

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «Виннер»

13.05.2021

Самара

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: заместителя руководителя Самарского УФАС России <...>, начальника отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...>, специалиста 1 разряда отдела контроля финансовых рынков и природных ресурсов <...> (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Виннер» (далее - Заявитель) на действия Общества с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» (далее - Заказчик) при проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку печатной продукции (извещение №32110077529, <https://zakupki.gov.ru/>) (далее – Запрос предложений),

в присутствии представителей: от ООО «Средневожская газовая компания» - <...>(доверенность №197 от 01.01.2021г.), <...> (доверенность № 199 от 01.01.2021г.), <...> (доверенность №25 от 01.01.2021г.), <...>(доверенность №20 от 01.01.2021г.), от ООО «Виннер» - <...>(доверенность №63 от 11.01.2021г.)

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

26.04.2021 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «Виннер» на действия ООО «Средневожская газовая компания» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель,

Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы Заявителя:

1. Оценка заявки ООО «Виннер» необоснованно занижена.
2. Итоговый протокол Запроса предложений не содержит значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок.

ООО «Средневожская газовая компания» просило отказать в удовлетворении жалобы Заявителя, указывая на правомерность своих действий при проведении Запроса предложений. Представило документы и сведения согласно уведомлению Самарского УФАС России от 29.04.2021г. № 4326/7.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

12.03.2021 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение № 32110077529 о проведении Запроса предложений. Актуальная документация по Запросу предложений (далее – Документация о закупке) размещена в ЕИС: 17.03.2021.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что действующая на момент размещения извещения редакция Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ООО "Средневожская газовая компания", размещена в ЕИС 29.12.2018г.

Таким образом, Заказчик при осуществлении закупочной деятельности обязан руководствоваться Законом о закупках и Положением о закупке.

1. Пунктом 4.4.3. Документацией о закупке установлен порядок оценки заявки, согласно которому оценка и сопоставление предложений участников запроса осуществляется на балльной основе отдельно по каждому из критериев оценки.

Итоговый рейтинг предложения рассчитывается путем сложения рейтингов по каждому критерию оценки, умноженных на их значимость.

Документацией о закупке установлены следующие критерии:

1. Цена договора со значимостью критерия – 70%,

2. Квалификация участника со значимостью 30%

2.1 Объем исполнения аналогичных договоров – 50 баллов;

2.2 Обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора: менеджеры по работе с клиентами - не менее 2 человек; специалисты, отвечающие за комплектацию и отгрузку продукции, - не менее 2 человек; прочий персонал – не менее 3-х человек – 25 баллов;

2.3 Обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора: не менее 2 единиц автотранспорта или не менее одного договора с транспортными компаниями для развоза продукции, необходимого для выполнения условий договора – 25 баллов.

Рейтинг по критерию «Цена договора», определяется по формуле:

$$R_{ai} = (A_{max} - A_i) / A_{max} * 100 * 0,7$$

где:

R_{ai} - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{max} - начальная (максимальная) цена договора;

A_i - цена договора, предложенная i -м Участником.

Рейтинг по критерию «Квалификация участника» рассчитывается по формуле:

$$R_{k(i)} = (K1 + K2 + K3) * 0,3$$

$K1$ – количество баллов участника по критерию «Объем исполнения аналогичных договоров»;

K2 – количество баллов участника по критерию «Обеспеченность кадровыми ресурсами»;

K3 – количество баллов участника по критерию «Обеспеченность материально-техническими ресурсами».

В соответствии с Протоколом рассмотрения первых частей заявок № 32110077529 от 25.03.2021г. на участие в запросе предложений было подано 9 заявок, в том числе заявка ООО «Виннер». Все поданные заявки были признаны закупочной комиссией соответствующими требованиям, установленным в документации, и допущены до участия в Запросе предложений.

Из представленных материалов жалобы, Комиссией Самарского УФАС России установлено, что Заявке ООО «Виннер» было присвоено 60,47 баллов, из которых: 36,47 баллов по критерию «цена» и по критерию «квалификация участника» - 24 балла.

