

Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр» (далее – ООО «Центр», Заявитель, Общество) исх. № 57 от 19.07.2017 (вх. № 3534 от 25.07.2017) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли по объекту МКДОУ д/с общеразвивающего вида №1 Россия, Тульская область, Узловский район, г. Узловая, ул. Октябрьская, д. 41 (закупка № 0366200035617003949) (далее – Электронный аукцион), руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент), в присутствии:

- представителя государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение), Аукционной комиссии по доверенности;

- представителя комитета образования администрации муниципального образования Узловский район (далее – Заказчик) по доверенности;

(ООО «Центр», надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № 04-07/179-2017, направило ходатайство о рассмотрении указанного дела в отсутствие представителей Общества),

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

Из жалобы следует, что Заявителем была подана заявка на участие в

Электронном аукционе.

По результатам рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в электронном аукционе, состоявшегося 19.07.2017, Аукционной комиссией принято, в том числе решение об отказе в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО «Центр») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона, а также пунктом 23 части I «СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленные в заявке участника закупки конкретные показатели используемого товара, не соответствуют значениям, установленным пунктом 6 части II «Техническое задание» документации, а именно: подпункт 3.2 «Содержание вяжущего вещества, %», требуемое значение показателя «Не менее 50 и не более 70», предложение участника закупки–« Содержание вяжущего вещества, %»–« 50 - 70»; подпункт 3.4 «Расход, кг/м²», требуемое значение показателя «Не менее 3,8 и не более 5,7», предложение участника закупки–« Расход, кг/м²»–« 4,0 - 4,8»; подпункт 4.2 «Толщина слоя покрытия, мкм», требуемое значение показателя «Не менее 40 и не более 60», предложение участника закупки–« Толщина слоя покрытия, мкм»–« 40 - 60»).

Заявитель считает отказ в допуске к участию в Электронном аукционе неправомерным, в связи с тем, что в заявке ООО «Центр» представлены показатели необходимого при выполнении работ товара, соответствующие ГОСТ и потребности Заказчика.

По мнению Общества, документация об электронном аукционе содержит необъективное описание объекта закупки, что свидетельствует о нарушении Заказчиком пункта 1 части 1, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

Заявитель просит Тульское УФАС России признать жалобу Общества обоснованной; выдать обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов составленных в ходе данной закупки; внести изменения в извещение и документацию об электронном аукционе.

Представители Заказчика, Аукционной комиссии, Уполномоченного учреждения присутствующие на заседании Комиссии, не согласились с доводами жалобы Заявителя по основаниям, изложенным в письменных возражениях на рассматриваемую жалобу.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного электронного аукциона, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 05.07.2017 № 4472 объявлен аукцион в электронной форме на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту кровли по объекту МКДОУ д/с общеразвивающего вида №1 Россия, Тульская область, Узловский район, г. Узловая, ул. Октябрьская, д. 41; создана Аукционная комиссия, определен ее состав.

Извещение и документация о проведении электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли по объекту МКДОУ д/с общеразвивающего вида №1 Россия, Тульская область, Узловский район, г. Узловая, ул. Октябрьская, д. 41 (далее - документация об электронном аукционе), утвержденная заместителем директора - начальник отдела аналитической и протокольной работы Государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», 06.07.2017 размещены в единой информационной системе в сфере закупок.

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 498 174, 76 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Центр», Комиссией установлено следующее.

В силу пункта 1 части 1 статьи 64 Закона документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Пунктами 1, 2 части 1 статьи 33 Закона определено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за

исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Данные правила предполагают описание объекта закупки путем указания тех требований к товарам, которые изложены в стандартах на данный товар. Кроме того, такие требования должны носить объективный характер. Одновременно установлен запрет требования информации, обязанность представления которой ведет к ограничению количества участников закупки.

