

ГУП г. Москвы «Дирекция
строительства и эксплуатации
объектов гаражного назначения»

Загородное ш., д. 4,

г. Москва, 117152

.....

ЗАО «Моспаркинг»

Егерская ул., д. 1, пом. IIIA, комн. 2,

г. Москва, 107014

ООО «Департамент Деловой Недвижимости»

60-летия Октября пр-кт, д. 9, стр. 2,

оф. 77, г. Москва, 117312

Профсоюзная ул., д. 26/44, пом. II,
комн. 1, г. Москва, 117292

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о назначении дела 1-17.1-2320/77-17 о нарушении
антимонопольного законодательства к рассмотрению

«16» ноября 2017 г. г. Москва

Председатель Комиссии Московского УФАС России по рассмотрению дела о
нарушении антимонопольного законодательства

УСТАНОВИЛ:

Московским УФАС России (далее также - Управление) по результатам рассмотрения заявления (далее - Заявление), содержащего информацию о возможных признаках нарушении ГУП г. Москвы «Дирекция строительства и эксплуатации объектов гаражного назначения» (далее также - ГУП «ДГС», Дирекция) антимонопольного законодательства при распоряжении гаражным комплексом по адресу: г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 13, корп. 2 (далее также - Гаражный комплекс), установлено следующее.

Согласно представленными в Заявлении документам и сведениям между ГУП «ДГС» и ООО «Департамент деловой недвижимости» (далее - ООО «ДДН») был заключен договор оказания услуг паркования, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении Гаражного комплекса, согласно которому ООО «ДДН», в том числе, предоставляется право оказания услуг паркования третьим лицам. В свою очередь, между ООО «ДДН» и ЗАО «Моспаркинг» был также заключен договор оказания услуг паркования, предусматривающий переход прав владения и пользования в отношении Гаражного комплекса, согласно которому ЗАО «Моспаркинг», в том числе, предоставляется право оказания услуг паркования третьим лицам.

В соответствии с частью 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии с частью 3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции в порядке, предусмотренном частью 1 статьи 17.1 Закона, осуществляется заключение договоров аренды, безвозмездного пользования, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в том числе в отношении имущества, которое принадлежит на праве хозяйственного ведения либо оперативного управления государственным или муниципальным унитарным предприятиям.

Таким образом, проведение конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества должно осуществляться в соответствии со статьей 17.1 Закона о защите конкуренции, в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010 № 67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Согласно материалам, представленным ГУП «ДГС» в письме от 18.09.2017 № АМ-5006/7 (вх. № 45103/17 от 19.09.2017) (далее - Письмо ГУП «ДГС»), направленным в ответ на запрос Московского УФАС России от 12.09.2017 № ИГ/43317/17, недвижимое имущество, расположенное по адресу: г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 13, корп. 2, является объектом гаражного назначения, принадлежащим на праве собственности городу Москве, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права от 14.02.2012 № 77-77-02/014/2012-078, и в последующем закрепленным за ГУП «ДГС» на праве хозяйственного ведения, о чем в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним 14.02.2012 сделана запись регистрации № 77-77-02/014/2012-078 и выдано свидетельство о государственной регистрации права от 14.02.2012 № 77-АН 744326 на указанный объект, согласно которому, нежилое помещение общей площадью 2 942,8 квадратных метров закреплено за ГУП «ДГС» на праве хозяйственного ведения.

Согласно документам и сведениям, представленным ЗАО «Моспаркинг» письмом от 11.09.2017 № 158/17 (вх. № 43840/17 от 11.09.2017) (далее - Письмо

ЗАО «Моспаркинг»), направленным в ответ на запрос Московского УФАС России от 28.08.2017 № ИГ/43315/17, между ГУП «ДГС» и ООО «ДДН» был заключен договор об оказании услуг паркования от 01.01.2016 № 023-1-0282-16 транспортных средств на территории гаража-стоянки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 13, корп. 2 (далее - Договор паркования № 023-1-0282-16), в частности на предоставление 135 машино-мест в Гаражном комплексе с фиксированной ежемесячной платой.

Управление также отмечает, что между ГУП «ДГС» и ООО «ДДН» 18.04.2016 было заключено дополнительное соглашение № 2 к Договору паркования № 023-1-0282-16, согласно которому ООО «ДДН» предоставляется вместо 135 машино-мест 193 парковочных места в Гаражном комплексе с фиксированной ежемесячной платой.

Таким образом, Гаражный комплекс в составе 193 парковочных мест были переданы Дирекцией ООО «ДДН» на возмездной основе с фиксированной ежемесячной платой для размещения транспортных средств на указанных машино-местах по картам-пропускам, которые согласно пункту 1.4 Договора подтверждают право пользования парковочным местом.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора паркования № 023-1-0282-16 ООО «ДДН» вправе оказывать услуги паркования третьим лицам без согласования с ГУП «ДГС».

Как уставлено Управлением, 01.01.2016 между ООО «ДДН» и ЗАО «Моспаркинг» на основании заявления последнего был заключен договор оказания услуг паркования № 010-16/ЧП транспортных средств на территории гаража-стоянки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 13, корп. 2 (далее - Договор паркования № 010-16/ЧП), в частности на предоставление 135 машино-мест в Гаражном комплексе с фиксированной ежемесячной платой.

