
Решение по жалобе № 032/10/18.1-184/2020 ОАО «Фирма Медполимер» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476)

«26» февраля 2020 года г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

В присутствии:

представителя заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер»:

представитель заявителя ОАО «Фирма Медполимер» не явился, уведомлено надлежащим образом,

рассмотрев жалобу № 032/10/18.1-184/2020 ОАО «Фирма Медполимер» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476), в части установления в документации требований к упаковке товара, которые приводят к необоснованному ограничению числа участников закупки,

установила:

17.02.2020 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба ОАО «Фирма Медполимер» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476).

Информация о рассмотрении жалобы размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru.

Как следует из жалобы, в техническом задании в документации о закупке указаны следующие требования к упаковке товара:

№ п/п	Наименование препарата по МНН, дозировка	Ед. изм.	Кол-во
	Декстроза 5%-500 мл самоспадающийся полиэтиленов. флак. с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой. При вскрытии одного порта другой остается стерильным	Фл	6 000
	Декстроза 5%-250 мл самоспадающийся полиэтиленов. флак. с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой. При вскрытии одного порта другой остается стерильным	Фл	1 000

Для проведения курсов химиотерапии.

При приготовлении препаратов необходимы флаконы 5% декстрозы (глюкозы) с 2 стерильными портами для проведения химиотерапевтического курса:

В виду того, что доза препарата для однократного введения состоит из нескольких флаконов, то препарат из флаконов вводится в один стерильный порт. При вскрытии одного стерильного порта другой остается стерильным и используется для подключения устройства гравитационного вливания цитостатических растворов. Так как инфузии цитостатиков длительного характера (более 4 часов), а концентрация препаратов представляет собой достаточно вязкую консистенцию, то во второй стерильный порт подключается дополнительный воздушный фильтр (встроенный воздушный фильтр в устройстве гравитационного вливания цитостатических растворов в конце инфузии теряют свою функциональность).

По мнению заявителя данные требования приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению количества участников закупки.

Заявитель ссылается на письмо ФАС России от 07.10.2015г. АЦ/54631/15, согласно которому лекарственные препараты с одинаковыми МНН, взаимозаменяемыми лекарственными формами, взаимозаменяемыми дозировками и разными торговыми наименованиями следует относить к взаимозаменяемым препаратам. Никакие иные характеристики (например, первичная упаковка (форма выпуска), вторичная упаковка, количество препарата в первичной упаковке, количество единиц препарата во вторичной упаковке, не влияют на терапевтические свойства лекарственных средств. Первичная упаковка «флаконы из полиэтилена, соответствующего требованиям Европейской Фармакопеи к полиэтилену для парентеральных препаратов» и иное никаким образом не влияет на терапевтические свойства лекарственного препарата, поэтому не должна определять потребности заказчика, и на основании изложенного, при осуществлении государственных закупок при прочих равных условиях должны признаваться взаимозаменяемыми.

В письме ФАС России от 23.09.2016г. №РП/65863/16 «О взаимозаменяемости лекарственных препаратов с МНН «Натрия хлорид» также указано, что требования к первичной упаковке, не влияющие на терапевтические свойства лекарственного препарата, не должны определять потребности заказчика.

Кроме того, ОАО «Фирма Медполимер» имеет лицензию на изготовление

лекарственных средств в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 06.07.2012 № 686 «Об утверждении положения о лицензировании производства лекарственных средств», включающую в себя также хранение и реализацию лекарственных средств. По мнению заявителя требования к упаковке, указанные в документации, лишают производителя права на реализацию изготовленной продукции.

ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» не согласен с доводами заявителя.

Из представленных пояснений вх. №1587 от 21.02.2020г. следует:

Требования к определенным упаковкам лекарственного средства являются объективными и обусловлены потребностями заказчика в условиях лечения злокачественных образований.

