

ЗАКЛЮЧЕНИЕ РНП №67-02/16

14 июля 2016 г.

г. Смоленск

Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель
Председателя

Комиссии:	<...>	-Заместитель руководителя Смоленского УФАС России;
Члены Комиссии:	<...>	- главный специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Смоленского УФАС России;
	<...>	-ведущий специалист-эксперт финансово- аналитического отдела Смоленского УФАС России,

при участии представителей:

от заказчика:		-заместителя начальника – руководителя группы юридического отдела филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» (паспорт <...> доверенность);
	- <...>	-начальника юридического отдела филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» (паспорт <...> доверенность);
от ООО «Гринмакс»		- не явились, уведомлены надлежащим образом (уведомление направлено по факсу на номер <...>) 655 7961, по электронной почте на адрес v.nikolenko@sipower.ru),

в целях осуществления возложенных на Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Смоленского УФАС России от 10.12.2015 №84) функций по проведению проверок сведений, предоставляемых в ФАС России в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 (далее – Постановление №1211), рассмотрев представленные в адрес Смоленского УФАС России Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» документы и сведения об уклонении ООО «Гринмакс» – единственном участнике открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) (извещение №31603665556) от заключения договора,

УСТАНОВИЛА:

Согласно пояснениям представителя заказчика, ООО «Гринмакс» как единственный участник открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) (извещение №31603665556) в регламентированный срок (до 17.06.2016 включительно) не подписало направленный заказчиком проект договора.

Представитель заказчика просит Комиссию Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотреть вопрос о включении сведений об ООО «Гринмакс» в реестр недобросовестных поставщиков.

В ходе проверки факта уклонения ООО «Гринмакс» от заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН), проведенной в соответствии с полномочиями, предоставленными пунктом 7.10 Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного приказом ФАС России от 23.07.2015 №649/15 (зарегистрирован в Минюсте РФ 24.08.2015 №38653), пунктом 8 Правил ведения Реестра недобросовестных поставщиков, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, Комиссией Смоленского УФАС России установлено следующее.

17.05.2016 на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (<http://zakupki.gov.ru>) были размещены извещение №31603665556 о проведении открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) и документация данного открытого запроса цен.

Согласно пункту 12 извещения о проведении закупки, участниками данной закупки могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, определенные статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

В ходе анализа документации рассматриваемого запроса цен, а также действий Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» при его проведении, на предмет их соответствия требованиям Единого отраслевого стандарта закупок (Положения о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденного решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07.02.2012 №37 (в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15.02.2013 №46, от 25.09.2013 №53, от 03.12.2013 №54, от 10.04.2014 №59, от 14.05.2014 №61, от 04.06.2014 №62, от 26.06.2014 №63, от 17.10.2014 №64, от 20.11.2014 №66, от 31.03.2015 №70, от 29.04.2015 №72, от 04.06.2015 №73, от 29.07.2015 №75, от 22.09.2015 №76, от 24.12.2015 №78, от 29.01.2016 №79) (далее – ЕОСЗ), размещенного на сайте Единой информационной системы в сфере закупок 10.02.2016 Комиссией Смоленского УФАС России, нарушений в действиях Заказчика не выявлено.

В заявке от 18.05.2016 №226 ООО «Гринмакс» указало, что в случае признания общества победителем закупки, либо поступлении в его адрес предложения о заключении договора, Общество берет на себя обязательство подписать со своей стороны договор в соответствии с требованиями закупочной документации и условиями заявки на участие в закупке.

Также в данной заявке было указано, что ООО «Гринмакс» уведомлено и согласно с тем, что будет признано уклонившимся от заключения договора в случаях, предусмотренных закупочной документацией, в том числе при не предоставлении документов, обязательных к предоставлению до заключения договора.

Согласно Протоколу заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку ограничителей перенапряжения (ОПН) от 02.06.2016, ООО «Гринмакс» было признано единственным участником данного открытого запроса цен в электронной форме, а соответствующая закупка – несостоявшейся на основании подпункта б) пункта 13.5.2 ЕОСЗ.