Частью 2 статьи 33 Закона предписано, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Следовательно, требования документации об электронном аукционе к товару, с учетом целей и принципов контрактной системы, должны носить объективный характер, быть направленными на обеспечение обоснованной потребности заказчика, не выходить за рамки стандартных требований для таких товаров, не допускать ограничения круга участников закупки, в том числе по причине невозможности подтверждения их соответствия требованиям документации об электронном аукционе и действующим

государственным стандартам.

В подпункте 3.2 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком установлен показатель «Содержание вяжущего вещества, %» с требуемым значением «Не менее 50 и не более 70» для товара «Эмульсия битумная для гидроизоляционных работ».

В подпункте 3.4 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком установлен показатель «Расход, кг/м²» с требуемым значением «Не менее 3,8 и не более 5,7» для товара «Эмульсия битумная для гидроизоляционных работ».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона, документация об электронном аукционе должна содержать, в том числе инструкцию по заполнению заявки.

В инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, содержащейся в пункте 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, в том числе установлено, что если значение показателя ограничено одновременно максимальным и минимальным значениями, при этом, не является диапазоным (не менее 1 и не более 2), (не менее 1, не более 2), участник закупки указывает единое, конкретное значение показателя.

Таким образом, исходя из положений инструкции по заполнению первой части заявки на участие в электронном аукционе, содержащейся в пункте 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, участникам закупки в отношении показателей, в том числе по подпунктам 3.2, 3.4 необходимо указать единичный конкретный показатель.

Заказчик в своих пояснениях, представленных по данному делу, указывает, что показатели по подпунктам 3.2, 3.4 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе установлены, в частности в соответствии с ГОСТ Р 52128-2003 «Эмульсии битумные дорожные», ГОСТ 30693-2000 «Мастики кровельные и гидроизоляционные».

При этом Комиссией установлено, что указанные ГОСТы не содержат установленные Заказчиком в спорных подпунктах характеристики для товара «Эмульсия битумная для гидроизоляционных работ», используемого для выполнения работ по ремонту кровли.

Документального подтверждения наличия на соответствующем рынке товара «Эмульсия битумная для гидроизоляционных работ», обладающего характеристиками «Содержание вяжущего вещества, %», «Расход, кг/м²» с единым конкретным показателем, Заказчиком на заседание Комиссии не представлено.

В подпункте 4.2 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе Заказчиком установлен показатель «Толщина слоя покрытия, мкм» с требуемым значением «Не менее 40 и не более 60» для товара «Сталь тонколистовая оцинкованная».

Однако, из содержания таблицы 1 раздела 1 ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий» следует, что толщина покрытия оцинкованной стали с классом толщины - П (повышенный)

выражается - «Св. 40 до 60 включ.».

Таким образом, ГОСТ 14918-80 «Сталь тонколистовая оцинкованная с непрерывных линий» для товара «Сталь тонколистовая оцинкованная» предполагает иные формулировки при описании соответствующих характеристик, указанных в подпункте 4.2 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе.

Вместе с этим, Заказчиком не представлено обоснование необходимости установления в подпункте 4.2 пункта 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе вышеуказанной характеристики, а также доказательств, того что подобный показатель является стандартным требованием, предусмотренным техническими регламентами или документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации.

При этом в документации об электронном аукционе отсутствует обоснование необходимости использования при составлении Заказчиком описания объекта закупки других показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, отличных от установленных в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия пришла к выводу о том, что в документации о закупке содержится необъективное описание объекта закупки, некорректные требования к указанным выше характеристикам товара, что свидетельствует о нарушении Заказчиком [пунктов 1, 2 части 1, части 2 статьи 33](#), пункта 1 части 1 статьи 64 Закона.