При проведении химиотерапевтического курса для приготовления препаратов необходимы флаконы 5% декстрозы (глюкозы) с двумя стерильными портами. Препарат из флаконов вводится в один стерильный порт. При вскрытии одного стерильного порта другой остается стерильным и используется для подключения устройства гравитационного вливания цитостатических растворов. Так как инфузии цитостатиков составляют более 4 часов, а концентрация препаратов представляет собой вязкую консистенцию, то во второй стерильный порт подключается дополнительный воздушный фильтр.

По окончании срока подачи заявок не подана ни одна заявка на участие в процедуре. Согласно протоколу подведения итогов на участие в процедуре от 20.02.2020г. процедура признана несостоявшейся. Закупка завершена.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 г. (далее - Закон о закупках) заказчик ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг регулируется названным законом.

Закупочная деятельность заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» регламентируется Типовым Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер», являющимся приложением к приказу департамента здравоохранения Брянской области от 10.12.2018 № 1096 (далее - Положение).

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме установлен Разделом VII Положения.

Согласно п. 2 ч. 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

21.01.2020г. ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» в единой

информационной системе zakupki.gov.ru размещено извещение и документация о проведении запроса котировок в электронной форме на закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476).

В техническом задании, являющемся Приложением 1 к документации о закупке, указаны требования к упаковке товара:

№ п/п	Наименование препарата по МНН, дозировка	Ед. изм.	Кол-во
	Декстроза 5%-500 мл самоспадающийся полиэтиленов. флак. с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой. При вскрытии одного порта другой остается стерильным	Фл	6 000
	Декстроза 5%-250 мл самоспадающийся полиэтиленов. флак. с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой. При вскрытии одного порта другой остается стерильным	Фл	1 000

Для проведения курсов химиотерапии.

При приготовлении препаратов необходимы флаконы 5% декстрозы (глюкозы) с 2 стерильными портами для проведения химиотерапевтического курса:

В виду того, что доза препарата для однократного введения состоит из нескольких флаконов, то препарат из флаконов вводится в один стерильный порт. При вскрытии одного стерильного порта другой остается стерильным и используется для подключения устройства гравитационного вливания цитостатических растворов. Так как инфузии цитостатиков длительного характера (более 4 часов), а концентрация препаратов представляет собой достаточно вязкую консистенцию, то во второй стерильный порт подключается дополнительный воздушный фильтр (встроенный воздушный фильтр в устройстве гравитационного вливания цитостатических растворов в конце инфузии теряют свою функциональность).

В рамках рассмотрения жалобы заказчиком были представлены сведения о наличии нескольких производителей указанного препарата, а именно: ООО «Гротекс», ООО «Гематек», предлагающих лекарственный препарат в упаковке, отвечающей требованиям, установленным документацией о закупке. Однако первичная упаковка не влияет на терапевтические свойства лекарственного препарата, поэтому не должна определять потребности заказчика. Лекарственные препараты, имеющие различную первичную упаковку, признаются взаимозаменяемыми при прочих равных условиях.

Таким образом, установление в документации о закупке требований к упаковке лекарственного средства в виде самоспадающегося полиэтиленового флакона с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, без возможности поставки лекарственного препарата в иной упаковке ограничивает количество участников закупки и нарушает принципы равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, установленные в пункте 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Таким образом, при проведении запроса котировок в электронной форме на

закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476) нарушен пункт 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь пунктом 13 статьи 3, частью 10 статьи 3, пунктом 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

1. Жалобу № 032/10/18.1-184/2020 ОАО «Фирма Медполимер» на действия заказчика и организатора в одном лице – ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» при проведении запроса котировок в электронной форме на закупку лекарственных средств (69 группа декстроза) на 2020 год (извещение № 32008786476) признать обоснованной в части:

- установления требований к участникам закупки, а именно к упаковке лекарственного средства в виде самоспадающегося полиэтиленового флакона с 2-я отдельными стерильными портами, запечатанными фольгой, ограничивающих количество участников закупки.

2. В действиях заказчика ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» признать нарушение пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках.

3. Предписание ГАУЗ «Брянский областной онкологический диспансер» об устранении выявленного нарушения требования пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках не выдавать в связи с установления статуса процедуры «закупка завершена».

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.