

## РЕШЕНИЕ № 2

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в присутствии представителей ОАО «Хабаровская горэлектросеть», рассмотрев дело № 3-1/161 по признакам нарушения ОАО «Хабаровская горэлектросеть» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по результатам проведения на основании приказа № 132 от 01 марта 2012 года плановой выездной проверки в отношении Открытого акционерного общества «Хабаровская горэлектросеть» (далее – ОАО «Хабаровская горэлектросеть») выявлены признаки нарушения части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в несоблюдении сроков, предусмотренных пунктами 15 и 16 «Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее - Правила № 861), а также, во включении в технические условия на технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (далее – технические условия) положений, не предусмотренных Правилами № 861.

09 декабря 1996 года ОАО «Хабаровская горэлектросеть» зарегистрировано в качестве юридического лица Комитетом по экономике администрации города Хабаровска.

30 января 1997 года ОАО «Хабаровская горэлектросеть» поставлено на учет в налоговом органе по месту нахождения Госналогинспекции по Индустриальному району г.Хабаровска.

В соответствии с уставом, утвержденным решением внеочередного общего собрания акционеров ОАО «Хабаровская горэлектросеть» от 11.08.2010 зарегистрированным инспекцией Федеральной налоговой службы по Индустриальному району города Хабаровска, а также новым уставом от 26.09.2011, зарегистрированным инспекцией Федеральной налоговой службы по Индустриальному району города Хабаровска от 05.10.2011, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» осуществляет следующие виды деятельности, в том числе: эксплуатация, ремонт, наладка, монтаж оборудования, кабельных и воздушных линий электрических сетей; эксплуатация и ремонт строительной части ТП и ЦРП (зданий электрических сетей); диспетчерское управление и соблюдение режимов энергоснабжения; передача и распределение электрической энергии

напряжением 10,6/0,4 кВ переменного тока; разработка, выдача, согласование и подтверждение технических условий на электроснабжение вновь вводимых и реконструируемых объектов.

Согласно положений Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» к сферам деятельности субъектов естественных монополий, относятся, в том числе и услуги по передаче электрической энергии.

Частью 3 статьи 9 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) установлено, что деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, осуществляемая организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, а также указанная деятельность собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, входящих в состав единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами.

Согласно части 1.1 статьи 23.2 Закона об электроэнергетике деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, осуществляется в условиях естественной монополии и регулируется в соответствии с законодательством о естественных монополиях, настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами.

Частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

В соответствии с пунктом 1.4 «Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке», утвержденного Приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220, не требуется проведение анализа состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

В силу положений статей 3, 4 Федерального закона «О естественных монополиях» от 17.08.1995 № 147-ФЗ ОАО «Хабаровская горэлектросеть» оказывает услуги в естественно монопольной сфере деятельности, осуществляя деятельность в условиях естественной монополии.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение ОАО «Хабаровская горэлектросеть» на рынке услуг по передаче электрической энергии и услуг по технологическому присоединению к электрическим сетям предприятия в географических границах города Хабаровска в зоне расположения электрических сетей хозяйствующих субъектов признано доминирующим.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции» установлен запрет на совершение действий (бездействие) занимающим доминирующее положение хозяйствующим субъектом, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

В соответствии со статьей 3 Закона об электроэнергетике территориальная сетевая организация - коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Закона об электроэнергетике, возникает у сетевой организации в силу статьи 26 этого Закона об электроэнергетике по договору об осуществлении технологического присоединения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления технологического присоединения.

Как следует из пункта 10 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861, без договора об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок) юридических и физических лиц к электрическим сетям не может быть заключен договор на оказание услуг по передаче электрической энергии.

Пункт 3 Правил № 861 обязывает сетевую организацию выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению, а пункт 6 названных Правил устанавливает обязательность заключения для сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения.

Исходя из статьи 26 Закона об электроэнергетике, по договору об осуществлении технологического присоединения плата взимается однократно; договор заключается единовременно и при смене собственника или иного законного владельца энергопринимающих устройств (объектов электроэнергетики) повторного заключения такого договора не предполагается.

Таким образом, услуга по осуществлению сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению к ее электрическим сетям, в отрыве от услуги по передаче электрической энергии, оказываемой этой сетевой организацией, самостоятельного значения не имеет.

