Заключение № 05-04.1/23-19 РНП

по результатам проверки сведений о недобросовестном поставщике

30.10.2019 г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение муниципального предприятия города Омска «Тепловая компания» (далее – МП г. Омска «Тепловая компания», Заказчик, Предприятие) (вх. Омского УФАС России от 23.10.2019 № 10650) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТД РУСМЕТУРАЛ» (ИНН <...>) (далее – ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ», Общество) в реестр недобросовестных поставщиков,

при участии представителя МП г. Омска «Тепловая компания» – <...> (доверенность № 3664-ИП/04 от 02.07.2019, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» – <...> (доверенность № 69 от 28.10.2019, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 23.10.2019 поступило обращение МП г. Омска «Тепловая компания» о включении сведений об ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих, по мнению Предприятия, об уклонении Общества от заключения договора.

Как следует из представленных Заказчиком документов и информации, размещенной в единой информационной системы в сфере закупок, МП г. Омска «Тепловая компания» проведен запрос котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных (реестровый номер <...> .454.19) (извещение № 31908281356) (далее – запрос котировок) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МП г. Омска «Тепловая компания» (далее – Положение о закупках).

Согласно протоколу № ПРЕЗК 454/19 от 24.09.2019, опубликованному в единой информационной системе 24.09.2019, на участие в запросе котировок была подана одна заявка – ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ», по результатам рассмотрения которой комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение о допуске ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» к участию в запросе котировок.

В соответствии с частью 10 статьи 34 Положения о закупках запрос котировок признан несостоявшимся. Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

27.09.2019 победителю запроса котировок – ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» в соответствии с частью 2 статьи 18 Положения о закупках был направлен проект договора.

Протоколом № ППУ 454/19 от 03.10.2019 МП г. Омска «Тепловая компания» на основании части 13 статьи 18 Положения о закупках ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок.

2. В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В целях проверки факта уклонения Общества от заключения договора Омское УФАС России направило в адрес ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» запрос (исх. от 25.10.2019 № 05-11644) о представлении письменных пояснений с указанием причин уклонения от подписания договора. В запросе от 25.10.2019 № 05-11644 также содержалось уведомление о рассмотрении настоящего обращения МП г. Омска «Тепловая компания».

28.10.2019 в Омское УФАС России поступили письменные пояснения Общества (вх. № 10741э), в которых последнее указывает, что в соответствии с частью 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по результатам конкурентной закупки.

Согласно сведениям о порядке работы комиссии, указанным в информации о закупке № 1084122 и размещенным МП г. Омска «Тепловая компания» в единой информационной системе в сфере закупок, регламентный срок заключения договора от 10 до 20 календарных дней с даты получения проекта договора поставщиком.

По мнению Общества, из анализа указанных положений следует, что победитель торгов – ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» должен был в течение 10 (десяти) календарных дней с даты получения от Организатора торгов проекта договора (27.09.2019) – то есть не ранее 07.10.2019 и не позднее 17.10.2019 – подписать его.

Таким образом, ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» имел все правовые основания подписать договор в течение всего срока, отведенного Законом о закупках и условиями закупочной документации. Протокол признания участника уклонившимся от заключения договора был размещен в единой информационной системе в сфере закупок 03.10.2019, то есть до начала течения срока подписания договора победителем торгов.

Учитывая вышеизложенное, ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» считает, что в действиях Общества отсутствуют нарушения Закона о закупках.

3. 23.10.2019 в Омское УФАС России из МП г. Омска «Тепловая компания» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3-7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Постановление № 1211).

Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения					Сведения о проведенной закупке			Сведения о договоре			
наименование юридического лица	страна	почтовый индекс, наименования единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта	улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры	ИНН	дата подведения итогов закупки	дата заключения неисполненного договора*	реквизиты подтверждающего документа	наименование товаров, работ, услуг	код ОКДП	валюта договора код валюты договора	цена договора
ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ»	Россия	<...>	<...>	<...>	24.09.2019	-	ПРЕЗК 454/19 рассмотрения единственной заявки на участие в запросе котировок и подведения итогов от 24.09.2019	поставка труб стальных	24.20.13.130	рубль 643	1471535

* По результатам проведенной МП г. Омска «Тепловая компания» закупки № 31908281356 договор с ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» заключен не был.

Также МП г. Омска «Тепловая компания» представило копии следующих документов (вх. Омского УФАС России № 10650 от 23.10.2019, № 10835 от 29.10.2019):

– протокола № ППУ 454/19 от 03.10.2019;

– протокола № ПРЕЗК 454/19 от 24.09.2019;

– заявки ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» на участие в запросе котировок;

– приложения к извещению о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 1 статьи 42 Положения о закупках договор заключается в порядке, предусмотренном Гражданским кодексом Российской Федерации и иными федеральными законами с учетом положений Закона о закупках.

Частью 1 статьи 18 Положения о закупках установлено, что по результатам конкурентной закупки договор заключается с победителем закупки, а в случаях, предусмотренных настоящей статьей, с иным участником данной закупки, заявка которого на участие в закупке признана соответствующей требованиям, установленным документацией и (или) извещением о закупке.

Согласно протоколу № ПРЕЗК 454/19 от 24.09.2019 запрос котировок признан несостоявшимся. Комиссией по осуществлению закупок МП г. Омска «Тепловая компания» принято решение заключить договор с ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ», как с единственным участником закупки, подавшим заявку, соответствующую требованиям извещения о закупке.

Из положений части 15 статьи 3.2 Закона о закупках следует, что договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола, составленного по

результатам конкурентной закупки.

Аналогичные положения установлены в пункте 9 статьи 18 Положения о закупках.

Согласно информации, размещенной на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер», регламентный срок заключения договора от 10 до 20 календарных дней.

Итоговый протокол по результатам проведения запроса котировок размещен в единой информационной системе – 24.09.2019.

Таким образом, договор по результатам проведения запроса котировок мог быть заключен не ранее 05.10.2019 и не позднее 14.10.2019.

Между тем, протоколом № ППУ 454/19 от 03.10.2019 ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» было признано уклонившимся от заключения договора по результатам проведения запроса котировок, то есть до начала течения срока подписания договора победителем торгов.

Также в материалы дела № 05-04.1/23-19 РНП ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» представлено письмо электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер», адресованное Обществу, согласно которому крайний срок подписания проекта договора по результатам проведения запроса котировок – 14.10.2019 21:00 (по московскому времени).

Необходимо отметить, что основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает его *недобросовестное поведение*.

Согласно части 1 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков (подрядных организаций) является санкцией *за недобросовестное поведение* поставщика (исполнителя, подрядчика), выразившееся *в намеренном уклонении от заключения договора*, поэтому при привлечении лица к публично-правовой ответственности должна быть установлена вина этого лица.

Вместе с тем, Комиссия Омского УФАС России *намеренного уклонения* Общества от заключения договора с Заказчиком не установила.

Бесспорных доказательств, подтверждающих намеренное уклонение победителя запроса котировок – ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» от заключения договора, в материалы дела не представлено.

По результатам проверки представленных МП г. Омска «Тепловая компания» сведений в отношении ООО «ТД РУСМЕТУРАЛ» (ИНН <...>), учитывая установленные по делу № 05-04.1/23-19 РНП обстоятельства, на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия Омского УФАС России с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения МП г. Омска «Тепловая компания»

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Основания для включения сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ТД РУСМЕТУРАЛ» ИНН <...>, ОГРН <...>, Юридический адрес: <...> – победителе запроса котировок в электронной форме на право заключения договора на поставку труб стальных (реестровый номер <...> .454.19) (извещение № 31908281356) в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

Настоящее заключение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Члены Комиссии <...>