

Решение № 055/07/3-424/2019

о признании жалобы необоснованной

30.05.2019

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

<...> – начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

<...> - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «Партнер Инвест» (далее – ООО «Партнер Инвест», Заявитель) на действия публичного акционерного общества «Сатурн» (далее – ПАО «Сатурн», Заказчик) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке окон ПВХ в корп. 58 (извещение № 31907829921 размещено на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») (далее – Запрос предложений, Закупка),

в отсутствие ООО «Партнер Инвест», надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения его жалобы по существу,

при участии представителей ПАО «Сатурн» – <...> (доверенность № 597 от 10.01.2019, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 623 от 18.03.2019, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 622 от 18.03.2019, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ООО «Партнер Инвест» (вх. Омского УФАС России № 4986э от 21.05.2019) на действия ПАО «Сатурн» при проведении Запроса предложений. Заявитель полагает, что Заказчиком неправомерно отклонена его заявка на участие в Запросе предложений и в обоснование своей позиции указывает следующее.

ООО «Партнер Инвест» подало заявку на участие в Запросе предложений. Согласно итоговому протоколу от 17.05.2019 по итогам рассмотрения первых и вторых частей заявок на участие в Запросе предложений, Заказчиком принято решение отказать заявке № 133715 (ООО «Партнер Инвест») на основании подпункта 3 пункта 6 документации к извещению № 187/8-19 о процедуре размещения заказа для субъектов малого и среднего предпринимательства в форме запроса предложении на право заключения договора выполнения работ по изготовлению и установке окон ПВХ на 3, 4 этажах в корпусе № 58 на территории ПАО «Сатурн», утвержденной заместителем генерального директора (далее – Документация) и подпункта 18 пункта 6.1 Документации.

ООО «Партнер Инвест» отмечает, что сведения, представленные в первой части заявки на участие в Запросе предложений полностью соответствуют требованиям Документации и удовлетворяют потребностям Заказчика.

Также, Заявитель отмечает, что сертификат и протокол испытаний даются на партию товара, поскольку каждая партия имеет отдельные характеристики, то у ООО «Партнер Инвест» отсутствовала возможность указать достоверные показатели партии товара, которая будет использована при выполнении работ.

На основании изложенного, Заявитель просит антимонопольный орган рассмотреть жалобу и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 23.05.2019 № 05-4855э ПАО «Сатурн» представило пояснения относительно доводов, изложенных в жалобе ООО «Партнер Инвест», а также надлежащим образом заверенные копии запрашиваемых документов.

На заседании Комиссии 30.05.2019 представители Заказчика с доводами жалобы не согласились, высказались согласно возражениям на жалобу, отметив следующее.

Довод Заявителя о соответствии первой части заявки требованиям Документации Заказчик не отрицает и возражений не имеет. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в Закупке, ООО «Партнер Инвест» допущен к участию в Запросе предложений.

Вместе с тем, при рассмотрении вторых частей заявок на участие в Закупке ПАО «Сатурн» было установлено, что Заявитель представил в первой части заявки недостоверную информацию относительно технических характеристик поставляемой продукции, а именно характеристики, представленные в протоколе испытаний изделия во второй части заявки не соответствует характеристиках, представленным ООО «Партнер Инвест» в первой части заявки на участие в Запросе предложений.

Таким образом, ООО «Партнер Инвест» нарушило требования подпункта 3 пункта 6 и подпункт 18 пункта 12.4 Документации.

Также ПАО «Сатурн» отмечает, что для возможности реализации изделий заводу-изготовителю необходимо получить сертификат соответствия, он выдается на основании протоколов испытаний изделий, которые проводятся в

специализированных лабораториях.

Поставщик изделий, после изготовления партии продукции и их поставки прикладывает декларацию о соответствии продукции установленным характеристикам протокола и сертификату соответствия. Следовательно, участникам, применяющим при выполнении работ изделия с характеристиками, указанными в техническом задании Заказчика, не составляет труда представить необходимые документы.

На основании изложенного, ПАО «Сатурн» просит признать жалобу ООО «Партнер Инвест» необоснованной.

3. Из представленных материалов и информации следует, что 29.04.2019 в единой информационной системе в сфере закупок на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» (далее - ЕИС) были размещены документы и информация о Запросе предложений, в том числе: извещение № 187/8-19 о проведении процедуры размещения заказа для субъектов малого и среднего предпринимательства путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договора (далее – Извещение), Документация.

Согласно Извещению № 31907829921 предметом Закупки является право на заключение договора на выполнение работ по изготовлению и установке окон ПВХ в корп. 58 на территории ПАО «Сатурн»

Прием заявок на участие в Запросе предложений осуществлялся Заказчиком с 29.04.2019 по 14.05.2019.

Дата рассмотрения первых частей заявок на участие в Запросе предложений: 15.05.2019.

Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Запросе предложений: 16.05.2019.

Дата подведения итогов Запроса предложений: 17.05.2019.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок от 14.05.2019 на участие в Запросе предложений поступило две заявки с идентификационными номерами №№ 133715, 132250. Обе заявки допущены к участию в Закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения вторых частей заявок от 16.05.2019 заявка с идентификационным номером № 132250 (ООО «Стандарт») допущена к участию в Запросе предложений. Заявке с номером № 133715 (ООО «Партнер Инвест») отказано в допуске на участие в Закупке.

Согласно итоговому протоколу от 17.05.2019 закупочная комиссия ПАО «Сатурн» приняла решение признать Запрос предложений несостоявшимся, а также признать участника с идентификационным номером № 132250 единственным участником и заключить с ним договор по цене 1 410 771,60.

4. Рассмотрев жалобу ООО «Партнер Инвест», представленные ПАО «Сатурн» документы, заслушав представителей Заказчика, Комиссия признала жалобу

необоснованной исходя из следующего.

В силу пункта 4.2 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов (часть 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными подзаконными актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При проведении Запроса предложений ПАО «Сатурн» руководствовалось положением о закупке ПАО «Сатурн» (редакция № 5), утвержденным советом директоров ПАО «Сатурн» (протокол № 18/2018 от 17.12.2018) (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные, в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1-2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным

характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика, а также требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к участникам такой закупки.

Подпунктом 3 пункта 6.1 Документации предусмотрено, что Заказчик вправе в любое время до завершения процедуры закупки *отстранить участника закупки, пересмотреть итоги процедуры закупки, отказаться от заключения договора с участником закупки, отказаться от договора (при наличии такого права в соответствии с законодательством и условиями договора), если будет установлено, что участник закупки представил недостоверную информацию о своем соответствии или соответствии поставляемой продукции требованиям, установленным извещением или документацией о закупке к участникам закупки, или поставляемой продукции, а также недостоверную информацию о наименовании страны происхождения товара, что позволило ему стать победителем процедуры закупки.*

Согласно пунктам 12.1-12.2 Документации первая часть заявки на участие в запросе предложений должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке (Форм 1 настоящей документации).

Вторая часть Заявки на участие в запросе предложений должна содержать необходимые документы и сведения, предусмотренные соответствующим извещением и документацией. Заявка на участие в запросе предложений может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ. Документы не указанные в приложении № 2 к Форме 2, а равно при указании недостоверных сведений о наименовании, наименовании файла, количества страниц рассматриваться не будут, и будут признаваться не приложенными к заявке.

В соответствии с подпунктом 18 пункта 12.4 Документации участник процедуры закупки должен подготовить заявку на участие в запросе предложений, включающую, в том числе протокол испытаний либо иной документ, скрепленный печатью лицензированной организации, на изделия ПВХ планируемых к использованию при реализации данной закупки (оконные блоки с наименованием используемого профиля, толщиной стеклопакета), подтверждающий технические характеристики, значение которых не менее, указанных в техническом задании.

В техническом задании на выполнение работ по изготовлению и установке окон ПВХ на 3, 4 этажах в корпусе № 58 на территории ПАО «Сатурн» (далее –

Техническое задание) в пункте «требование к изделию» установлено, что оконные блоки из профиля поливинилхлоридного для оконных блоков с 5-ти камерным строением, двухкамерным остеклением и системной глубиной не менее 70 мм, а также установлены технические характеристики.

Комиссия Омского УФАС России, проанализировав представленную в материалы дела № 055/07/3-424/2019 заявку, поданную ООО «Партнер Инвест» на участие в Запросе предложений, установила, что первая часть заявки ООО «Партнер Инвест» соответствует требованиям, установленным Заказчиком в техническом задании.

Вместе с тем, вторая часть заявки содержит отчет по результатам сертификационных испытаний блоков оконных производства ООО «Гелиос» (г. Ульяновск) из ПВХ профилей «Plafen» и «КВЕ» со стеклопакетами клееными двухкамерными) (далее – Отчет), в котором технические характеристики оконных блоков отличаются от технических характеристик, указанных в первой части заявки Заявителя на участие в Закупке, а также от требований, установленных Заказчиком в Техническом задании, а именно:

Характеристики	Требование Заказчика	1 часть заявки ООО «Партнер Инвест»	2 часть заявки ООО «Партнер Инвест»
Класс воздухопроницаемости	Не менее 3	4.2	2,03
Звукоизоляция	Не менее 35	35	28
Сопротивление статическим нагрузкам (перпендикулярно плоскости створки)	Не менее 500	500	250
Сопротивление крутящему моменту сил, приложенных к ручке	Не менее 150	150	25

Таким образом, Комиссия Омского УФАС России, проанализировав представленную Заказчиком в материалы заявку, поданную ООО «Партнер Инвест» на участие в Запросе предложений, на предмет соответствия требованиям Документации, представленные сторонами материалы и информацию, пришла к выводу, что закупочной комиссией ПАО «Сатурн» решение об отказе в допуске Заявителя на участие в Закупке принято в соответствии с требованиями, установленными в Документации.

При проведении Запроса предложений требования, установленные Документацией, применялись в равной степени ко всем участникам закупки. Каких-либо преимущественных условий кому-либо из участников Закупки ПАО «Сатурн» создано не было.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **необоснованной** жалобу общества с ограниченной ответственностью «Партнер Инвест» на действия публичного акционерного общества «Сатурн» (ИНН 5508000955, ОГРН 1025500970516, адрес: 644046, Омская обл, г Омск, пр-кт Карла Маркса, дом 41) при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по изготовлению и установке окон ПВХ в корп. 58 (извещение № 31907829921).
2. Снять ограничения, наложенные уведомлением Омского УФАС России от 23.05.2019 № 05-4855э.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.