При этом данная услуга может быть оказана только сетевой организацией, к электрическим сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему энергопринимающие устройства.

Согласно статье 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под товарным рынком понимается сфера обращения товара (объекта гражданских прав, предназначенного для продажи, обмена или иного введения в оборот), который не может быть заменен другим товаром, или

взаимозаменяемых товаров, в границах которой (в том числе географических) исходя из экономической, технической или иной возможности либо целесообразности приобретатель может приобрести товар, и такая возможность либо целесообразность отсутствует за ее пределами.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям, услуги по осуществлению мероприятий по технологическому присоединению к электрической сети оказываются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Возможность заключения договора на передачу электроэнергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для сетевой организации договора на технологическое присоединение.

Следовательно, услуги по осуществлению технологического присоединения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При наличии достаточных оснований для возбуждения и рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Управлением Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю приказом от 02.07.2012 № 489 возбуждено дело № 3-1/161 о нарушении антимонопольного законодательства и создана Комиссия по рассмотрению дела №3-1/161.

В ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/161 Комиссией установлено следующее.

В процессе проведения плановой выездной проверки ОАО «Хабаровская горэлектросеть» представлены реестр заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Хабаровская горэлектросеть», поданных физическими лицами в 2011 году и реестр заявок на технологическое присоединение к электрическим сетям ОАО «Хабаровская горэлектросеть», поданных юридическими лицами в 2011 году.

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю из представленных реестров отобран ряд заявок, по которым усмотрены несоответствия отдельных действий (бездействия) ОАО «Хабаровская горэлектросеть» положениям Правил №861.

В том числе, из представленных сведений Инспекцией выявлено нарушение ОАО «Хабаровская горэлектросеть» положений пункта 15 Правил №861 в отношении следующих заявителей.

1. По заявке МРО ЦХВС «Благодать» (рег. № 0235) на технологическое присоединение от 09.02.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 216 кВт, с учетом ранее присоединенной мощности 50 кВт, увеличение составляет 166 кВт; заявка скорректирована 24.03.2011 (увеличение мощности на 62 кВт). Договор вручен МРО ЦХВС «Благодать» 31.05.2011. Акт об осуществлении технологического присоединения датирован

12.08.2011;

2. по заявке ООО «Техноцентр Люкс Дальневосточный» (рег. № 0549) на технологическое присоединение от 30.03.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 590 кВт. Договор №0549-Юв-МЖК-12 и технические условия к договору датированы 01.06.2011. Дополнительное соглашение к договору вручено ООО «Техноцентр Люкс Дальневосточный» 06.07.2011. Сведения о подписании дополнительного соглашения отсутствуют, акты об осуществлении технологического присоединения отсутствуют;
3. по заявке ООО «Оружейный двор» (рег. № 0297) на технологическое присоединение от 16.02.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 95 кВт. Договор № 0297-Юб-Городская-12 и технические условия от 14.04.2011 выданы ООО «Оружейный двор» нарочно 15.04.2011. Сведения о составлении актов о технологическом присоединении и разграничении балансовой принадлежности отсутствуют;
4. по заявке ООО «ДВ-Ареал» (рег. № 0877) на технологическое присоединение от 28.04.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 130 кВт. Договор № 0877-Юв-АК-12 и технические условия от 21.06.2011 вручены ООО «ДВ-Ареал» нарочно 05.07.2011. Сведения о наличии актов о технологическом присоединении и разграничении балансовой принадлежности отсутствуют;
5. по заявке КГУП «Недвижимость» (рег. № 0225) на технологическое присоединение от 08.02.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 55,54 кВт, с учетом ранее присоединенной в данной точке мощности 41,54, увеличение составляет 14 кВт. Договор № 0225-Юб-Городская-11 и технические условия от 11.04.2011 вручены КГУП «Недвижимость» нарочно 21.04.2011. Сведения о наличии актов о технологическом присоединении и разграничении балансовой принадлежности отсутствуют;
6. по заявке ООО «АКТВ» (рег. № 1019) на технологическое присоединение от 12.05.2011 максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 35 кВт, с учетом ранее присоединенной мощности 15 кВт, увеличение составляет 20 кВт. Проект договора на технологическое присоединение вручен ООО «АКТВ» нарочно 30.08.2011. Акты об осуществлении технологического присоединения датированы 18.11.2011;
7. по заявке ООО «Компания «Дальинтервосток» (рег. № 2085) от 18.08.2011 на технологическое присоединение максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 148,3 кВт, с учетом ранее присоединенной мощности 82 кВт, увеличение составляет 66,3 кВт. Проект договора № 2085-Юв-БН-12 вручен ООО «Компания «Дальинтервосток» 09.11.2011. Акт об осуществлении технологического присоединения подписан от 20.03.2012;
8. по заявке МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 128» (рег. № 0598) от 31.03.2011 на технологическое присоединение максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 113,935 кВт, с учетом ранее присоединенной мощности 81,32, увеличение составляет 32,61 кВт. Проект договора № 0598-Юв-Восточная-12 вручен МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 128» 07.06.2011 нарочно, после корректировки реквизитов заявителя проект договора вручен 15.06.2011;
9. по заявке ИП Доценко (рег. № 0491) от 22.03.2011 на технологическое присоединение максимальная мощность энергопринимающих устройств составляет 160 кВт, с учетом ранее присоединенной мощности 55,12 кВт,

увеличение составляет 105 кВт. Проект договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям № 0491-Юв-Парк Гайдара-12 датирован 16.09.2011. Сведения об осуществлении технологического присоединения, разграничения балансовой принадлежности сторон отсутствуют;

10. по заявке гражданина (рег. № 0739) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 12.04.2011 договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям составлен 09.08.2011. Технологическое присоединение, в соответствии с актом о технологическом присоединении и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, осуществлено 18.10.2011;
11. по заявке гражданина (рег. № 0252) на технологическое присоединение от 15.02.2011 договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям составлен 01.06.2011. Технологическое присоединение, в соответствии с актом о технологическом присоединении и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, осуществлено 07.07.2011;
12. по заявке гражданина (рег. № 0809) на технологическое присоединение от 20.04.2011 договор об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям составлен 28.06.2011. Также, заключено Дополнительное соглашение к указанному договору от 24.01.2012. Технологическое присоединение, в соответствии с актом о технологическом присоединении и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, осуществлено 05.03.2012;
13. по заявке гражданина (рег. № 1750) на технологическое присоединение от 15.07.2011, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» было направлено в адрес заявителя уведомление от 18.07.2011 об отсутствии необходимых, в соответствии с Правилами № 861, сведений и документов. Заявителем получено данное уведомление 22.07.2011. Договор составлен 12.10.2011 (в материалах данный договор без подписей). Технологическое присоединение, в соответствии с актом о технологическом присоединении и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, осуществлено 14.05.2012.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства Российской Федерации Комиссией по рассмотрению дела № 3-1/161 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями определены Правилами № 861.

Пунктом 2 преамбулы постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 установлено, что Федеральная антимонопольная служба и Федеральная служба по тарифам в рамках своих полномочий определены уполномоченными федеральными органами исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

Пунктом 2 Правил № 861 установлено, что действие Правил № 861 распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных реконструируемых энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

Пунктом 3 Правил № 861 установлено, что сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил № 861 и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Пунктом 6 Правил № 861 установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные Правилами № 861. Заключение договора является обязательным для сетевой организации. При необоснованном отказе или уклонении сетевой организации от заключения договора заинтересованное лицо вправе обратиться в суд с иском о понуждении к заключению договора и взыскании убытков, причиненных таким необоснованным отказом или уклонением.

Пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена следующая процедура технологического присоединения:

а) подача заявки юридическим или физическим лицом (далее - заявитель), которое имеет намерение осуществить технологическое присоединение, реконструкцию энергопринимающих устройств и увеличение объема присоединенной мощности, а также изменить категорию надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр (увеличение) величины присоединенной мощности, но изменяющие схему

внешнего электроснабжения энергопринимающих устройств заявителя;

б) заключение договора;

в) выполнение сторонами договора мероприятий, предусмотренных договором;

г) получение разрешения уполномоченного федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору на допуск в эксплуатацию объектов заявителя (за исключением объектов лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 Правил №861);

г.1) осуществление сетевой организацией фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям. Для целей настоящих Правил под фактическим присоединением понимается комплекс технических и организационных мероприятий, обеспечивающих физическое соединение (контакт) объектов электросетевого хозяйства сетевой организации, в которую была подана заявка, и объектов заявителя (энергопринимающих устройств) без осуществления фактической подачи (приема) напряжения и мощности на объекты заявителя (фиксация коммутационного аппарата в положении "отключено");

Пунктом 8 Правил № 861 установлено, что для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя. Если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Согласно пункту 15 Правил № 861 сетевая организация направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 30 дней со дня получения заявки, а при присоединении по индивидуальному проекту - со дня утверждения размера платы за технологическое присоединение уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности) и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 1 и направляется заявителю - физическому лицу.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 2 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.



