

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу
об административном правонарушении № 4
07 августа 2008 г. г. Мурманск

И.о. руководителя Мурманского УФАС, действующий на основании статьи 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении в присутствии генерального директора ООО «Управляющая компания «Жилищно-коммунальный сервис» г.Апатиты»,
УСТАНОВИЛ:

19.03.2008г. в адрес Мурманского УФАС поступило заявление Совета депутатов города Апатиты о нарушении антимонопольного законодательства со стороны Администрации г.Апатиты, ООО «Управляющая компания «Жилищно-коммунальный сервис» г.Апатиты» (далее - ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты»), ООО «Управляющая компания «Апатиты-Комфорт», выразившемся в заключении соглашения, осуществлении согласованных действий, которые привели к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами. По результатам рассмотрения указанного заявления управлением было принято решение возбудить дело о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела управлением было установлено следующее. 16 января 2008г. ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» в лице генерального директора и Администрация г.Апатиты в лице Главы муниципального образования заключили Соглашение о намерениях. Целью данного Соглашения являлось взаимное содействие сторон при подготовке и проведении общих собраний собственников жилых помещений по выбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, в которых помещения частично принадлежат на праве собственности муниципальному образованию г.Апатиты. В целях осуществления выбора способа управления многоквартирными домами стороны обязались разрабатывать документы необходимые для проведения собраний, собирать информацию. Согласно тексту Соглашения, указанная информация носит закрытый характер и не подлежит передаче третьим лицам.

Кроме того, к Соглашению о намерениях были внесены дополнительные условия, согласно которым ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» принимает на себя обязательство по уведомлению собственников помещений о предстоящих собраниях, несёт расходы по изготовлению бюллетеней для голосования собственников помещений на общем собрании, а также по сбору решений собственников помещений. Аналогичное Соглашение о намерениях с ООО «Первая управляющая» Администрацией г.Апатиты заключено не было.

На презентации управляющих компаний ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» и ООО «УК «Апатиты-Комфорт» ООО «Первая управляющая» стало известно о инициативе со стороны собственника жилых помещений в лице Администрации г.Апатиты по проведению общих собраний собственников жилья в многоквартирных домах с целью выбора управляющих компаний ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» и ООО «УК «Апатиты-Комфорт», в связи с чем Общество обратилось в адрес Главы города Апатиты с просьбой о включении его в бланк для голосования по выбору управляющей компании. В случае невозможности включения в бланк голосования ООО «Первая управляющая» просило оказать содействие в организации общих собраний собственников помещений в многоквартирных домах: выйти инициатором в проведении общего собрания в жилых домах, где имеется

муниципальная собственность, с предложением возможности выбора также и ООО «Первая управляющая»; предоставить помещения для проведения таких собраний; предоставить сведения, необходимые для организации общих собраний собственников помещений; содействовать в проведении собрания и принятии решений; содействовать в информировании о предстоящих собраниях. Не получив ответа на данное обращение, ООО «Первая управляющая» повторно обратилось в адрес Главы города Апатиты с просьбой о содействии в организации общих собраний.

11.02.2008г. Администрация города Апатиты дала ответ на оба вышеуказанные обращения ООО «Первая управляющая». Из текста письма следует, что Администрацией г.Апатиты отказано во включении ООО «Первая управляющая» в бланк для голосования в связи с тем, что документация по выбору управляющей компании на момент обращения Общества уже была подготовлена. В части вопроса о содействии Администрации г. Апатиты в проведении общих собраний, в том числе путём инициирования проведения общего собрания с предложением возможности выбора также и ООО «Первая управляющая», Обществу разъяснено, что Администрация города готова предоставить необходимые сведения о муниципальной собственности какому-либо собственнику, который изъявит желание выступить инициатором общего собрания по выбору управляющей компании. Таким образом, Администрация г.Апатиты отказала ООО «Первая управляющая» в организации аналогичного содействия по проведению собраний собственников жилых помещений в целях выбора управляющей компании, которое было оказано двум другим управляющим компаниям: ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» и ООО «УК «Апатиты-Комфорт».

Из объяснений председателя Комитета по управлению имуществом Администрации г.Апатиты следует, что ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты и ООО «УК «Апатиты-Комфорт» были предложены в бюллетенях для голосования по выбору управляющей компании, т.к. в каждой из этих управляющих компаний присутствовали 25% доли муниципалитета. Вместе с тем, Администрацией г.Апатиты не было обеспечено участие в общих собраниях и голосовании ООО «Первая управляющая», т.к. муниципальное образование не является соучредителем указанной управляющей компании.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено, что Устав ООО «Первая управляющая» прошёл регистрацию в налоговых органах 03.10.2006г. ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» как юридическое лицо зарегистрировано в Инспекции Федеральной налоговой службы по г.Апатиты 14.01.2008г. На момент выбора способа управления многоквартирными домами данная организация деятельность в сфере ЖКХ не осуществляла. Вместе с тем, на заседании Комиссии Мурманского УФАС, поясняя причины отказа внесения ООО «Первая управляющая» в бланки для голосования по выбору управляющей компании, представитель Администрации г.Апатиты пояснил, что бланки для голосования были подготовлены ещё в декабре 2007 года, т.е. ранее даты фактической регистрации ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» в качестве юридического лица, хотя последнее уже было включено в указанные бланки.

Также из материалов дела следует, что в ряде домов г.Апатиты собственники помещений самостоятельно провели общие собрания, на которых был выбран способ управления многоквартирным домом, а в качестве управляющей организации выбрано ООО «Первая управляющая». Эти решения, оформленные в виде бюллетеней заочного голосования общего собрания собственников помещений многоквартирных домов, были направлены в Комитет по управлению имуществом Администрации г.Апатиты для подсчёта голосов. Администрацией

г.Апатиты данные бюллетени были возвращены ООО «Первая управляющая» в связи с не поступившим в адрес Комитета по управлению имуществом Администрации г.Апатиты сообщением о проведении общего собрания собственников помещений в многоквартирном доме, а также по причине не согласования инициаторами собраний собственников помещений кандидатур членов рабочего органа общего собрания (счётной комиссии).

По результатам рассмотрения дела Комиссия признала факт нарушения ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» п.4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий и заключении соглашения с Администрацией г.Апатиты, которые привели к ограничению конкуренции на рынке услуг по управлению многоквартирными домами.

В соответствии со статьёй 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом ограничивающего конкуренцию и недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения или осуществление хозяйствующим субъектом ограничивающих конкуренцию и недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий влечёт наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от семнадцати до двадцати тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трёх лет.

На основании изложенного и учитывая характер совершённого административного правонарушения, в соответствии со статьёй 14.32 КоАП РФ, а также руководствуясь статьями 23.48, 29.9,

ПОСТАНОВИЛ:

За нарушение пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в соответствии со статьёй 14.32 КоАП РФ наложить на должностное лицо – генерального директора ООО «УК «ЖКС» г.Апатиты» штраф в размере 17 000 (семнадцать тысяч) рублей.