведении электронного аукциона на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья, извещение № 0143300006917000204.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 1 468 805,60 рублей.

Заказчиком является Департамент жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана.

Размещение закупки осуществляет Департамент экономического развития, предпринимательства и торговли Администрации города Кургана.

Согласно Протокола № 128, 0143300006917000204 рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе на приобретение двухкомнатной квартиры в муниципальную собственность в многоквартирном доме для переселения граждан из аварийного жилья от 21 апреля 2017 г. заявка Общества с ограниченной ответственностью «Эверест» признана соответствующей требованиям законодательства о контрактной системе и документации электронного аукциона. В соответствии с частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе аукцион признан несостоявшимся.

На момент рассмотрения жалобы комиссией Курганского УФАС контракт не заключен.

В соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе, Заказчики обязаны осуществлять закупки у [субъектов](#) малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих [организаций](#) в объеме не менее чем пятнадцать

процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом [части 1.1](#) настоящей статьи.

Согласно п. 4 ст. 42 Закона о контрактной системе, Заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, в том числе следующая информация: [ограничение](#) участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В пункте «Ограничение участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), установленное в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ (согласно пункту 4 статьи 42 Федерального закона № 44-ФЗ)» Извещения о проведении электронного аукциона указано, что участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В пункте 23 Информационной карты документации электронного аукциона, устанавливающей преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 Закона о контрактной системе указано следующее: «Участниками закупки могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. Участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям...».

Исходя из вышеизложенного следует, что Заказчик, устанавливая в Извещении о проведении закупки, а также в документации электронного аукциона ограничение субъектного состава участников закупки, исполняет обязанность, возложенную на него Законом о контрактной системе.

Невозможность того или иного лица участвовать в аукционе, с установленным ограничением субъектного состава не ведет к нарушению действующего законодательства, а значит довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами, а именно: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Согласно Приложения № 1 к Документации электронного аукциона, объект закупки – квартира должна находиться в многоквартирном жилом доме, строительство которого завершено (год постройки – **не ранее 2015 г.**) или в строящемся многоквартирном жилом доме с высокой степенью строительной готовности.

Потребность Заказчика заключается в приобретении квартиры в рамках

реализации «Региональной адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в Курганской области на 2013-2017 годы», утвержденной Постановлением Правительства Курганской области от 10.06.2013 № 257.

Разделом III указанной программы установлены методы ее реализации, а именно: «приобретение жилых помещений в многоквартирных домах (в том числе в многоквартирных домах, строительство которых не завершено, включая многоквартирные дома, строящиеся (создаваемые) с привлечением денежных средств граждан и (или) юридических лиц) или в домах, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации или путем строительства таких домов».

Из анализа Региональной адресной программы следует, что приобретаются готовые квартиры, либо квартиры в строящихся жилых домах, либо в жилых домах с количеством этажей не более чем три, состоящие из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки), в случае, если строительство или реконструкция таких жилых домов осуществляется без привлечения средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (п. 2 ч. 2 ст. 49 Градостроительного кодекса РФ).

Таким образом, действующая Региональная программа не содержит ограничений в части года постройки многоквартирного жилого дома, в котором приобретается жилое помещение. Заказчик не обосновал, что год постройки является качественной характеристикой товара, следовательно, такое описание объекта закупки не носит объективный характер, что свидетельствует о нарушении Заказчиком п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

Комиссия Курганского УФАС России приняла решение не выдавать предписание об устранении допущенного нарушения, так как указанное нарушение не повлияло на результаты определения поставщика.

Исследовав предоставленные материалы, руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Курганского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу П. **частично обоснованной**.
2. Признать в действиях заказчика – Департамента жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Кургана нарушение п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе, выразившееся в необъективном описании объекта закупки.
3. Передать материалы должностному лицу Курганского УФАС России, уполномоченному решать вопрос о возбуждении административного

производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев.