

УСТАНОВИЛА:

21.02.2013г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Акватория» (исх. №1 от 21.02.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га, путем отказа в допуске к участию в аукционе, нарушающие, по мнению заявителя, ч.2 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. №1328 от 22.02.2013г.).

В порядке ч.11 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» организатору торгов Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) выставлено требование о приостановлении аукциона до рассмотрения указанной жалобы по существу, в части проведения аукциона «22» февраля 2013г. и заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га (исх. №1327 от 22.02.2013г.).

Рассмотрение жалобы назначено на 25.02.2013г. в 16 часов 00 минут.

На заседании Комиссии представители заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе. Как следует из жалобы, 18 января 2013г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области разместило извещение №180113/0989035/01 о проведении 22 февраля 2013г. в 10ч. 00мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 20-ая линия, дом 24, аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадь охотничьего угодья: 15 500 га, лесные массивы 4 802,7 га.

15 февраля 2013г. ООО «Акватория» обратилось с заявкой на участие в вышеуказанном аукционе.

20 февраля 2013г. обществом было получено Уведомление об отказе в допуске к участию в аукционе №12 от 20.02.2013г., в соответствии с которым на основании протокола приема заявок на участие в аукционе №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 19.02.2013г. отказано в допуске к участию. Основанием для отказа в допуске указано «несоответствие заявки форме, указанной в документации об аукционе (п.18 Документации об аукционе).

Таким образом, Министерством в качестве основания для отказа указано именно несоответствие заявки, представленной ООО «Акватория» форме заявки, предложенной организатором торгов.

Заявитель полагает, что указанное решение аукционной комиссии является незаконным, необоснованным и нарушает право заявителя на участие в аукционе.

Статьей 28 ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов...» установлен ограниченный круг оснований для отказа в допуске к участию в аукционе, а именно: непредставление необходимых для участия в аукционе документов или предоставление недостоверных сведений; непоступление денежных средств, внесенных в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования обеспечения заявки на участие в аукционе, на счет, указанный в извещении о проведении аукциона, до окончания приема документов для участия в аукционе; несоответствие заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

При этом, заявка, поданная ООО «Акватория»: была оформлена по образцу заявки, установленному аукционной документацией, утвержденной заказчиком и опубликованной на официальном сайте Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области; содержала документы, подтверждающие оплату обеспечения в размере, установленном документацией об аукционе; содержала все существенные условия и необходимые документы, предусмотренные как аукционной документацией, так и ст.28 ФЗ «Об охоте и сохранении охотничьих ресурсов..»

Заявка ООО «Акватория» выполнена на фирменном бланке организации, содержит информацию о дате и номере внутренней исходящей корреспонденции, данные о предполагаемых торгах, которые полностью соответствуют документации об аукционе, приложены все требуемые документы, скреплена подписью генерального директора и печатью организации-заявителя. ООО «Акватория» за разъяснениями к организатору торгов не обращалось.

В связи с вышеизложенным, вывод аукционной комиссии о том, что заявка не соответствовала форме, противоречит представленным документам.

В ходе рассмотрения дела №06-18-06/2013 представители Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области требования заявителя не признали, пояснили следующее.

Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области в соответствии с распоряжением от 29.12.2012г. №233-р было объявлено о проведении 22.02.2013г. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения. Извещение о проведении аукциона и аукционная документация в форме приложения к нему были опубликованы на официальном сайте РФ для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru. Согласно требованиям, указанным в извещении, предметом аукциона является право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении охотничьих угодий, расположенных в Соль-Илецком районе, площадью 15500 га, сроком на 49 лет. Кроме того, аукционной документацией, приложенной к извещению, была утверждена форма заявки на участие в аукционе, в которой предусматривалось указание наименования организации - заявителя, ее адреса и банковских реквизитов, даты и времени проведения аукциона, предмета аукциона (с указанием площади и местоположения охотничьих угодий).

