

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы России по Ставропольскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д.Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И.Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России;

Дзыба А.З. – ведущий специалист - эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России,

рассмотрев материалы дела №026/01/17-153/2021, возбужденного в отношении администрации Арзгирского муниципального округа по признакам нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», руководствуясь частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся во включении в извещение № 140420/0199785/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63 ограничения в виде указания, что заявки могут быть поданы казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели.

У С Т А Н О В И Л А:

В Ставропольское УФАС России поступило обращение Главы крестьянского (фермерского) хозяйства – «...» о нарушении антимонопольного законодательства администрацией Арзгирского муниципального района при предоставлении земельного участка с

кадастровым номером 26:10:060105:63.

Согласно части 5.1 статьи 45 Закона о защите конкуренции, при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган проводит анализ состояния конкуренции в объеме, необходимом для принятия решения о наличии или об отсутствии нарушения антимонопольного законодательства.

Анализ проведен в соответствии с Порядком проведения анализа и оценки состояния конкурентной среды на товарном рынке, утвержденным приказом ФАС России от 28.04.2010 № 220 и зарегистрированным в Минюсте РФ 2 августа 2010 г. №18026 (далее – Порядок проведения анализа).

В соответствии с п. 10.10 Порядка проведения анализа, по делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», анализ состояния конкуренции включает:

- определение временного интервала исследования товарного рынка;
- определение предмета торгов.
- В целях анализа состояния конкуренции на товарном рынке в качестве исходной информации использованы:
 - – материалы, представленные заявителем;
 - – материалы, представленные администрацией Арзгирского муниципального округа Ставропольского края;
 - – нормативно-правовые акты, регламентирующие рассматриваемую деятельность;
 - – иные документы и материалы.

Определение временного интервала исследования товарного рынка:

Согласно п. 2.1 Порядка проведения анализа, временной интервал исследования товарного рынка определяется в зависимости от цели исследования, особенностей товарного рынка.

В связи с тем, что нарушение ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» наблюдается при формировании извещения о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе №14420/0199785/01, то за временной интервал исследования целесообразно принять период с

момента начала срока подачи заявок до даты окончания приема заявок.

В соответствии с информацией, размещенной на сайте <https://torgi.gov.ru>, об извещении о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе №14420/0199785/01, дата начала срока подачи заявок – 15.04.2020; дата окончания приема заявок – 22.05.2020. Таким образом, временной интервал исследования: 15.04.2020 – 22.05.2020.

Определение предмета торгов:

В соответствии с извещением о приеме заявлений о намерении участвовать в аукционе №140420/0199785/01, администрация предоставляет в аренду земельный участок с номером 26:10060105:63, относящийся к категории земель: земли сельскохозяйственного назначения, местоположение: Российская Федерация, Ставропольский край, Арзгирский район, в границах муниципального образования Чограйского сельсовета, площадью 825892 кв.м (пастбища), разрешенное использование: для сельскохозяйственного производства.

В ходе рассмотрения дела представитель заявителя поддержал доводы изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства.

Представитель администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края предоставил информацию о реорганизации администрации Арзгирского муниципального района в форме присоединения, в результате была образована администрация Арзгирского муниципального округа Ставропольского края и по существу дела пояснил следующее.

В адрес администрации поступило заявление атамана Чограйского хуторского казачьего общества Святокрестовского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества Ряска И.И. от 08.04.2020 г. и в соответствии с пп. 17 п. 2 ст. 39.6, пп. 1 п.5 ст. 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации, п. 2 ст. 3.3 Федерального закона от 25.10.2001 г. № 137 - ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации», п. 5 ст. 10 Федерального закона от 24.07.2002г. № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», п. 3 статьи 21 Закона Ставропольского края от 09.04.2015 г. № 36 - кз «О некоторых

вопросах регулирования земельных отношений», постановлением администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края от 05.03.2020г. № 113 «Об утверждении Положения об особенностях предоставления без торгов земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в распоряжении администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края в аренду на срок до пяти лет крестьянским (фермерским) хозяйствам, сельскохозяйственным организациям, участвующим в программах государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства, для ведения сельского хозяйства или осуществления иной, связанной с сельскохозяйственным производством деятельности, а также казачьим обществам для осуществления сельскохозяйственного производства, сохранения и развития традиционного образа жизни», извещение о приеме заявлений казачьих обществ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка опубликовано в муниципальной газете «Вестник Арзгирского района» от 14 апреля 2020 года № 05 и размещено на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.torgi.gov.ru) на официальном сайте администрации Арзгирского муниципального района Ставропольского края в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.arzgiradmin.ru).

По истечении тридцати дней со дня опубликования извещения о приеме заявлений на предоставление в аренду земельного участка, заявлений иных казачьих обществ не поступило, в связи с отсутствием иных заявлений о предоставлении земельного участка, договор аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63 был заключен с Чограйским хуторским казачьим обществом Святокрестовского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества.

Изучив материалы дела и объяснения сторон по делу, комиссия установила следующее.

В администрацию Арзгирского муниципального района поступило заявление атамана Чограйского хуторского казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества о предоставлении земельного участка с кадастровым номером 26:10:060150:63 .

На основании поступившего заявления администрацией Арзгирского муниципального района 14.04.2020 года на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение № 140420/0199785/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63.

Администрацией Арзгирского муниципального района в извещении со ссылкой на статью 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации было установлено, что заявления о намерении участвовать в аукционе могут подавать только казачьи общества, действующие на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели.

При этом статья 39.18 Земельного кодекса Российской Федерации (далее - ЗК РФ) регламентирует порядок предоставления земельных участков гражданам для индивидуального жилищного строительства, ведения личного подсобного хозяйства в границах населенного пункта, садоводства, дачного хозяйства, крестьянским (фермерским) хозяйствам) для осуществления крестьянским (фермерским) хозяйством его деятельности.

В силу пункта 4 статьи 39.18 ЗК РФ граждане, крестьянские (фермерские) хозяйства, которые заинтересованы в приобретении прав на испрашиваемый земельный участок, могут подавать заявления о намерении участвовать в аукционе

В тоже время Земельный кодекс Российской Федерации не позволяет органам местного самоуправления ограничивать круг лиц на участие в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка, кроме тех ограничений которые установлены кодексом.

Таким образом, действия администрации Арзгирского муниципального района по включению в извещение № 140420/0199785/01 условия о том, что заявки о намерении участвовать в аукционе могут быть поданы только казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, приводят к ограничению конкуренции.

На основании части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут

привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Тем самым, администрация Арзгирского муниципального округа Ставропольского края указав в извещении о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63, что заявки могут быть поданы только казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели, допустил нарушение требований части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

16.02.2021 г. было установлено, что в действиях администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края имеется нарушения части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с чем, Комиссией вынесено Заключение об обстоятельствах дела.

В адрес администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края было направлено Заключение об обстоятельствах дела № 026/01/17-153/2021. Администрацией Арзгирского муниципального округа Ставропольского края данное заключение было получено.

До рассмотрения дела 04.03.2021 года возражений или иных документов по результатам изучения заключения об обстоятельствах дела №026/01/17-153/2021 от администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края не поступало.

При рассмотрении дела представитель администрации Арзгирского муниципального округа Ставропольского края поддержал доводы, изложенные ранее. Никаких новых доводов (помимо тех, которые были представлены ранее и которым комиссией уже была дана правовая оценка) представлено не было.

В тоже время, поскольку в настоящее время договор аренды земельного участка заключен с Чограйским хуторским казачьим обществом Святокрестовского районного казачьего общества Ставропольского окружного казачьего общества Терского войскового казачьего общества, оснований для выдачи предписания не имеется.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Ставропольского УФАС России,

Решила:

1. Признать администрацию Арзгирского муниципального округа нарушившей требования части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Нарушение выразилось во включении в извещение № 140420/0199785/01 о приеме заявлений граждан и КФХ о намерении участвовать в аукционе на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 26:10:060105:63 ограничения в виде указания, что заявки могут быть поданы казачьими обществами, действующими на территории Арзгирского муниципального района, заинтересованные в предоставлении земельного участка для указанной цели.

2. Ввиду того, что в настоящее время договор аренды земельного участка заключен, оснований для выдачи предписания не имеется.

Председатель комиссии:
Сапунов

Д.Н.

Члены комиссии:
Гритчин

И.Н.

Дзыба

А.З.