В соответствии с частью 1 статьи 67 Закона аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе Номер закупки: 0366200035617003949 от 19.07.2017 установлено, в том числе следующее:

- по окончании срока подачи заявок подано 2 (две) заявки от участников закупки;

- Аукционная комиссия единогласно приняла решение отказать в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 1 (ООО «Центр») на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона, а также пунктом 23 части I

«СВЕДЕНИЯ О ПРОВОДИМОМ АУКЦИОНЕ В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ» документации (представленные в заявке участника закупки конкретные показатели используемого товара, не соответствуют значениям, установленным пунктом 6 части II «Техническое задание» документации, а именно: подпункт 3.2 «Содержание вяжущего вещества, %», требуемое значение показателя «Не менее 50 и не более 70», предложение участника закупки–« Содержание вяжущего вещества, %»–« 50 - 70»; подпункт 3.4 «Расход, кг/м²», требуемое значение показателя «Не менее 3,8 и не более 5,7», предложение участника закупки–« Расход, кг/м²»–« 4,0 - 4,8»; подпункт 4.2 «Толщина слоя покрытия, мкм», требуемое значение показателя «Не менее 40 и не более 60», предложение участника закупки–« Толщина слоя покрытия, мкм»–« 40 - 60»).

Вместе с этим, в связи с несоблюдением Заказчиком определенных Законом требований к содержанию документации об электронном аукционе, ввиду ненадлежащего описания характеристик товара, используемого при выполнении работ, в пункте 6 части II «Техническое задание» документации об электронном аукционе, Комиссия Тульского УФАС России не находит возможным дать правовую оценку действиям Аукционной комиссии при рассмотрении первых частей заявок участников данного электронного аукциона.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона, Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Центр» исх. № 57 от 19.07.2017 (вх. № 3534 от 25.07.2017) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли по объекту МКДОУ д/с общеразвивающего вида №1 Россия, Тульская область, Узловский район, г. Узловая, ул. Октябрьская, д. 41 (закупка № 0366200035617003949) необоснованной.

2. В результате проведенной на основании части 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки электронного аукциона (закупка № 0366200035617003949) признать комитет образования администрации муниципального образования Узловский район нарушившим пункты 1, 2 части 1 статьи 33, часть 2 статьи 33, пункт 1 части 1 статьи 64 Закона.

3. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать комитету образования администрации муниципального образования Узловский район, государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об

устранении нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона путем внесения изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе (закупка № 0366200035617003949) и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с положениями Закона с учетом решения по делу № 04-07/179-2017. При этом необходимо продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

4. На основании части 22 статьи 99 Закона выдать аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» обязательное для исполнения предписание об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки № 0366200035617003949.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.

ПРЕДПИСАНИЕ

по делу № 04-07/179-2017

01.08.2017 г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) на основании решения от 01.08.2017 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «Центр» исх. № 57 от 19.07.2017 (вх. № 3534 от 25.07.2017) на действия аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли по объекту МКДОУ д/с общеразвивающего вида №1 Россия, Тульская область, Узловский район, г. Узловая, ул. Октябрьская, д. 41 (закупка № 0366200035617003949) и в соответствии с требованиями части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Комитету образования администрации муниципального образования Узловский район, государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок» устранить нарушения пунктов 1, 2 части 1 статьи 33, части 2 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона путем внесения изменений в извещение и в документацию об электронном аукционе (закупка № 0366200035617003949) и приведения положений документации об электронном аукционе в соответствие с положениями Закона с учетом решения по делу № 04-07/179-2017. При этом необходимо

продлить срок подачи заявок на участие в данном электронном аукционе в соответствии с требованиями части 6 статьи 63 и части 6 статьи 65 Закона.

2. Аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» отменить протоколы, составленные в ходе проведения закупки № 0366200035617003949.

3. Срок исполнения предписания - **не позднее 15.08.2017.**

4. Комитету образования администрации муниципального образования Узловский район, государственному казенному учреждению Тульской области «Центр организации закупок», аукционной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» уведомить Тульское УФАС России об исполнении пунктов 1 и 2 предписания **не позднее 15.08.2017** (с приложением копий документов, подтверждающих исполнение пунктов 1 и 2 предписания).

В соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, членом комиссии по осуществлению закупок, оператором электронной площадки, специализированной организацией в установленный срок законного предписания, требования органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей.