

РЕШЕНИЕ

г.Петрозаводск

Резолютивная часть решения объявлена 22 марта 2011 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 марта 2011 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Петров М.А. – руководитель Карельского УФАС России,
Председатель Комиссии;

– начальник отдела контроля органов
власти Карельского УФАС России, член
Комиссии;

– специалист-эксперт отдела контроля
органов власти Карельского УФАС России,
член Комиссии.

рассмотрев дело № 05-13/03-2011 возбужденное в отношении товарищества собственников жилья «Защита» (ул. Антикайнена, 20-61, г.Сегежа, Республика Карелия, 186422, далее – ТСЖ «Защита») по признакам нарушения пункта 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в присутствии:

представителя ответчика – ТСЖ «Защита» председателя правления ...

представителя заинтересованного лица – ООО «СтройВест» ...

УСТАНОВИЛА:

Все лица, привлеченные к участию в деле, надлежащим образом извещены о дате и месте рассмотрения дела № 05-13/03-2011 о нарушении антимонопольного законодательства. ООО «Норд-Строй» явку своего представителя не обеспечило. На основании части 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции Комиссией Карельского УФАС России принято решение о рассмотрении дела в их отсутствие.

В адрес Карельского УФАС России поступило заявление ООО «Норд-Строй» (от 15.11.2010 исх. № 129), в котором содержится жалоба на действия ТСЖ «Защита» при проведении конкурсного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту дома № 9 по ул. Строителей в г. Сегежа, Республики Карелия.

Как следует из материалов, собранных в ходе рассмотрения заявления, организатор конкурсного отбора – ТСЖ «Защита», предмет торгов – капитальный ремонт крыши многоквартирного дома № 9 по ул. Строителей в г. Сегежа, Республики Карелия.

Источник финансирования – средства собственников помещений многоквартирного дома, а так же средства, выделяемые в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства».

Победителем конкурсного отбора признано ООО «СтройВест» (Протокол № 2 проведения комиссионного отбора подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту крыши дома № 9 по ул. Строителей, г. Сегежа от 09.11.2011).

По мнению заявителя, при проведении указанных торгов комиссией по отбору подрядной организации были нарушены положения части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Суть претензий ООО «Норд-Строй» сводится к следующему.

Документацией по комиссионному отбору установлено: заявки на

участие в конкурсе принимаются с 09.10.2010 по 06.11.2010 (включительно), время приема заявок - в рабочие дни с 10.00 до 12.00 часов.

Последний рабочий день в рамках указанного периода - 03.11.2010. Между тем согласно журналу учета заявок на участие в торгах заявка ООО «Строй Вест» была принята позднее установленного срока - в 14 часов 40 минут 03.11.2010.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Приказом Карельского УФАС России от 17.02.2011 № 10 по результатам рассмотрения указанного заявления, в соответствии с частью 4 статьи 44 Закона о защите конкуренции было возбуждено дело № 05-13/03-2011 по признакам нарушения ТСЖ «Защита» пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении при приведении конкурсного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту дома № 9 по ул.Строителей в г.Сегежа, Республики Карелия (прошедшего в октябре – ноябре 2010 года) действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно создания участнику торгов преимущественных условий участия в торгах путем неправомерного допуска к участию в конкурсе ООО «СтройВест» подавшего заявку на участие в торгах за пределами установленного конкурсной документацией срока.

Определением Карельского УФАС России от 18.02.2010 дело № 05-13/03-2011 было назначено к рассмотрению на 22.03.2011 года в 10 часов 00 минут, по адресу: г.Петрозаводск, наб. Варкауса, д. 1-а, каб. 518. Заседание комиссии по рассмотрению дела № 05-13/03-2011 состоялось в назначенное время.

В ходе рассмотрения дела представитель ответчика сообщил, что считает претензии ООО «Норд-Срой» необоснованными. Кроме того в письме от 10.03.2011 ТСЖ «Защита» представило документы, свидетельствующие о том, что работы по капитальному ремонту крыши дома № 9 по ул.Строителей в г.Сегежа, Республики Карелия завершены и оплачены (копия акта приемки в эксплуатацию законченного капитального ремонта крыши многоквартирного дома от 28.12.2010 года, копии платежного поручения № 253 от 18.11.2010 года, платежного поручения № 298 от 24.12.2010

года).

По мнению представителя заинтересованного лица ТСЖ «Защита» при проведении рассматриваемого конкурса не совершало действий, недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством. В обоснование своей позиции ООО «СтройВест» представило письменные пояснения по делу от 11.03.2011 вх. № 1080 (исх. № 05-13/03-2011), в которых утверждает, что заявка на участие в конкурсном отборе данной организацией была подана 08.11.2010 года.

Представитель ТСЖ «Защита» с указанным утверждением не согласился, пояснил, что согласно журналу учета поступивших заявок на конкурсный отбор заявка ООО «СтройВест» принята 03.11.2011 года в 14 часов 40 минут.

В связи с чем, представитель заинтересованного лица пояснил, что ООО «СтройВест» в письме от 11.03.2011 вх. № 1080 (исх. № 05-13/03-2011) ошибочно указало дату подачи заявки «08.11.2010».

Исследовав имеющиеся материалы, заслушав пояснения сторон Комиссия Карельского УФАС России установила следующее:

Порядок привлечения товариществом собственников жилья подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, включенных в региональную адресную программу по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» установлен Постановлением Правительства Республики Карелия от 31.12.2009 № 313-П «Об утверждении Региональной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов, расположенных на территории Республики Карелия, на 2010 год» (далее - Региональная программа капитального ремонта многоквартирных домов).

Под конкуренцией в силу пункта 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Из содержания части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции следует, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в частности запрещается создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

В результате соблюдения процедуры торгов обеспечивается открытое соперничество хозяйствующих субъектов на основании единых требований и критериев.

Согласно протоколу № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в комиссионном отборе подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту многоквартирного дома № 9 по ул. Строителей в г. Сегежа от 08.11.2010 к участию в торгах были допущены ООО «Норд-Строй», ООО «СтройВест», ООО «Электромонтаж», заявка последнего была отклонена как несоответствующая условиям конкурсного отбора в связи с тем, что была подана 05.11.2010 года - позднее установленного в сообщении о проведении конкурса срока.

Документацией по комиссионному отбору установлено: заявки на участие в конкурсе принимаются с 09.10.2010 по 06.11.2010 (включительно), время приема заявок - в рабочие дни с 10.00 до 12.00 часов.

Последний рабочий день в рамках указанного периода - 03.11.2010.

В журнале учета заявок указано, что заявка ООО «Норд-Строй» поступила 03.11.2010 в 11 часов 05 минут, заявка ООО «СтройВест» поступила 03.11.2010 в 14 часов 40 минут, заявка ООО «Электромонтаж» поступила 05.11.2010 в 14 часов 20 минут.

Описанные выше действия организатора конкурса оказали существенное влияние на результаты торгов. ООО «СтройВест» были созданы преимущественные условия участия в торгах - заявка указанной организации была принята, несмотря на то, что поступила за пределами установленного конкурсной документацией срока. Вместе с тем, заявка ООО «Электромонтаж» так же поданная позже установленного срока была отклонена.

Победителем конкурсного отбора признано ООО «СтройВест»

(Протокол № 2 проведения комиссионного отбора подрядной организации на выполнение строительно-монтажных работ по капитальному ремонту крыши дома № 9 по ул. Строителей, г. Сегежа от 09.11.2011).

По результатам торгов между ТСЖ «Защита» и ООО «СтройВест» был заключен договор подряда № 3 на выполнение работ по капитальному ремонту дома № 9 по ул. Строителей, г.Сегежа. Согласно условиям договора срок выполнения работ был обозначен периодом с 29.11.2010 по 29.12.2010, стоимость работ составила 1 346 479 рублей. В соответствии с актом приемки в эксплуатацию законченного капитального ремонта крыши многоквартирного дома работы были приняты 28.12.2010 года. Оплата работ была произведена в два этапа 18.11.2010 года – 403943,70 рублей (платежное поручение № 253), 24.12.2010 – 942535,70 рублей (платежное поручение № 298).

Согласно пункту 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции дискриминационные условия - это условия доступа на товарный рынок, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Таким образом, при проведении указанного конкурса были созданы неравные, дискриминационные условия доступа хозяйствующих субъектов к участию в торгах по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту.

ТСЖ «Защита» путем неправомерного допуска к участию в конкурсе ООО «СтройВест», подавшего заявку на участие в торгах за пределами установленного конкурсной документацией срока, нарушила пункт 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Изучив материалы дела, заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

- Признать в действиях ТСЖ «Защита» при проведении конкурсного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту крыши дома № 9 по ул.Строителей в

г.Сегежа, Республики Карелия нарушение пункта 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции, выразившегося в совершении при организации конкурсного отбора подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту дома № 9 по ул.Строителей в г.Сегежа, Республики Карелия (прошедшего в октябре – ноябре 2010 года) действий, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а именно с о з д а н и я участнику торгов преимущественных условий участия в торгах путем неправомерного допуска к участию в конкурсе ООО «СтройВест» подавшего заявку на участие в торгах за пределами установленного конкурсной документацией срока

- В связи с предусмотренным законодательством Российской Федерации судебным порядком признания торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, основания для выдачи предписания отсутствуют;
- В связи с тем, что работы по капитальному ремонту крыши дома № 9 по ул.Строителей в г.Сегежа, Республики Карелия завершены и оплачены инициация Карельским УФАС России обращения с иском в суд о признании конкурса и заключенного по его результатам договора недействительными нецелесообразна.

•

Председатель
Комиссии

М.А. Петров

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.