В соответствии с пунктом 28.1.1 ЕОСЗ, заключение договора по итогам закупочной процедуры осуществляется в сроки и в порядке, предусмотренные действующим законодательством Российской Федерации, настоящим Стандартом, распорядительными документами генерального директора Корпорации (п. 5.2.2к) и условиями конкретной закупочной процедуры, но не ранее чем через 10 дней после размещения протокола подведения итогов или признания процедуры закупки несостоявшейся на официальном сайте и не более 20 дней, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика, организатора закупки, закупочной комиссии при осуществлении закупки обжалуются в ЦАК, АК дивизиона или антимонопольном органе, а также если иное не указано в извещении и документации о закупке.

В случае заключения договора по итогам проведения закупки, участниками

которой являются только субъекты МСП, срок заключения договора должен составлять не более 20 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением случаев, когда в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика, а также случаев, когда действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке. В указанных случаях договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Пункт 16 извещения о проведении закупки также гласит, что «срок заключения договора: в течение 20 (двадцати) дней, но не ранее чем через 10 (десять) дней после размещения на официальном сайте и на ЭТП протокола подведения итогов закупки, за исключением следующих случаев:

в соответствии с законодательством Российской Федерации для заключения договора необходимо его одобрение органом управления заказчика;

действия (бездействие) заказчика при осуществлении закупки обжалуются в антимонопольном органе либо в судебном порядке; в данном случае договор должен быть заключен в течение 20 рабочих дней со дня вступления в силу решения антимонопольного органа или судебного акта, предусматривающего заключение договора.

Заказчик в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня размещения протокола заседания закупочной комиссии по подведению итогов закупки на официальном сайте и ЭТП, либо со дня завершения выше указанных мероприятий, передает лицу, с которым заключается договор (победителю закупки или единственному участнику закупки), проект договора, который составляется путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке, с учетом преддоговорных переговоров, в проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Заказчик должен обеспечить получение подтверждения от лица, с которым заключается договор, что данный проект договора таким лицом получен.

Лицо, с которым заключается договор, обязано предоставить заказчику подписанный и заверенный печатью со своей стороны договор 10 (десяти) календарных дней со дня направления указанного договора».

Пунктом 28.1.2 ЕОСЗ установлено, что в случае уклонения победителя закупочной процедуры от подписания договора либо отстранения победителя организатор закупки или заказчик выполняет одно из действий, указанных в п.14.12.7.

Согласно пункту 28.6.1 ЕОСЗ, под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор, которые не приводят к его подписанию в сроки, установленные в извещении и (или) документации о закупке, в которой для такого лица предусмотрена обязанность заключить договор, на условиях, определяемых согласно требованиям подраздела 28.3 (с учетом результатов преддоговорных переговоров согласно подразделу 28.4):

- а) прямой письменный отказ от подписания договора;
- б) неподписание лицом, с которым заключается договор, проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;
- в) непредоставление обеспечения договора в соответствии с пунктом 12.9.16;
- г) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора в противоречие ранее установленным в документации о закупке и (или) в заявке такого участника, а также достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;
- д) непредставление лицом, с которым заключается договор, документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией о закупке и обязательствами, отраженными в заявке данного лица;
- е) отказ иностранного участника, от подписания договора на условиях, предложенных в ходе проведения закупки и указанных на ЭТП таким участником (пункт 27.4.10).

Протокол заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии и подведению итогов по запросу цен на право заключения договора на поставку ограничителей перенапряжения (ОПН) от 02.06.2016 размещен в Единой информационной системе в сфере закупок 03.06.2016.

07.06.2016 Заместителем Генерального директора Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» А.И. Васильевым было утверждено Решение №122/2016 о заключении договора с единственным участником по результатам данной закупки.