В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет свыше 15 до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 3 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

В целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, суммарная присоединенная мощность которых не превышает 750 кВА (за исключением случаев, указанных в абзацах третьем и четвертом настоящего пункта, а также случаев, связанных с осуществлением технологического присоединения по индивидуальному проекту), договор оформляется сетевой организацией в соответствии с типовым договором по форме согласно приложению № 4 и направляется заявителю - юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю.

Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор.

Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

На основании анализа вышеперечисленных нормативных правовых актов и материалов дела №3-1/161 Комиссия констатирует, что ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в вышеуказанных случаях не исполнялись обязательства по направлению заявителям договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств в срок, установленный Правилами №861.

Согласно пояснениям, представленным ОАО «Хабаровская горэлектросеть»: «превышение сроков выдачи проектов договора об осуществлении технологического присоединения обусловлены согласованием максимальной мощности с вышестоящей сетевой организацией, т.е. ОАО «ДРСК».

В ряде случаев, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» допущенные нарушения носили единичный характер, не повлекшие за собой правовых последствий. Сроки выдачи проектов договора об осуществлении технологического присоединения были увеличены в связи с согласованием максимальной мощности с ОАО «ДРСК».

Однако, по мнению Комиссии, указанное ОАО «Хабаровская горэлектросеть» обстоятельство не является основанием для нарушения сроков, установленных пунктом 15 Правил №861. Срок направления сетевой организацией договоров на технологическое присоединение заявителям, в соответствии с Правилами №861, носит императивный характер и законодательством не предусмотрены основания для его продления.

На основании изложенного, в ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/161, пояснений ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и анализа действующего законодательства в сфере электроэнергетики, Комиссия констатирует факт нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в не соблюдении процедуры направления

заявителям договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств в срок, установленный пунктом 15 Правил №861, что могло привести к ущемлению интересов МРО ЦХВС «Благодать» (рег. № 0235), ООО «Техноцентр Люкс Дальневосточный» (рег. № 0549), ООО «Оружейный двор» (рег. № 0297), ООО «ДВ-Ареал» (рег. № 0877), КГУП «Недвижимость» (рег. № 0225), ООО «ЛКТВ» (рег. № 1019), ООО «Компания «Дальинтервосток» (рег. № 2085), МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 128» (рег. № 0598), ИП Доценко (рег. № 0491), гражданина (рег. № 0739), гражданина (рег. № 0252), гражданина (рег. № 0809), гражданина (рег. № 1750).

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что ОАО «Хабаровская горэлектросеть», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Хабаровск в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта, осуществляющее в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению. Названные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение ОАО «Хабаровская горэлектросеть» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях ОАО «Хабаровская горэлектросеть» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, Комиссией установлено наличие вины в вышеуказанном бездействии ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Также, Инспекцией, по результатам изучения представленных ОАО «Хабаровская горэлектросеть» реестров, выявлен факт нарушения положения пункта 16 Правил №861 в отношении гражданина.

На основании представленных сведений Комиссией установлено, что гражданин (рег. № 0249) в адрес ОАО «Хабаровская горэлектросеть» направлена заявка №0249 на технологическое присоединение энергопринимающих устройств от 15.02.2011. Договор на технологическое присоединение энергопринимающих устройств №0249-Фа-Восточная-11 между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гражданином заключен 18.02.2011. Технологическое присоединение, в соответствии с актом о технологическом присоединении и актом разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, осуществлено 06.12.2011.

Согласно имеющимся документам и сведениям, разногласий к договору №0249-Фа-Восточная-11 от 18.02.2011 между гражданином и ОАО «Хабаровская горэлектросеть» не возникло.

