

РЕШЕНИЕ № 054/06/31-2080/2021

«25» октября 2021 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области по контролю в сфере закупок (Комиссия Новосибирского УФАС России) в составе:

- «.....» - заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
- «.....» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;
- «.....» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля государственного оборонного заказа, член Комиссии;

в отсутствие индивидуального предпринимателя Меньшикова <...> (уведомлен надлежащим образом),

в отсутствие представителей муниципального казенного учреждения рабочего поселка Краснообска «Ресурсно-административная служба» (уведомлена надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия муниципального казенного учреждения рабочего поселка Краснообска «Ресурсно-административная служба» (далее – МКУ р.п. Краснообска «РАС») при проведении электронного аукциона № 0851300007321000094 на выполнение работ по благоустройству территории Бульвара № 2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области, начальная (максимальная) цена контракта 9 380 544,00 рублей,

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ИП Меньшикова Р.А. на действия МКУ р.п. Краснообска «РАС» при проведении электронного аукциона № 0851300007321000094 на выполнение работ по благоустройству территории Бульвара №2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области.

Суть жалобы заключается в следующем.

Заявитель считает, что положения документации об электронном аукционе № 0851300007321000094 нарушают положения ст. 31 Федерального закона от

05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ № 44-ФЗ),

В обоснование своей позиции ИП Меньшиков Р.А. приводит следующие доводы.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

В силу ч. 3 указанной нормы перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в частях 2 и 2.1 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 4 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

В соответствии с ч. 5 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке».

Таким образом, в ФЗ № 44-ФЗ предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок дополнительные требования. При этом определен исчерпывающий перечень возможных дополнительных требований и перечень документов, которые подтверждают соответствие Участников закупок таким требованиям. Примером реализации указанных пунктов статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ служит постановление Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

В действующей редакции п. 2.2 Приложения № 1 к Постановлению Правительства

Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 к участнику закупки предметом которой является выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей установлены следующие дополнительные требования:

- наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории. При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка;

В аукционной документации заказчиком установлено следующее дополнительное требование к участнику закупки, которое не относится к объекту закупки (благоустройство):

Наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка

Данное требование, по мнению заявителя, приводит к ограничению конкуренций и нарушает Постановление Правительства Российской Федерации № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям».

Согласно ч. 2 ст. 8 ФЗ № 44-ФЗ конкуренция при осуществлении закупок должна

быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании изложенного, ИП Меньшиков Р.А. просит признать жалобу обоснованной.

На жалобу ИП Меньшикова Р.А. от заказчика поступили возражения, следующего содержания.

Документация о закупке (п. 14.2.), в соответствии с ч. 4 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ), содержит дополнительные требования установленные Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее - Постановление № 99).

В п. 14.2.1. и п. 14.2.2. документации о закупке, ошибочно включены дополнительные требования к участникам закупки п. 2(4)., а не п. 2(2). Приложения № 1 к Постановлению № 99.

Также заказчик сообщил, что за все время подачи заявок на участие в закупке не поступило ни одного запроса на разъяснение и ни у кого не возникло вопросов (в том числе у заявителя жалобы ИП Меньшиков Романа Анатольевича) по поводу дополнительных требований, по причине чего МКУ р.п. Краснообска «РАС» не смогло оперативно внести изменения в документацию о закупке.

Принимая во внимание, что Контракт по закупке № 0851300007321000094 на «Выполнение работ по благоустройству территории Бульвара №2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области» не заключен и в настоящее время не определен победитель электронного аукциона, а также на участие в закупке подано (и допущено) семь заявок заказчик считает, что действия МКУ р.п. Краснообска «РАС» не повлекли существенное ограничение конкуренции.

На основании вышеизложенного, МКУ р.п. Краснообска «РАС» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области признать жалобу ИП Меньшиков Р.А. обоснованной в части установления дополнительных требований, предписания в отношении МКУ р.п. Краснообска «РАС» не выносить.

Изучив предоставленные материалы и доводы сторон, Комиссия Новосибирского УФАС России пришла к следующим выводам.

11.10.2021 года в Единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение № 0851300007321000094 о проведении аукциона в электронной форме «Выполнение работ по благоустройству территории Бульвара №2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области», идентификационный код закупки: 213543310766654330100100510014399244, начальная (максимальная) цена контракта 9 380 544,00 рублей.

В соответствии с ч. 2 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно ч. 4 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частями 2 и 2.1 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Частью 5 статьи 31 ФЗ № 44-ФЗ установлено, что информация об установленных требованиях в соответствии с частями 1, 1.1, 2 и 2.1 настоящей статьи указывается заказчиком в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В соответствии с ч. 6 ст. 31 ФЗ № 44-ФЗ заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона

Объектом закупки проводимой МКУ р.п. Краснообска «РАС» является «выполнение работ по благоустройству территории Бульвара №2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области».

Пунктом 2(2). Приложения № 1 к Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 февраля 2015 г. № 99 установлены дополнительные требования к участником закупки на работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн. рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на

выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, в том числе линейного объекта, либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" на выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Пунктом 14.2.1 установлены следующие дополнительные требования к участникам электронного аукциона:

наличие за последние 5 лет до даты подачи заявки на участие в закупке опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) либо одного контракта (договора), заключенного в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" или Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", на выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта). При этом стоимость такого одного контракта (договора) должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится закупка.

Заказчиком признан факт ошибочного включения в п. 14.2.1. и п. 14.2.2. документации о закупке дополнительных требований к участникам закупки, предусмотренных п. 2(4), а не п. 2(2). Приложения № 1 к Постановлению № 99.

На основании вышеизложенного, комиссия Новосибирского УФАС России, изучив дополнительные требования к участникам электронного аукциона, установленные аукционной документацией, приходит к выводу, что заказчиком данные требования установлены с нарушением требований ч. 2 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, п. 2 ч. 5 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ и п. 2(2). Приложения № 1 Постановления Правительства № 99.

Таким образом, жалоба признается обоснованной.

При проведении внеплановой проверки на основании п. 1 ч. 15 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ электронного аукциона № 0851300007321000094 на выполнение работ по благоустройству территории Бульвара № 2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области Комиссия Новосибирского УФАС России нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок не выявила.

Руководствуясь ч. 8 ст. 106, п. 1 ч. 15, п. 2, ч. 22 ст. 99 ФЗ № 44-ФЗ, Административным регламентом ФАС России, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14, Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Меньшикова Р.А. на действия заказчика - МКУ р.п. Краснообска «Ресурсно-административная служба») при проведении электронного аукциона № 0851300007321000094 на выполнение работ по благоустройству территории Бульвара №2 в р.п. Краснообск Новосибирского района Новосибирской области **обоснованной**.

2. Признать заказчика нарушившим ч. 2 ст. 31, п. 2 ч. 1 ст. 64, п.2 ч. 5 ст. 66 ФЗ № 44-ФЗ, Постановление Правительства Российской Федерации № 99 от 4 февраля 2015 года.

3. Выдать заказчику и комиссии по осуществлению закупок заказчика предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы ответственному должностному лицу Новосибирского УФАС для рассмотрения вопроса о привлечении виновного должностного лица заказчика к административной ответственности.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трёх месяцев со дня его вынесения.