В срок предусмотренный извещением, аукционная комиссия рассмотрела поданные заявки на участие в указанном аукционе. Протоколом приема заявок на участие в аукционе №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 19.02.2013г. было принято решение о допуске к участию в аукционе четырех заяви

телей: ООО «Успех 2012», ООО «Лекс», ООО «Региональное охотничье общество», ООО «Надежда-Авто», и об отказе в допуске к участию трех заявителей: ООО «Ак ватория», ООО «ПК Евразия плюс», ООО «СвязьИнвестСтрой».

Согласно п. 18 документации о проведении аукциона, приложенной к извещению, форма заявки должна полностью соответствовать форме приведенной в документации и содержать сведения, предусмотренные формой.

ООО «Акватория» подало заявку на участие в аукционе, не указав сведения предусмотренные формой заявки. Вместо площади охотничьих угодий 15500 га, являющейся предметом аукциона, указали площадь 4802,7 га, тем самым нарушив требования п.18 документации об аукционе, которая является приложением к извещению. В соответствии со ст.28 Федерального закона от 24 июля 2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» заявитель не допускается к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Таким образом, принятое решение аукционной комиссией Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области об отказе ООО «Акватория» в допуске к участию в аукционе является соответствующим действующему законодательству РФ.

Также представитель Министерства пояснил, что внесение изменений в заявки, поданные на участие в аукционе, не допускаются.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

29.12.2012г. Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области было издано Распоряжение №233-р «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», в соответствии с которым было объявлено о проведении 22.02.2013г. в 10ч. 00мин. аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в отношении территории, расположенной в Соль-Илецком районе, утвержден текст извещения, организовано размещение извещения о проведении аукциона и документации об аукционе на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

18 января 2013г. на официальном сайте www.torgi.gov.ru Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области разместило извещение №180113/0989035/01 о проведении 22 февраля 2013г. в 10ч. 00мин. по адресу: г. Оренбург, ул. 20-ая линия, дом 24, аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадь охотничьего угодья: 15 500 га в границах, указанных в извещении, а также документацию об аукционе с приложениями.

19 февраля 2013г. аукционной комиссией составлен и подписан Протокол приема заявок на участие в аукционе №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения, в соответствии с которым к участию в аукционе №20 не были допущены следующие заявители, в том числе, ООО «Акватория», в связи с несоответствием заявки форме, указанной в аукционной документации (п.18 документации об аукционе) (п.4.2 Протокола).

Отношения, возникающие в связи с осуществлением видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства, регулируются Федеральным законом от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон об охоте).

В соответствии с ч.6 ст.28 Закона об охоте извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о предмете аукциона: о местоположении, границах и площади охотничьего угодья, о расположенных в его границах земельных участках и лесных участках, об обременениях указанных земельных участков и лесных участков, об ограничении использования лесов и других природных ресурсов, о параметрах осуществления охоты.

Согласно извещению о проведении аукциона и документации об аукционе предметом аукциона является право на заключение охотхозяйственного соглашения в в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, общей площадью 15500 га в установленных границах.

В своей заявке ООО «Акватория» (исх. №11 от 15.02.2013г.) указывает, что претендует на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, в Оренбургской области, Соль-Илецком административном районе, Соль-Илецком лесничестве, Соль-Илецком участковом лесничестве, Чубарь-Агачский мастерском участке: квартала № 1; № 2 (за исключением выдела 39); № 3; № 4 (за исключением выдела 26); № 5 (за исключением выдела 41); № 6; № 7 (за исключением выдела 22); № 8-21; № 22 (за исключением выдела 38); № 23-48; № 49 (за исключением части выдела 2). Соль-Илецком мастерском участке: квартала № 16 (за исключением выделов 4,19,43,29, части выделов 10,16,17,18,23,30,31,32,33), № 21 (за исключением части выдела 3), общей площадью лесных участков – 4802,7га.

В соответствии с п.3 ч.13 ст.28 Закона об охоте заявитель не допускается к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки на участие в аукционе требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона.

Согласно п.18 документации об аукционе (приложение 1 к распоряжению №223 от 29.12.2012г.) форма заявки на участие в аукционе должна полностью соответствовать форме, приведенной в приложении 2 к настоящей документации об аукционе и содержать сведения, предусмотренные формой.

Заявка ООО «Акватория» не соответствует требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе.