Таким образом, Гаражный комплекс в составе 135 парковочных мест передан ООО «ДДН» ЗАО «Моспаркинг» на возмездной основе с фиксированной ежемесячной платой для размещения транспортных средств на указанных машино-местах по картам-пропускам, которые согласно пункту 1.4 Договора паркования № 010-16/ЧП подтверждают право пользования парковочным местом.

В соответствии с пунктом 1.4 Договора паркования № 010-16/ЧП ЗАО «Моспаркинг» вправе оказывать услуги паркования третьим лицам без согласования с ООО «ДДН».

Согласно представленным ЗАО «Моспаркинг» сведениям следует, что ЗАО «Моспаркинг» были заключены договоры оказания услуг паркования и предоставлены физическим лицам 129 машино-мест, расположенных в Гаражном комплексе. Оплата услуг паркования в соответствии с представленными в Письме ЗАО «Моспаркинг» документами производилась физическими лицами до июня 2017 года.

Таким образом, исходя из совокупного толкования изложенных обстоятельств, Управление пришло к выводу, что ООО «ДДН» на основании Договора паркования № 023-1-0282-16 фактически пользовалось и распоряжалось Гаражным комплексом путем передачи в пользование ЗАО «Моспаркинг», которое, в свою очередь, на основании Договора паркования № 010-16/ЧП также фактически пользовалось и распоряжалось Гаражным комплексом путем передачи в пользование физическим лицам, что подтверждается вышеизложенными обстоятельствами.

Согласно представленным ГУП «ДГС» в письме от 18.09.2017 № АМ-5006/7 (вх. № 45103/17 от 19.09.2017) (далее - Письмо ГУП «ДГС») материалам, направленным в ответ на запрос Московского УФАС России от 12.09.2017 № ИГ/43317/17, Дирекция в настоящее время заключает договоры паркования непосредственно с физическими и юридическими лицами.

ГУП «ДГС» в период с 01.06.2017 по дату получения запроса Московского УФАС России от 12.09.2017 № ИГ/43317/17 было заключено 159 договоров оказания услуг паркования с физическими лицами на предоставление 172 машино-мест.

Так, между ГУП «ДГС» и был заключен договор об оказании услуг паркования от 04.07.2017 № 011-1-3110-17П транспортного средства на территории гаража-стоянки, расположенной по адресу: г. Москва, ул. Рогожский Вал, д. 13, корп. 2, в частности на предоставление машино-места № 176 в Гаражном комплексе с фиксированной ежемесячной платой.

Таким образом, машино-место № 176 Гаражного комплекса было передано Дирекцией на возмездной основе с фиксированной ежемесячной платой для размещения транспортного средства.

Учитывая изложенное, Московским УФАС России было принято решение о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ГУП «ДГС» части 3 статьи 17.1 Закона защите конкуренции, в связи с чем был издан приказ Московского УФАС России от 02.11.2017 № 344.

Руководствуясь частью 13 статьи 44 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Назначить дело № 1-17.1-2320/77-17 к рассмотрению на **22.12.2017** года в 13 часов 00 минут по адресу: Москва, Мясницкий пр-д., д. 4, стр. 1, этаж 2, каб. 202 (вход в здание со стороны Боярского переулка).

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве:

- ответчика: ГУП г. Москвы «Дирекция строительства и эксплуатации объектов гаражного назначения» (адрес указанный в Едином государственном реестре юридических лиц: 117152, г. Москва, Загородное ш., д. 4; ИНН: 710027112);
- заявителя:;
- заинтересованного лица: ЗАО «Моспаркинг» (адрес, указанный в Едином государственном реестре юридических лиц: 107014, г. Москва, ул. Егерская, д. 1, пом. IIIA, комн. 2; ИНН: 7718868759);
- заинтересованного лица: ООО «Департамент Деловой Недвижимости» (адрес, указанный в Едином государственном реестре юридических лиц: 117312, г. Москва, пр-кт 60-летия Октября, д. 9, стр. 2, оф. 77; ИНН: 7728844490).

3. ГУП г. Москвы «Дирекция строительства и эксплуатации объектов гаражного назначения» представить в срок до **15.12.2017** в адрес Управления письменные пояснения с правовым и фактическим обоснованием относительно того, был ли Договор паркования № 023-1-0282-16 заключен по результатам проведения торгов или иных конкурентных процедур, а также пояснения относительно того, является ли указанный договор в настоящее время действующим, с приложением подтверждающих документов.

4. Указанным в пункте 2 лицам представить в срок до **15.12.2017** в адрес Управления письменные пояснения относительно изложенных в настоящем определении обстоятельств.

Права лиц, участвующих в деле о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотрены статьей 43 Закона о защите конкуренции.

Для прохода в здание Московского УФАС России на заседание Комиссии при себе необходимо иметь копию настоящего определения, документ, удостоверяющий личность, доверенность на представление интересов. Дополнительного заказа пропуска не требуется.

Председатель Комиссии