На основании п. 10 Технических условий к договору №0249-Фа-Восточная-11 от 18.02.2011, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» приняло на себя обязательства по монтажу СИП 2А 3х70мм<sup>2</sup>+1 х 95мм<sup>2</sup> от ТП 1473 до опоры №6/3 за счет своих средств. гражданином выполняются мероприятия, указанные в п. 11 Технических условий к договору №0249-Фа-Восточная-11 от 18.02.2011.

По результатам проведенного анализа действующего законодательства

Российской Федерации Комиссией по рассмотрению дела № 3-1/161 о нарушении антимонопольного законодательства установлено следующее.

Пункт 16 Правил №861 устанавливает, что договор должен содержать следующие существенные условия:

а) перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению;

б) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который не может превышать:

15 рабочих дней (если в заявке не указан более продолжительный срок) - для заявителей, указанных в пункте 13 Правил №861, в случае если расстояние от энергопринимающего устройства заявителя до существующих электрических сетей необходимого класса напряжения составляет не более 300 метров;

6 месяцев - для заявителей, указанных в пунктах 12.1, 14 и 34 Правил №861, в случае технологического присоединения к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно, если расстояние от существующих электрических сетей необходимого класса напряжения до границ участка заявителя, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности;

1 год - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых не превышает 750 кВА, если более короткие сроки не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

2 года - для заявителей, суммарная присоединенная мощность энергопринимающих устройств которых превышает 750 кВА, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены соответствующей инвестиционной программой или соглашением сторон;

в) положение об ответственности сторон за несоблюдение установленных договором и настоящими Правилами сроков исполнения своих обязательств, в том числе:

право заявителя в одностороннем порядке расторгнуть договор при нарушении сетевой организацией сроков технологического присоединения, указанных в договоре;

обязанность одной из сторон договора при нарушении ею сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению уплатить другой стороне в течение 10 рабочих дней с даты наступления просрочки неустойку, рассчитанную как произведение 0,014 ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, установленной на дату заключения договора, и общего размера платы за технологическое присоединение по договору за каждый день просрочки;

г) порядок разграничения балансовой принадлежности электрических сетей и

эксплуатационной ответственности сторон;

д) размер платы за технологическое присоединение, определяемый в соответствии с законодательством Российской Федерации в сфере электроэнергетики (при осуществлении технологического присоединения по индивидуальному проекту размер платы за технологическое присоединение определяется с учетом особенностей, установленных разделом III Правил №861);

е) порядок и сроки внесения заявителем платы за технологическое присоединение;

ж) порядок взаимодействия сетевых организаций и заявителей при возврате денежных средств за объемы не востребовавшей присоединенной мощности в соответствии с разделом VI Правил №861.

Пунктом 19 Правил №861 установлено, что по окончании осуществления мероприятий по технологическому присоединению стороны составляют акт разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акт разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акт об осуществлении технологического присоединения.

Таким образом, на основании анализа вышеперечисленных нормативных правовых актов и материалов дела №3-1/161 Комиссия констатирует, что обязательства со стороны ОАО «Хабаровская горэлектросеть» по выполнению мероприятий по технологическому присоединению, предусмотренные пунктом 10 Технических условий к договору №0249-Фа-Восточная-11 от 11.02.2011, должны были быть выполнены до 18.08.2011 года.

Согласно пояснениям, представленным ОАО «Хабаровская горэлектросеть» о причинах неисполнения в установленный срок мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гражданина: «за период с 01.01.2011 по 31.12.2011 в ОАО «Хабаровская горэлектросеть» поступило более 3000 заявок на технологическое присоединение. После получения заявки и подписания договора на технологическое присоединение отдел ПТО планирует выполнение работ по договору на технологическое присоединение. В связи с большим объемом выполняемых работ (по капитальному ремонту электросетей, работ по осуществлению технологического присоединения) работы по технологическому присоединению гражданина осуществлены в ноябре 2011 года».

Факт выполнения ОАО «Хабаровская горэлектросеть» мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств гражданина в ноябре 2011 подтверждается актом приемки выполненных работ за ноябрь 2011 года по договору о технологическом присоединении №0249-Фа-Восточная-11 от 18.02.2011. Однако, по мнению Комиссии, данное обстоятельство не является основанием для нарушения сроков, установленных пунктом 16 Правил №861. Срок на осуществление мероприятий по технологическому присоединению, в соответствии с указанными Правилами, носит императивный характер и законодательством не предусмотрены основания для его продления.

На основании изложенного, в ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/161, пояснений ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и анализа действующего законодательства в сфере электроэнергетики, Комиссия констатирует факт

нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившийся в не соблюдении ОАО «Хабаровская горэлектросеть» процедуры присоединения энергопринимающих устройств гражданина к электрическим сетям сетевой организации, предусмотренной пунктом 16 Правил №861, а именно в не соблюдении сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, что могло привести к ущемлению интересов гражданина.

Вышеперечисленное свидетельствует о том, что ОАО «Хабаровская горэлектросеть», занимающее доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии на территории города Хабаровск в зоне расположения сетей хозяйствующего субъекта, осуществляющее в установленном порядке технологическое присоединение энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям, имело возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых действующим законодательством предусмотрена ответственность, но не приняло все зависящие от него меры по их соблюдению. Названные действия в совокупности указывают на пренебрежительное отношение ОАО «Хабаровская горэлектросеть» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, к требованиям публичного права и свидетельствуют о наличии в действиях ОАО «Хабаровская горэлектросеть» существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Таким образом, Комиссией установлено наличие вины в вышеуказанном бездействии ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Помимо вышеизложенного, Инспекцией, по результатам изучения представленных ОАО «Хабаровская горэлектросеть» реестров, выявлен факт нарушения положения пункта 25.1 Правил №861 в отношении следующих заявителей.

1. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гражданина (рег. № 0252) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет до 24 кВт включительно) №0252-Фб-РЦ-11 от 02.06.2011 с техническими условиями. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре возле дома ВЛ 0,4 кВ ТП 1424 (ф.5).
2. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. Борис (рег. № 3218) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 20 кВт включительно) №3218-Фб-АК-12 от 11.12.2011 с техническими условиями. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре возле дома ВЛ 0,4 кВ ТП 348.
3. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. Костиным (рег. № 0125) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет до 15 кВт включительно) №0125-Фа-Эмальзавод-11 от 04.02.2011 с техническими условиями: скорректированные технические условия №0125-Фа-Эмальзавод-11 от 28.06.2011 и скорректированные технические условия №0125-Фа-Эмальзавод-11 от 18.11.2011. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре ВЛ 0,4

кВ ТП.

4. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гражданина (рег. № 0249) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет до 15 кВт включительно) №0249-Фа-Восточная-11 от 18.02.2011 с техническими условиями. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре ВЛ 0,4 кВ ТП 1473 (ф.5).
5. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гр. Зотовым (рег. № 0547) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет до 15 кВт включительно) №0547-Фа-РЦ-11 от 04.04.2011 с техническими условиями. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре ВЛ 0,4 кВ ТП 1424.
6. Между ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и гражданина (рег. № 1750) заключен договор на технологическое присоединение к электрической сети (максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет до 15 кВт включительно) №1750-Фа-СМР-12 от 12.10.2011 с техническими условиями. В выданных технических условиях указано, что точка присоединения располагается на ближайшей опоре ВЛ 0,4 кВ проектируемой КТП 6/04 кВ.

Как следует из пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 под точкой присоединения к электрической сети понимается место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Пунктом 25.1 Правил №861 установлено, что в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1](#) и [14](#) настоящих Правил, должны быть указаны:

а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя;

б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств;

в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности), устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности;

г) распределение обязанностей между сторонами по исполнению технических

условий (мероприятия по технологическому присоединению в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, осуществляются заявителем, а мероприятия по технологическому присоединению до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, осуществляются сетевой организацией).

На основании действующего законодательства Комиссией установлено, что положения пункта 25.1 Правил №861, предусматривают условия, которые должны быть указаны в технических условиях для присоединения энергопринимающих устройств заявителей. В соответствии с подпунктом «а» пункта 25.1 Правил №861 в технических условиях в качестве точки присоединения к электрической сети должна быть обозначена не «ближайшая опора», а конкретная точка присоединения к электрической сети, которая не может располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

Также указание ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в технических условиях в качестве точки присоединения к электрической сети «ближайшая опора ВЛ», несмотря на то, что законодательно определено понятие «точка присоединения к электрической сети», противоречит Правилам № 861. В силу определения, данного Правилами № 861, ОАО «Хабаровская горэлектросеть» выдавая технические условия и указывая точку присоединения к электрической сети, должно указать конкретное место физического соединения энергопринимающего устройства потребителя с электрической сетью ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Согласно пояснениям, представленным ОАО «Хабаровская горэлектросеть»: «при составлении технических условий на объекты, к которым необходимо произвести новое строительство, указывается точка присоединения ВРУ объекта заявителя.

