

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

ООО «СтройКом»

153021, г. Иваново, ул. Ярмабочная, д. 9,
оф. 32

УПРАВЛЕНИЕ

e-mail: iv-str@yandex.ru

**Федеральной антимонопольной
службы**

по Пермскому краю

**ОАО «Пермское агентство по
ипотечному жилищному кредитованию»**

614000, г. Пермь, ул. Г. Звезда, д. 13

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

e-mail: info@paigk.ru

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-
67

e-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

по жалобе ООО «СтройКом» (вх. № 008526)

«05» июня 2017 г.

г.

Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

Белова А.Н., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

Члены комиссии:

Литвинов П.И., ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

Трутнева Е.П., зам. начальника отдела контроля органов власти и процедур торгов,

рассмотрев жалобу ООО «СтройКом» (вх. № 008526) (далее – заявитель) на действия **ОАО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию»** (далее – организатор торгов, заказчик) при организации и проведении открытого запроса предложений на Право на заключение договора на выполнение обследования технического состояния строительных конструкций и внутренних инженерных сетей и оборудования незавершенного строительством объекта: : «Первый этап строительства при комплексном освоении участка с. Лобаново в целях жилищного строительства (группа малоэтажных домов экономического класса) по адресу: Пермский край, Пермский район, Лобановское с/п, с. Лобаново», позиции 1-12 (извещение № 31705091128, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее – официальный сайт), а также на сайте – www.tender.pro (далее – торги, закупка),

УСТАНОВИЛА:

26.05.2017 г. в Пермское УФАС России поступила жалоба заявителя, в которой указано на то, что заказчик не зарегистрировал заявку, поданную в срок и не отразил это в протоколе заседания закупочной комиссии, тем самым, нарушив п. 5 ст. 3 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатор торгов с доводами жалобы не согласен, представил письменные возражения, в которых ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении торгов.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб,

рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг автономными учреждениями установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (п. 1 ч. 2 ст. 1) (далее – Закон о закупках).

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг могут быть обжалованы в антимонопольный орган участниками закупки, указанными в ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, в следующих случаях:

1) неразмещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению на таком официальном сайте, или нарушения сроков такого размещения;

2) предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;

3) осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного на официальном сайте положения о закупке и без применения положений Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

4) неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии со ст. 2, ч. 1 ст. 4 Закона о закупках, при проведении закупок заказчик – автономное учреждение обязано руководствоваться, в том числе утверждённым руководителем унитарного предприятия и размещённым в единой информационной системе не позднее пятнадцати дней со дня утверждения положением о закупке, в котором должны содержаться требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные, связанные с обеспечением закупки, положения.

В ч. 2 ст. 4 Закона о закупках установлено, что заказчик размещает в единой информационной системе план закупки товаров, работ, услуг на срок не менее чем один год. Порядок формирования плана закупки товаров, работ, услуг, порядок и сроки размещения в единой информационной системе такого плана, требования к форме такого плана устанавливаются Правительством Российской Федерации

(Постановление Правительства РФ от 17.09.2012 г. № 932 «Об утверждении Правил формирования плана закупки товаров (работ, услуг) и требований к форме такого плана» (далее – Правила формирования плана закупки товаров)).

Размещение плана закупки, информации о внесении в него изменений на официальном сайте осуществляется в течение 10 календарных дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений. Размещение плана закупки на официальном сайте осуществляется не позднее 31 декабря текущего календарного года. План закупки считается размещенным на официальном сайте надлежащим образом после размещения в соответствии с [пунктом 4](#) настоящего Положения в общедоступной части официального сайта структурированного вида плана закупки и (или) электронного вида плана закупки либо структурированного вида плана закупки и графического вида такого плана (п.п. 14, 17 Положения о размещении на официальном сайте информации о закупке, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 10.09.2012 г. № 908).

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и Положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

Участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке (ч. 5 ст. 3 Закона о закупках).

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

2. При проведении рассматриваемой закупки организатор торгов руководствовался Положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Пермское агентство по ипотечному кредитованию» (утвержденное советом директоров ОАО «Пермского агентства по ипотечному кредитованию» от 15.04.2014 г.), размещенном на официальном сайте (далее – Положение).

Организатор торгов на официальном сайте опубликовал также извещение о проведении закупки, закупочную документацию с приложениями и иную необходимую информацию.

Согласно извещению, опубликованному на сайте 05.05.2017г., дата окончания подачи заявок и – 15.05.2017г., дата рассмотрения заявок – 15.05.2017г., дата и время подведения итогов 15.05.2017г. в 16.30.

Согласно журналу регистрации заявок открытого запроса предложений ООО «Стройком» было зарегистрировано, заявке был присвоен порядковый номер <...> .

Как следует из протокола № 1 от 12.05.2017г. было принято решение продлить срок подачи заявок на участие в открытом запросе предложений на 2 дня, т. е. учитывая выходные дни, до 17.05.2017г. Данный протокол не был опубликован на сайте, его копия была представлена в материалы жалобы.

На основании протокола № 3 от 17.05.2017 г. было принято решение определить заявку, в том числе, ООО «Стройком», как несоответствующей требованиям конкурсной документации, действующей на момент рассмотрения заявок на участие в запросе предложений – на 16.30 часов 17.05.2017г. Данный протокол рассмотрения заявок также не был опубликован на сайте, что является нарушением в части размещения протокола на официальном сайте, но представлен в материалы жалобы.

Как следует из протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом запросе предложений № 03-2017-ОЗП-1 от 17.05.2017г., закупочной комиссией было принято решение заключить договор с ИП Катаевым А.Г.

Комиссия Пермского УФАС России в ходе анализа самой жалобы, имеющихся документов, пояснений участников жалобы, пришла к выводу о признании жалобы заявителя обоснованной, ввиду следующего.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в ЕИС при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, **изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию**, разъяснения такой документации, **протоколы, составляемые в ходе закупки**, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных [частями 15](#) и [16](#) настоящей статьи.

В соответствии с п. 12.2.16. Положения по итогам рассмотрения заявок закупочная комиссия принимает решение о соответствии заявок и претендентов на участие в запросе предложений требованиям, установленным в документации о запросе предложений и о признании таких претендентов на участие в запросе предложений участниками запроса предложений либо о несоответствии заявок или претендентов установленным требованиям и об отказе таким участникам в признании их участниками запроса предложений и в допуске к участию в запросе предложений.

Результаты рассмотрения заявок фиксируются в протоколе рассмотрения заявок

на участие в запросе предложений. Протокол должен содержать сведения о претендентах на участие в запросе предложений, подавших заявки на участие в запросе предложений, решение о допуске претендента на участие в запросе предложений к участию в запросе предложений и о признании его участником запроса предложений или об отказе в допуске претендента на участие в запросе предложений к участию в запросе предложений с указанием положений документации о запросе предложений, которым не соответствует претендент или заявка такого претендента на участие в запросе предложений.

Как было указано выше, согласно протоколу № 1 от 12.05.2017г. комиссией было установлено, что в конкурсной документации не были указаны Приложение № 6 и № 7 в п. 3.4.4.1 и не размещены Приложение № 6 и № 7.

С учетом того, что заявитель находится в городе Иваново, что составляет расстояние до местонахождения заказчика г. Пермь, около 1164 км, а срок доставки курьерской службой составляет 2-3 рабочих дня, доставить документы, подготовленные по результатам изменения в документацию на бумажном носителе в г. Пермь, не представляется возможным.

В связи с этим, 15.05.2017 г. ООО «Стройком» пакет документов, подготовленный по результатам изменений в конкурсную документацию, был направлен на электронную почту заказчика, указанную в извещении.

Согласно п. 7.3.2. Положения претендент на участие в конкурсе подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном виде, не позволяющем просматривать содержимое заявки до вскрытия в установленном порядке. При этом, в соответствии с п. 12.2.3. Положения, любой участник закупок вправе подать только одну заявку на участие в запросе предложений.

Не смотря на то, что обществом была представлена заявка на участие на бумажном носителе и вторая заявка в электронном виде, информация в протоколе № 03-2017-ОЗП-1 от 17.05.2017г. заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на участие в открытом запросе предложений отсутствует в отношении заявки ООО «Стройком», что является нарушением п. 12.2.16. Положения.

С учетом того, что требования к подготовке предложения, иные требования, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика, в полном объеме содержатся исключительно в проектной документации, а так же в приложениях к ней, что является неотъемлемой частью документации о закупке и подлежат размещению в ее составе, а так же все протоколы об изменении документации на соответствующем сайте. Так же обязательному размещению подлежат протоколы рассмотрения заявок.

Таким образом, действия заказчика по не размещению в ЕИС протоколов об изменении пунктов документации, протоколов рассмотрения заявок нарушают требования, предусмотренные ст. 4 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, Комиссия Пермского УФАС России считает возможным признать в действиях организатора торгов факт нарушения ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 12.2.16 Положения.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона (ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции).

Таким образом, с учетом вышеизложенного, антимонопольный орган приходит к выводу о признании жалобы ООО «Стройком» обоснованной, поскольку был заключен договор с победителем закупки, предписание решено не выдавать.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКом» (вх. № 008526) (далее – заявитель) на действия **ОАО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию»** (далее – организатор торгов, заказчик) при организации и проведении открытого запроса предложений на Право на заключение договора на выполнение обследования технического состояния строительных конструкций и внутренних инженерных сетей и оборудования незавершенного строительством объекта: : «Первый этап строительства при комплексном освоении участка с. Лобаново в целях жилищного строительства (группа малоэтажных домов экономического класса) по адресу: Пермский край, Пермский район, Лобановское с/п, с. Лобаново», позиции 1-12 (извещение № 31705091128, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее – официальный сайт), а также на сайте – www.tender.pro (далее – торги, закупка), обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «Пермское агентство по ипотечному жилищному кредитованию» факт нарушения ч. 5 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 12.2.16. Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Пермское агентство по ипотечному кредитованию».
3. Предписание не выдавать.

**Заместитель Председателя Комиссии
Белова**

А.Н.

**Члены Комиссии
Трутнева**

Е.П.

П.И.

ЛИТВИНОВ

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Рачева К.А.,

+7 (342) 235-10-36.