Баллы по квалификации участника были распределены следующим образом:

1. опыт исполнения аналогичных договоров (K1) – 30 баллов, представлено 3 договора на сумму не менее 9 млн. рублей:

- № 0573400001418000168-0843277-01 от 05.05.2018г. - *сумма 732 239,39 руб.*

- № 1903 от 01.02.2019г. – *сумма 7 853 157 руб.*

- № 123-66/20 от 17.04.2020г. – *сумма 1 189 740 руб.*

- 10 баллов,

далее дополнительно представлено 2 договора на сумму не менее 0,5 НМЦ:

- № 1906 от 01.02.2019г. -*сумма 6 252 560 руб.*

- № 1903 от 01.02.2019г.- *сумма 7 853 157 руб.*

- 20 баллов;

Иные договоры, представленные ООО «Виннер» в составе заявки не были зачтены Заказчиком в связи с нарушением пункта 4.2.1. Документации о закупке, так как документы, предоставляемые в копиях, должны быть заверены подписью руководителя Участника закупки или иного лица, уполномоченного доверенностью, и печатью Участника закупки.

2) обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения

условий договора (K2) – 25 баллов (18 человек с подтверждающими документами);

3) обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора (K3) – 25 баллов (5 автомашин в собственности и 5 договоров с транспортными компаниями).

С учетом представленных документов рейтинг по критерию «квалификация участника» был рассчитан по формуле $R_k(i) = (K1+K2+K3)*0,3$ и составил 24 балла.

Заявке ООО «Рост-Н» было присвоено 83,39 баллов, из которых: 53,39 баллов по критерию «цена» и по критерию «квалификация участника» - 30 баллов.

Баллы по квалификации участника были распределены следующим образом:

1. опыт исполнения аналогичных договоров (K1) –50 баллов, представлено 3 договора на сумму не менее 9 млн. рублей:

- № 7/2020 от 03.02.2020 – сумма 3 488 800 рублей;

- № 4/2019 от 10.01.2019г. – сумма 3 202 510 рублей;

- № 1 от 12.01.2018г.- сумма 3 235 900 рублей;

- 10 баллов,

далее дополнительно представлено 4 договора на сумму не менее 0,5 НМЦ:

- № 17/2019 16.04.2019г. – сумма 1 834 040 рублей;

- № 7 от 17.09.2018г. – сумма 1706 200 рублей;

- № 1919 от 19.10.2018г. – сумма 3 139 880 рублей;

- № 19 от 24.09.2019г. – сумма 2 338 750 рублей.

- 40 баллов;

2) обеспеченность кадровыми ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора (K2) – 25 баллов (10 человек с подтверждающими документами);

3) обеспеченность материально-техническими ресурсами, необходимыми для выполнения условий договора (K3) – 25 баллов (1 договор с транспортной компанией).

С учетом представленных документов рейтинг по критерию «квалификация участника» был рассчитан по формуле $R_k(i) = (K_1 + K_2 + K_3) * 0,3$ и составил 30 баллов.

Таким образом, оценка заявок ООО «Виннер», ООО «Рост-Н» проведена в соответствии с требованием Положения о закупках и Документации о запросе предложений, порядок оценки заявок не нарушен.

В соответствии с Итоговым протоколом Запроса предложений №32110077529 от 15.04.2021г. ООО «Рост-Н» был признан победителем Запроса котировок, так как данной заявке было присвоено наибольшее количество баллов по установленным критериям.

2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом информационной открытости закупки.

Применительно к составлению итоговых протоколов соблюдение принципа информационной открытости означает необходимость обязательного доведения до сведения участников закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы таких участников.

В соответствии с пунктом 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках Протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок).

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что в Итоговом протоколе Запроса предложений №32110077529 от 15.04.2021г. отражен только итоговый рейтинг каждой заявки, результаты оценки заявок с указанием решения комиссии о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок отсутствуют.

Таким образом, Комиссия Самарского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях заказчика нарушения требований пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках в части несоблюдения заказчиком указанных требований при составлении итогового

протокола.

Учитывая установленные в ходе рассмотрения жалобы нарушения, Комиссией Самарского УФАС России принято решение о выдаче предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Виннер» обоснованной в части.
2. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» нарушение пункта 1 части 1 статьи 3, пункта 6 части 14 статьи 3.2 Закона о закупках.
3. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Средневожская газовая компания» в соответствии с пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции предписание об устранении нарушений порядка проведения торгов.