Следовательно, аукционной комиссией Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области правомерно отказано ООО «Акватория» в допуске к участию в аукционе в связи с несоответствием заявки требованиям, указанным в извещении о проведении аукциона и документации об аукционе.

Таким образом, указанный в жалобе довод ООО «Акватория» является необоснованным.

Согласно ч.17 [ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции»](#) при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного

органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

В ходе рассмотрения жалобы, Комиссией установлено следующее.

В соответствии с ч.7 ст.28 Закона об охоте организатор аукциона обязан подготовить документацию об аукционе, которая наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать, в том числе:

- порядок и срок отзыва заявок на участие в аукционе, *порядок внесения изменений в такие заявки* (п.2);
- размер обеспечения заявки на участие в аукционе, *срок и порядок внесения соответствующих средств*, реквизиты счета для перечисления денежных средств, вносимых в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе в случае установления организатором аукциона требования о внесении денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе (п.4).

Вместе с тем, в разделе IX документации об аукционе (приложение 1 к распоряжению №223 от 29.12.2012г.) (пункты 26, 27) не предусмотрен порядок внесения изменений в заявки на участие в аукционе; в разделе XI документации об аукционе (пункты 29, 29.1, 30) не предусмотрен срок и порядок внесения средств обеспечения заявки на участие в аукционе.

Следовательно, Комиссией Оренбургского УФАС России в ходе рассмотрения жалобы установлены нарушения ч.7 ст.28 Закона об охоте в документации об аукционе, которая является приложением 1 к Распоряжению Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области от 29.12.2012г. №223 «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения».

Таким образом, Комиссия Оренбургского УФАС России по рассмотрению жалобы ООО «Акватория» считает доказанным факт нарушения организатором торгов Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссией) при организации аукциона №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га, ч.7 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

В соответствии с ч.2 ст.1 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» целями данного Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган

рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно ст.22 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» на антимонопольный орган возложены следующие функции: обеспечение государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства органами государственной власти и местного самоуправления, иными хозяйствующими субъектами и физическими лицами; предупреждение и выявление нарушений антимонопольного законодательства; принятие мер по их прекращению, а также по привлечению к ответственности за допущенные нарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, ч.1 ст.39, частями 1–3 ст.41, ст.49 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Акватория» (исх. №1 от 21.02.2013г.) на действия организатора торгов Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) при организации аукциона №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га, путем отказа в допуске к участию в аукционе, необоснованной.
2. Признать организатора торгов Министерство лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционную комиссию) нарушившим п.2, 4 ч.7 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Выдать организатору торгов Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссии) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведении торгов, для чего: отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 19.02.2013г., внести изменения в документацию об аукционе №20 (приложение 1 к распоряжению Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области №223 от 29.12.2012г.), повторно организовать проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га в соответствии с действующим законодательством.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Предписание по делу № 06-18-06/2013

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведении торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области по рассмотрению жалоб, предусмотренных ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии –<...>; членов Комиссии: <...> ,

руководствуясь п.20 ст.18.1, п.3.1 ч.1 ст.23 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», на основании своего решения от 25 февраля 2013г. по делу №06-18-06/2013 о нарушении организатором торгов Министерством лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссией) при организации аукциона №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га, п.2, 4 ч.7 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»,

предписывает:

1. Организатору торгов Министерству лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской области (аукционной комиссией) **ПРЕКРАТИТЬ** нарушение п.2, 4 ч.7 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. №209-ФЗ «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», для чего в **срок до «14» марта 2013 года:**

- отменить Протокол приема заявок на участие в аукционе №20 на право заключения охотхозяйственного соглашения от 19.02.2013г.;

- внести изменения в документацию об аукционе №20 (приложение 1 к распоряжению Министерства лесного и охотничьего хозяйства Оренбургской

области №223 от 29.12.2012г.) в соответствии с действующим законодательством;

- повторно организовать проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в Соль-Илецком районе Оренбургской области сроком на 49 лет, площадью охотничьего угодья 15 500 га в соответствии с действующим законодательством.

2. О выполнении настоящего Предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в срок до 20 марта 2013г.**, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии