

<...>

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ

О ВОЗБУЖДЕНИИ ДЕЛА № 025/04/14.3-693/2024

### ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ И ПРОВЕДЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО РАССЛЕДОВАНИЯ

16 июля 2024 года г. Владивосток

Я, ведущий специалист - эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю <...>, рассмотрев материалы заявления и материалы дела № 025/05/28-1788/2023 по признакам нарушения требований Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее – ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В соответствии с частью 1 статьи 33 ФЗ «О рекламе», антимонопольный орган осуществляет в пределах своих полномочий федеральный государственный контроль (надзор) в сфере рекламы, возбуждает и рассматривает дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

18.03.2024 по результатам рассмотрения дела № 025/05/28-1788/2023 Комиссия Приморского УФАС России по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее - Комиссия), признала ненадлежащей рекламу, нарушающей требования части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

При рассмотрении дела № 025/05/28-1788/2023 Комиссией установлены следующие обстоятельства.

18.10.2023 в Приморское УФАС России из Дальневосточного главного управления Центрального банка Российской Федерации (далее - Дальневосточное ГУ Банка России) поступило заявление (исх. от 17.10.2023 № Т7-46/14801, вх. № 10034-М/23), в котором сообщалось о распространении ООО МКК «Фрегат» рекламы финансовых услуг с признаками нарушения требований ФЗ «О рекламе».

Как стало известно Дальневосточному ГУ Банка России, на территории Приморского края, в г. Уссурийске, ул. Некрасова, д. 105, г. Фокино, ул. Мищенко, д. 1 и в с. Михайловка, ул. Красноармейская, д. 19Б, размещена реклама услуг по предоставлению потребительских займов населению без соответствующего разрешения (лицензии) Банка России.

Так, по адресу: Приморский край, г. Уссурийск, ул. Некрасова, д. 105, на фасаде здания размещена рекламная информация, следующего содержания: *«Займы. Рефинансирование займов 0,5% в день. Приведи друга получи 1000 рублей. Займ пенсионерам 0,5% в день», «Займы, акция 5 дней бесплатно без справок, без поручителей 89249400188».*

По адресу: Приморский край, г. Фокино, ул. Мищенко, д. 1, на фасаде здания размещена рекламная информация, следующего содержания:

*«Займы. Рефинансирование займов 0,5% в день. Приведи друга получи 1000 рублей. Займ пенсионерам 0,5% в день 89247393555».*

По адресу: Приморский край, с. Михайловка, ул. Красноармейская, д. 19Б, на фасаде здания размещена рекламная информация, следующего содержания:

*«ООО МКК «Фрегат». Деньги до зарплаты. Оформить здесь за 15 минут. Только паспорт +79244210447».*

На всех рекламных баннерах указана информация, что деятельность осуществляет ООО МКК «Фрегат».

Исходя из вышеизложенного, Дальневосточное ГУ Банка России полагает, что рассматриваемая реклама распространяется в интересах ООО МКК «Фрегат».

Из информации, представленной ПАО «МегаФон» (вх. № 11403-ЭП-ДСП/23 от 24.11.2023) следует, что телефонные номера 89249400188 и 89247393555 выделены по договору № 100660801 от 27.06.2023 в пользу ООО МКК «Фрегат». Номер телефона +79244210447 выделен на основании договора на оказание услуг связи № 2051984 от 29.09.2011 физическому лицу <...>.

В силу пункта 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - 353-ФЗ) профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов представляет собой деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам,

являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Согласно статье 4 Федерального закона № 353-ФЗ профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Соответственно, действующим законодательством определен перечень субъектов, имеющих право осуществлять профессиональную деятельность по выдаче потребительских займов. В частности, к ним относятся кредитные организации, микрофинансовые организации, кредитные потребительские кооперативы и ломбарды.

В соответствии с приказом Банка России от 25.09.2023 № ОД-1646 сведения об ООО МКК «Фрегат» исключены из ГРМФО. Таким образом, ООО МКК «Фрегат» начиная с 25.09.2023 утратило статус микрофинансовой организации и право осуществлять микрофинансовую деятельность.

В соответствии с пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» под рекламой понимается информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Из пункта 2 статьи 3 ФЗ «О рекламе» следует, что объектом рекламирования является товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

Согласно пункту 3 статьи 3 ФЗ «О рекламе» товар - продукт деятельности (в том числе работа, услуга), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе», реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских

займов в соответствии с Федеральным законом «О потребительском кредите (займе)» не допускается.

В соответствии с частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе», если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

Учитывая вышеизложенное, реклама финансовых услуг, содержит признаки нарушения требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В Приморское УФАС России поступили письменные пояснения (вх. № 380-ЭП/24 от 16.01.2024) от <...>, из которых стало известно, что телефонный номер давно находится в пользовании его родственника <...>, и как он использовался ему не известно.

18.01.2024 на заседании Комиссии представитель по доверенности ООО «Фрегат» – <...> сообщила, что ООО МКК «Фрегат» было исключено из реестра ломбардов 25.09.2023 по заявлению общества, также, заявила ходатайство об отложении рассмотрения дела, в связи с необходимостью предоставления письменной позиции по делу.

Вместе с тем, <...> усомнилась в подлинности зафиксированной информации Дальневосточным ГУ Банка России, в связи с тем, что рассматриваемая информация по адресу: г. Уссурийск, ул. Некрасова, д. 105, была демонтирована в сентябре 2023 года.

Документы по демонтажу рекламной информации, не представлены.

18.03.2024 на заседании Комиссии представитель по доверенности ООО МКК «Фрегат» <...> сообщила, что по адресу г. Фокино, ул. Мищенко, д. 1 и с. Михайловка, ул. Красноармейская, д. 19Б рекламная информация демонтирована до возбуждения настоящего дела. Со слов представителя, по адресу: г. Уссурийск, ул. Некрасова, д. 105 рекламная информация отсутствовала в момент фотофиксации Дальневосточным ГУ Банка России, представлено соглашение сторон, акт приема-передачи нежилого помещения и фото.

Изучив документы, имеющиеся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что рассматриваемая информация является рекламой и распространялась с нарушением требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частями 6, 7, 8 статьи 38 ФЗ «О рекламе», ответственность за нарушение требований части 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» несет рекламодаделец.

В рассматриваемом случае рекламодателем является должностное лицо - генеральный директор ООО «Фрегат» <...>.

Согласно части 4 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение рекламоделателями, рекламопроизводителями, рекламодателем, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) нарушение рекламоделателем, рекламопроизводителем или рекламодателем законодательства о рекламе влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от двух тысяч до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от четырех тысяч до двадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Таким образом, в действиях должностного лица <...>, как рекламоделателя, следствием которого явилось распространение рекламы с нарушением требований части 14 статьи 28 «О рекламе», усматривается состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

В целях установления обстоятельств, повлекших административное правонарушение и привлечения виновных лиц к ответственности, руководствуясь статьей 28.1, пунктом 62 статьи 28.3, статьей 28.7 КоАП РФ,

**ОПРЕДЕЛИЛА:**

1. Возбудить в отношении должностного лица ООО МКК «Фрегат» (ОГРН 1172536012956, дата присвоения ОГРН 10.04.2017, ИНН 2536302448, КПП 253601001) <...> дело № 025/04/14.3-693/2024 об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 КоАП РФ, выразившемся в распространении ненадлежащей рекламы.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ <...> надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Приморское УФАС России письменные объяснения по факту распространения рекламы указанной в определении.

4. <...> либо иному уполномоченному лицу с надлежаще оформленной доверенностью на участие в производстве по делу № 025/04/14.3-693/2024 (при себе иметь паспорт), **явиться в 13 часов 30 минут 07.08.2024** по адресу: ул. 1-я Морская, д. 4, каб. 442, г. Владивосток (тел. (423)241-20-61) для составления и подписания протокола об административном правонарушении.

В соответствии с частью 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки надлежащим образом извещённого о месте и времени рассмотрения дела физического лица, или законного представителя физического лица, законного представителя или защитника юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, протокол об административном правонарушении составляется в его отсутствие.

Разъясняю, что в соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В случае невозможности обеспечения явки возможно заявление ходатайства о составлении и подписании протокола, а так же рассмотрении дела в отсутствие представителя.

Ведущий специалист-эксперт отдела  
контроля рекламы

и недобросовестной конкуренции

<...>