Письмом от 07.06.2016 №36-130-4118 Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» уведомило ООО «Гринмакс» о том, что Общество признано единственным участником открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) и о принятом решении о заключении договора с данным лицом на сумму 6 304 846, 20 руб. Вместе с данным уведомлением в адрес ООО «Гринмакс» был направлен проект договора, с учетом условий, указанных с заявке ООО «Гринмакс», а также сообщалось о необходимости представления ряда документов.

Данное письмо было направлено на адрес ООО «Гринмакс» на адрес электронной почты, указанный в заявке Общества - v.nikolenko@sjpower.ru. Письмо прочитано 07.06.2016 в 11 часов 29 минут.

Таким образом, ООО «Гринмакс» в срок до 17.06.2016 должно было направить в адрес Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» подписанный им договор.

Присутствовавшие на заседании Комиссии представители заказчика - Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» сообщили, что оборудование, являвшееся предметом закупки предназначалось для проведения планового ремонта производственных мощностей, в связи с чем потребность в его поставке в установленные сроки была очень высока.

Согласно представленной Филиалом АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» распечатке электронной переписки с ООО «Гринмакс» (также на адрес электронной почты v.nikolenko@sipower.ru), заказчиком неоднократно уточнялся вопрос о подписании договора со стороны Общества.

20.06.2016 на адрес электронной почты Заказчика (GavrilovAV@SAES.RU) с адреса электронной почты ООО «Гринмакс» (v.nikolenko@sipower.ru) поступило письмо, в котором содержалось предложение о внесении изменений в проект договора, а также был приложен договор, не подписанный со стороны Общества, однако содержащий изменения, которые предлагаются Обществом.

Предлагаемые ООО «Гринмакс» изменения касались, в том числе, условий оплаты, размеров неустойки, сроков гарантийных обязательств по договору и пр.

20.06.2016 письмом №36-13д-4433 Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» сообщил ООО «Гринмакс» о том, что не получало подписанный со стороны Общества договор и уведомило его о том, что данные действия могут быть расценены как уклонение от заключения договора. Также в данном письме Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» предложил ООО «Гринмакс» в кратчайшие сроки представить подписанный со стороны Общества экземпляр договора.

27.06.2016 Филиал АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция» письмом №36-13д-4551 уведомил ООО «Гринмакс» о необходимости подписания договора поставки по итогам проведенной закупки.

Согласно пояснениям представителей Филиала АО «Концерн Росэнергоатом» «Смоленская атомная станция», 27.06.2016 подписанный со стороны ООО «Гринмакс» договор (либо его сканированная копия) в адрес заказчика не поступал.

При таких обстоятельствах, учитывая не подписание ООО «Гринмакс» проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок (до 27.06.2016), отсутствие документов, подтверждающих невозможность заключения контракта по не зависящим от Общества причинам, у Комиссии Смоленского УФАС России есть основания расценивать действия ООО «Гринмакс» как недобросовестные, направленные на уклонение от заключения договора.

Согласно части 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, Постановлением №1211, Комиссия Смоленского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров по правилам, предусмотренным статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «Гринмакс» - единственном участнике открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) (извещение №31603665556) в связи с уклонением от заключения договора.

Сведения об ООО «Гринмакс»:

Полное наименование – *Общество с ограниченной ответственностью «Гринмакс»;*

Место нахождения – *125464, г. Москва, Волоколамское шоссе, д. 142;*

ИНН – *7733890999;*

ОГРН – *1147746916360;*

Дата подведения итогов открытого запроса цен в электронной форме на право заключения договора на Ограничители перенапряжения (ОПН) (извещение о закупке №31603665556) – *02.06.2016;*

Сведения о договоре:

Наименование товаров:

Код по Общероссийскому классификатору видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОК 004-93): *3120260 Ограничители напряжения и стабилизаторы;*

Валюта договора – *российский рубль;*

Цена договора – *6 304 846, 20 руб.*

Срок исполнения договора – *с 05.12.2016 по 09.12.2016.*

В соответствии с ч. 6 ст.5 Закона о закупках, включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.