При малоэтажной застройке, указывается точка присоединения – ближайшая опора заявителя, так как на стадии составления технических условий невозможно конкретно определить точку физического соединения (то есть номер опоры).

После выполнения сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению и направлении акта об осуществлении технологического присоединения и акта раздела границ эксплуатационной ответственности заявителю, указывается конкретное место присоединения энергопринимающих устройств заявителей.»

В заседании Комиссии ОАО «Хабаровская горэлектросеть» пояснило, что фактически метраж, предусмотренный подпунктом «а» пункта 25.1 Правил №861, измеряется сотрудниками сетевой организации на месте осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, для чего сотрудниками используются: рулетка, электронная рулетка.

ОАО «Хабаровская горэлектросеть» представило Комиссии информацию, согласно которой расстояние, определенное подпунктом «а» пункта 25.1 Правил №861, от точек присоединения до границ участков, на которых располагаются присоединяемые объекты вышеуказанных заявителей, при осуществлении сетевой организацией мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителей было соблюдено.

В ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/161, пояснений ОАО «Хабаровская горэлектросеть» Комиссией установлено, что фактически отсутствует факт ущемления (возможности ущемления) интересов гражданина (рег. № 0252), гр. Бориса (рег. № 3218), гр. Костина (рег. № 0125), гражданина (рег. № 0249), гр. Белоусова (рег. № 3068), гр. Зотова (рег. № 0547), гражданина (рег. № 1750) вышеуказанными действиями ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Также, Комиссия констатирует факт отсутствия заявлений соответствующих лиц на соответствующие действия ОАО «Хабаровская горэлектросеть».

Согласно пункта 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия приняла решение о прекращении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства в части включения ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в технические условия заявителей указания на точку присоединения, расположенную «на ближайшей опоре ВЛ».

В ходе рассмотрения материалов дела № 3-1/161, пояснений ОАО «Хабаровская горэлектросеть» и анализа действующего законодательства Комиссией установлено, что технологическое присоединение энергопринимающих устройств большинства заявителей, указанных в деле №3-1/161, сетевой организацией осуществлено, о чем, согласно пункта 16 Правил №861, составлены соответствующие акты; заявители, указанные в деле №3-1/161, не обращались в Управление Федеральной антимонопольной службы с заявлениями о признании вышеуказанных действий ОАО «Хабаровская горэлектросеть», по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, нарушающими антимонопольное законодательство.

Учитывая изложенное, Комиссией сделан вывод об отсутствии оснований для выдачи ОАО «Хабаровская горэлектросеть» предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие ОАО «Хабаровская горэлектросеть», выразившееся в не соблюдении срока направления заявителям договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, предусмотренного пунктом 15 Правил №861, нарушающим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов МРО



ЦХВС «Благодать» (рег. № 0235), ООО «Техноцентр Люкс Дальневосточный» (рег. № 0549), ООО «Оружейный двор» (рег. № 0297), ООО «ДВ-Ареал» (рег. № 0877), КГУП «Недвижимость» (рег. № 0225), ООО «ЛКТВ» (рег. № 1019), ООО «Компания «Дальинтервосток» (рег. № 2085), МДОУ «Детский сад комбинированного вида № 128» (рег. № 0598), ИП Доценко (рег. № 0491), гражданина (рег. № 0739), гражданина (рег. № 0252), гражданина (рег. № 0809), гражданина (рег. № 1750).

2. Признать бездействие ОАО «Хабаровская горэлектросеть», выразившееся в не соблюдении установленных пунктом 16 Правил № 861 сроков осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, нарушающим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», что могло привести к ущемлению интересов гражданина.

3. Прекратить рассмотрение дела о нарушении ОАО «Хабаровская горэлектросеть» части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в части включения ОАО «Хабаровская горэлектросеть» в технические условия заявителей указания на точку присоединения, расположенную «на ближайшей опоре ВЛ».